



T.C. BAŞBAKANLIK
Devlet Planlama Teşkilatı
Müsteşarlığı

2009/2013

STRATEJİK
PLAN

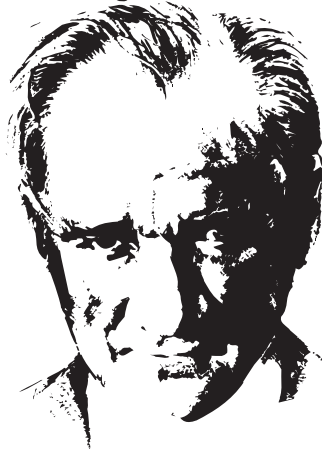


T.C. BAŞBAKANLIK
Devlet Planlama Teşkilatı
Müsteşarlığı

2009/
2013

STRATEJİK
PLAN

Mayıs 2009



“Büyük davamız, en medeni ve en müreffeh millet olarak varlığımızı yükseltmektir. Bu, yalnız kurumlarında değil, düşüncelerinde temelli inkılap yapmış olan büyük Türk milletinin dinamik idealidir. Bu ideali en kısa bir zamanda başarmak için fikir ve hareketi beraber yürütmek mecburiyetindeyiz. ***Bu teşebbüste başarı, ancak, türeli bir planla ve en rasyonel tarzda çalışmakla mümkün olabilir***” *

Mustafa Kemal ATATÜRK

İÇİNDEKİLER

KISALTMALAR	3
BAKAN SUNUŞU	4
MÜSTEŞAR SUNUŞU	6
YÖNETİCİ ÖZETİ	8
İZLENEN YÖNTEM VE PLANLAMA SÜRECİ	12
DURUM ANALİZİ	16
VİZYONUMUZ	22
MİSYONUMUZ	24
TEMEL DEĞERLERİMİZ	26
AMAÇLAR VE HEDEFLER	28
MALİYET TABLOSU	94
İZLEME VE DEĞERLENDİRME	96
EKLER	98
1- Çalışma Takvimi ve Aşamaları	99
2- Yasal Yükümlülükler ve Mevzuat Analizi	100
3- Ürünler ve Hizmetler	107
4- Ürün/Hizmet-Yararlanıcı Matrisi	108
5- Paydaş Anketi Özet Sonuçları	109
6- Hedeflerden Sorumlu Birimler	120
7- Müsteşarlık Organizasyon Şeması	121
8- İnsan Kaynakları	122
9- DPT Müsteşarlığı Bütçe Ödenek ve Harcamaları (2006-2008)	123

KISALTMALAR

AB.....	Avrupa Birliği
BELDES.....	Belediyelerin Altyapısının Desteklenmesi Projesi
BGUS.....	Bölgesel Gelişme Ulusal Stratejisi
BİT.....	Bilgi ve İletişim Teknolojileri
BM.....	Birleşmiş Milletler
BMGK.....	Birleşmiş Milletler Güvenlik Konseyi
DPT.....	Devlet Planlama Teşkilatı
EİT.....	Ekonomik İşbirliği Teşkilatı
EKK.....	Ekonomi Koordinasyon Kurulu
ESK.....	Ekonomik ve Sosyal Konsey
GZFT.....	Güçlü Yanlar, Zayıf Yanlar, Fırsatlar, Tehditler
İKT.....	İslam Konferansı Teşkilatı
İPA.....	Katılım Öncesi Mali Yardım Aracı
İSEDAK.....	İslam Konferansı Teşkilatı Ekonomik ve Ticari İşbirliği Daimi Komitesi
KAYA.....	Kamu Yönetimi Araştırma Projesi
KEİ.....	Karadeniz Ekonomik İşbirliği
KEP.....	Katılım Öncesi Ekonomik Program
KHK.....	Kanun Hükümünde Kararname
KMYKK.....	Kamu Mali Yönetim ve Kontrol Kanunu
KÖİ.....	Kamu-Özel İşbirliği
KÖYDES.....	Köylerin Altyapısının Desteklenmesi Projesi
KP.....	Kalkınma Planı
MEHTAP.....	Merkezî Hükümet Teşkilatı Araştırma Projesi
NATO.....	Kuzey Atlantik Antlaşması Teşkilatı
OECD.....	Ekonomik İşbirliği ve Kalkınma Örgütü
OVMP.....	Orta Vadeli Mali Plan
OVP.....	Orta Vadeli Program
ÖİK.....	Özel İhtisas Komisyonu
ÖUKP.....	Ön Ulusal Kalkınma Planı
PKKK.....	Para, Kredi ve Koordinasyon Kurulu
PP.....	Performans Programı
SEGE.....	Sosyo Ekonomik Gelişmişlik Endeksi
SGK.....	Strateji Geliştirme Kurulu
SODES.....	Sosyal Destek Programı
SP.....	Stratejik Plan
SPÇG.....	Stratejik Planlama Çalışma Grupları
SPKE.....	Stratejik Planlama Koordinasyon Ekibi
SPYK.....	Stratejik Planlama Yürütme Kurulu
STK.....	Sivil Toplum Kuruluşu
TODAİE.....	Türkiye ve Ortadoğu Amme İdaresi Enstitüsü
v.y.....	Veri Yok
YP.....	Yıllık Program
YPK.....	Yüksek Planlama Kurulu

DPT Müsteşarlığı Birimleri

ABİGM.....	Avrupa Birliği ile İlişkiler Genel Müdürlüğü
BGYUGM.....	Bölgesel Gelişme ve Yapısal Uyum Genel Müdürlüğü
BTD.....	Bilgi Toplumu Dairesi Başkanlığı
DEİGM.....	Dış Ekonomik İlişkiler Genel Müdürlüğü
EMSAGM.....	Ekonomik Modeller ve Stratejik Araştırmalar Genel Müdürlüğü
GS.....	Genel Sekreterlik
İSKGM.....	İktisadi Sektörler ve Koordinasyon Genel Müdürlüğü
SGDB.....	Strateji Geliştirme Daire Başkanlığı
SSKGM.....	Sosyal Sektörler ve Koordinasyon Genel Müdürlüğü
YBM.....	Yönetim Bilgi Merkezi Dairesi Başkanlığı
YPKDG.....	Yıllık Programlar ve Konjonktür Değerlendirme Genel Müdürlüğü



BAKAN SUNUŞU

DPT Müsteşarlığı, ülke vizyonuna ulaşılmasında, strateji ve politika üretimine odaklanmış bir kurum olarak öncü rol üstlenecektir. Bu rol çerçevesinde önümüzdeki dönemde, DPT Müsteşarlığı araştırma faaliyetlerine ve izleme ve değerlendirmeye yönelik çalışmalara yoğunlaşacaktır.

Bilgi ve iletişim teknolojilerinde yaşanan hızlı gelişme, küreselleşme, vatandaşların kamudan beklentilerindeki değişim, demokrasi ve katılımcılığın artan önemi gibi olgular kamu kurumlarının anlayış, amaç, yapı, işleyiş ve kullandıkları araçlar ve yöntemlerde önemli değişimleri gerekli kılmaktadır.

Daha esnek ve hızlı karar alabilen, amaç ve sonuçlara odaklanmış, politika oluşturma ve uygulama süreçlerinde yaratıcı çözümler üretebilen, gelecek yönelimli yönetsel yaklaşımlar önem kazanmıştır. Bu yaklaşımların bir aracı olarak stratejik planlamanın kamu yönetiminde hayata geçirilmesinde öncü görev üstlenen DPT Müsteşarlığının 2009-2013 yıllarını kapsayan stratejik planı ciddi ve özverili bir çalışma sonucunda hazırlanmıştır.

Devlet Planlama Teşkilatı, ekonomik ve sosyal politika ve hedeflerin belirlenmesi ile koordinasyonunda Hükümete danışmanlık yapmak üzere 30 Eylül 1960 tarihinde kurulmuştur. Dünyada ve ülkemizde değişen koşulların bir gereği olarak gerek planlama yaklaşımında gerekse Devlet Planlama Teşkilatının yapısında da zaman içinde değişim yaşanması kaçınılmazdır.

Bu çerçevede yeni bir yaklaşımla hazırlanan Dokuzuncu Kalkınma Planında, "İstikrar içinde büyüyen, gelirini daha adil paylaşan, küresel ölçekte rekabet gücüne sahip, bilgi toplumuna dönüşen, AB'ye üyelik için uyum sürecini tamamlamış bir Türkiye" vizyonu ortaya konulmuştur.

DPT Müsteşarlığı, ülke vizyonuna ulaşılmasında, **strateji ve politika üretimine odaklanmış bir kurum** olarak öncü rol üstlenecektir. Bu rol çerçevesinde önümüzdeki dönemde, DPT Müsteşarlığı araştırma faaliyetlerine ve izleme ve değerlendirmeye yönelik çalışmalara yoğunlaşacaktır. Bu faaliyetler yürütülürken kamu kuruluşları, özel sektör ve sivil toplum ile olan etkileşimin artırılmasına ve ülkenin gelişme sürecinin DPT Müsteşarlığının koordinasyonunda daha katılımcı bir şekilde yönetilmesine önem verilecektir.

Başta Müsteşarlık mensupları olmak üzere plan çalışmalarına katkıda bulunan tüm değerli katılımcılara teşekkür eder, Stratejik Planın ülkemize ve DPT Müsteşarlığına hayırlı olmasını dilerim.



Dr. Cevdet YILMAZ
Devlet Bakanı



MÜSTEŞAR SUNUŞU

Müsteşarlığımız, yeni şartlara uyum göstererek, toplumun tüm kesimleri ile iletişim ve işbirliği içinde, uygulamaları yerinde izleyerek, sahip olduğu kaynakları en etkili biçimde kullanarak çalışmaya devam edecektir. Bu süreçte en önemli kaynağımız olan çalışanların katkısı, dinamizmi ve çalışma heyecanı önemli rol oynayacaktır.

DPT Müsteşarlığı elli yıla yakın bir süredir ülkemizin kalkınma ve gelişme sürecine yönlendirici olarak önemli katkıda bulunmaktadır. Ülke kaynaklarının etkili ve verimli kullanılarak gelişmenin hızlandırılması amacıyla, gerekli politika ve stratejilerin oluşturulması ve koordinasyonu, uygulamanın izlenmesi ve değerlendirilmesi ve müşavirlik faaliyetlerinden beklenen sonuçlara ulaşma doğrultusunda Müsteşarlığımız 2009-2013 dönemi stratejik planı hazırlanmıştır.

Dünyada ve ülkemizde meydana gelen değişimler doğal olarak Müsteşarlığımızı da etkilemekte, kurumun yapısı ve etkinliği şartlarla birlikte şekillenmektedir. Dünyada yaşanan hızlı değişim, artan belirsizlik ve rekabet ortamı içinde güçlü yanlarını ön plana geçiren, hedefe odaklı bir anlayış içerisinde asli işlevlerini güçlendiren kurumlar daha başarılı olmaktadır. Bu çerçevede DPT Müsteşarlığı 2009-2013 Stratejik Planında dünyada ve ülkemizde değişen koşullar çözümlenmiş; fırsat ve tehditler, güçlü ve zayıf yanlar belirlenerek misyon, vizyon ve amaçlar ortaya konulmuştur.

2006 yılı Aralık ayında hazırlıkları başlatılan stratejik plan çalışmalarına, Müsteşarlık mensuplarının yanında, diğer kamu kurum ve kuruluşları ile özel sektör ve üniversitelerden azami ölçüde katılım ve katkı sağlanmıştır.

Müsteşarlığımızın stratejik planının oluşturulmasında ülkemizin ihtiyaçlarının yanında, Avrupa Birliği ülkeleri planlama örgütlerinin zaman içinde geçirdikleri kapsamlı planlama, kaynak tahsisi ve piyasa mekanizmasını tamamlama fonksiyonundan, stratejik yaklaşımla plan hazırlama, topluma perspektif sağlayıcı tahminler yapma, politika belirleme, kapsamlı ekonomik ve sosyal araştırmalar yapma ve strateji geliştirme fonksiyonuna dönüşümü de dikkate alınmıştır. Stratejik planın ana çatısını oluşturan amaç, hedef ve stratejiler kapsamlı bir durum analizine dayandırılarak, beklentilerin en üst düzeyde karşılanmasına çalışılmıştır.

Müsteşarlığımızın misyonu; ülkemizin ekonomik, sosyal ve kültürel gelişmesinin hızlandırılması, dengeli ve sürdürülebilir kılınması için; ulusal ve uluslararası eğilim ve gelişmeleri dikkate alan, bilgi toplumuna dönüşümü hedefleyen, katılımcı, bütüncül, toplumun ihtiyaç ve beklentilerine duyarlı ve stratejik bir yaklaşımla;

- kalkınma planı ve programları hazırlamak,
- makro ekonomik, sektörel, tematik ve bölgesel politika ve stratejileri geliştirmek,
- kamu kaynak tahsis süreçlerine stratejik öncelikleri yansıtmak,
- plan, program, politika ve stratejilerin uygulanmasını yönlendirmek, koordine etmek, izlemek ve değerlendirmek,
- kurumsal yapı ve işleyişi geliştirmek,
- Avrupa Birliğine katılım sürecine ilişkin politika ve stratejileri geliştirmek,
- uluslararası ekonomik ve sosyal işbirliklerine katkıda bulunmak,
- Hükümete danışmanlık yapmak ve
- toplumun tüm kesimlerine yol göstermektir.

Bu misyon doğrultusunda, önümüzdeki dönemde Müsteşarlığımız, yeni şartlara uyum göstererek, toplumun tüm kesimleri ile iletişim ve işbirliği içinde, uygulamaları yerinde izleyerek, sahip olduğu kaynakları en etkili biçimde kullanarak çalışmaya devam edecektir. Bu süreçte en önemli kaynağımız olan çalışanların katkısı, dinamizmi ve çalışma heyecanı önemli rol oynayacaktır.



Halil İbrahim AKÇA
Devlet Planlama Teşkilatı Müsteşar Vekili

YÖNETİCİ ÖZETİ

5018 sayılı Kamu Mali Yönetimi ve Kontrol Kanunu ve “Kamu İdarelerinde Stratejik Planlamaya İlişkin Usul ve Esaslar Hakkında Yönetmelik”e uygun olarak Müsteşarlığımızın 2009-2013 stratejik planı çalışmaları, 2006 yılı Aralık ayında hazırlık çalışmaları ve eğitim programları ile başlatılmıştır. Çalışma sürecinin ve modelinin belirlenmesinde “Kamu İdareleri İçin Stratejik Planlama Kılavuzu” esas alınmıştır. Süreç boyunca katılımcılığa özel önem verilmiş, tüm iç paydaşların ve yararlanıcıların sürece katılımına ve fikirlerinin alınmasına dikkat edilmiştir. Kurum içi paydaşların katılımını sağlamak için çalışma ekipleri oluşturulmuş ve toplantılar düzenlenmiş, tüm çalışanların katkıları alınmıştır. Dış paydaşlara yönelik olarak kapsamlı bir anket çalışması ve odak grup toplantıları yapılmıştır.

Stratejik planın ana çatısını oluşturan amaç, hedef ve stratejiler, kapsamlı ve ayrıntılı durum analizi sonuçları doğrultusunda şekillendirilmiştir. Amaç, hedef ve stratejilerin, mevcut durumdan yola çıkarak paydaş beklentilerine azami düzeyde cevap veren bir nitelik arz etmesine çalışılmıştır. Müsteşarlığın misyonu, kuruluş kanunu olan 540 sayılı KHK ile tanımlanan görevler ve ayrıca zaman içinde üstlenilen ilave görevler kapsanarak oluşturulmuştur. Müsteşarlık için belirlenen vizyonun ana unsuru ise “**politika ve strateji üretimine ve koordinasyonuna yoğunlaşmak**” olarak belirlenmiştir. Belirlenen vizyona ulaşmak amacıyla 9 amaç ve 37 hedef saptanmıştır.

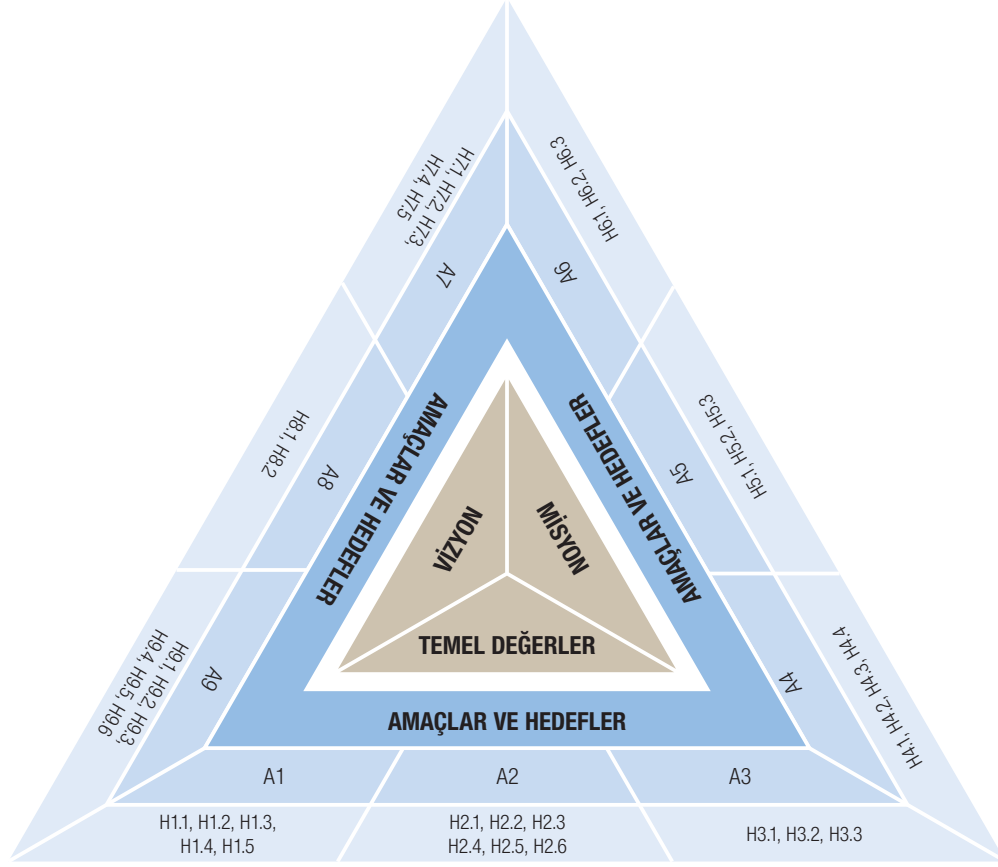
Kamu ve özel sektör için yeni açılımlar, temel politika belgeleri ve uygulama etkinliği, kamu

yatırımlarının etkin ve etkili yönetimi, kamunun kurumsal yapı ve işleyişi, bölgesel gelişme, AB’ye katılım süreci ve AB üyeliği, uluslararası işbirliği örgütleri ile ikili ve çok taraflı ekonomik ilişkiler ve Müsteşarlığın kurumsal yapısı alanlarında amaçlar belirlenmiştir.

Hedeflerin çoğunlukla sayısal olarak ifade edilememesi nedeniyle tüm hedefler için performans göstergeleri belirlenmiştir. Stratejik planın gerçekleşme durumunu izlemek üzere kullanılacak olan performans göstergelerinin bir kısmı için mevcut duruma ilişkin verilerin elde edilememesi, bu göstergeler cinsinden sayısal hedef belirlemeyi de zorlaştırmıştır. Önümüzdeki dönemde öncelikle ele alınması gereken husus, belirlenen göstergelere ilişkin veri toplama sisteminin oluşturulması olacaktır. Elde edilen verilere dayalı olarak sayısal hedefler revize edilecektir.

Stratejik plan ile, uygulamanın izleme ve değerlendirilmesine ilişkin bir yaklaşım geliştirilmiştir. Bu kapsamda birimlerin rol ve sorumlulukları belirlenmiş, izleme ve değerlendirme sürecinde oluşturulması gereken temel raporlar tanımlanmıştır. Sonuç olarak, stratejik plan bir belge olmanın ötesinde Müsteşarlığın tüm faaliyetlerine yön verecek ve uygulamanın aracı olacak bir yol haritası niteliği taşımaktadır.

BİR BAKIŞTA STRATEJİK PLAN



AMAÇLAR VE HEDEFLER

A1. Kamu ve özel sektöre yön gösterecek; ekonomik, sosyal ve kültürel alanlarda yeni açılımlar sağlayacak çalışmalar yapmak

- H1.1: Toplumun tüm kesimleri için yön gösterecek nitelikte analitik çalışmalar (uzun vadeli perspektif çalışması, ana plan, fırsat analizi, etki analizi, vb.) yapılacak ve raporlar yayımlanacaktır.
- H1.2: Belirlenecek konularda komiteler, çalışma grupları ve benzeri platformlar oluşturularak ortak çözüm önerileri üretilecektir.
- H1.3: Ülkemizin ekonomik ve jeostratejik konumu ile uluslararası sektörel politika bağlantıları konusunda analiz ve strateji çalışmaları yapılacaktır.
- H1.4: Paydaşlar ve kamuoyunun, yapılan analitik çalışmalara ve üretilen çözüm önerilerine ilişkin farkındalık seviyesi artırılabilecektir.
- H1.5: İhtiyaç duyulan araştırmaların ve analitik çalışmaların yürütülmesini sağlamak üzere 2010 yılı içinde Müsteşarlığa bağlı bir araştırma birimi kurulacaktır.

A2. Ülkemizin gelişme sürecine ilişkin plan, program, strateji gibi temel politika belgelerini bütüncül bakış açısıyla ve stratejik bir yaklaşımla, dinamik ve katılımcı bir anlayışla hazırlamak

- H2.1 Özel ihtisas komisyonlarına ilgili kesimlerden geniş katılım sağlanması temin edilecek, komisyonların çalışma yöntemi ve süreci etkinleştirilecek, komisyon raporlarının kalkınma planına daha fazla katkı sağlayacak biçimde hazırlanması ve zamanında yayımlanması sağlanacaktır.
- H2.2 Onuncu Kalkınma Planının hazırlanma, uygulanma, izleme-değerlendirme, gözden geçirme şekli ve kapsamı ile iletişim boyutuna ilişkin yeni bir yaklaşım geliştirilerek toplumsal, siyasi ve bürokratik sahiplik artırılabilecektir.
- H2.3 Orta vadeli bir perspektifle, yıllık bazda, makro dengeleri belirleyen ve merkezi yönetim bütçesi ile kuruluş bütçelerinin hazırlanma sürecini başlatan ve yönlendiren politika çerçevesi oluşturulacaktır.
- H2.4 Yıllık program, mali boyutu hesap edilmiş somut tedbirler ve değerlendirmeler içerecek şekilde katılımcı olarak hazırlanacaktır.
- H2.5 Hükümetlerin temel kararlarına altyapı oluşturacak politika destek belgeleri oluşturulacak ve öncelikli alanlarda, sektörel, bölgesel ve tematik strateji belgeleri hazırlanacak, hazırlanması koordine edilecek veya yönlendirilecektir.
- H2.6 Plan ve programlarda uluslararası standartlarda ve yeterli detayda üretilen veriler kullanılacaktır.

A3. Başta kalkınma planı ve yıllık programlar olmak üzere temel strateji ve politika belgelerinin uygulama etkinliğini artırmak

- H3.1 Dokuzuncu Kalkınma Planının uygulama etkinliği artırılabilecektir.
- H3.2 Orta Vadeli Programın kaynak tahsis sürecini yönlendirme işlevi artırılabilecektir.
- H3.3 Yıllık Programın, kurum ve kuruluşların uygulamalarında temel referans belgesi olarak kullanılması için gerekli koordinasyon, izleme ve değerlendirme faaliyetleri güçlendirilecektir.

A4. Kamu yatırım sürecini, kalkınma planı, programlar ve strateji belgeleri doğrultusunda yönetmek, kamu yatırımlarına ayrılan kaynakların etkin ve etkili bir biçimde tahsisini ve kullanılmasını sağlamak

- H4.1 Müsteşarlığımız dahil kamu idarelerinde yatırım programı hazırlama, uygulama, izleme-değerlendirme konularında kapasite artırılabilecek; karar süreçlerinde analiz ve izleme-değerlendirme standartları geliştirilerek uygulamada şeffaflık sağlanacaktır.
- H4.2 Yatırımcı kuruluşların yetkileri, hesap verebilirlik ilkesi çerçevesinde artırılarak Müsteşarlığın önemli projelere odaklanması sağlanacaktır.
- H4.3 Kamu-özel işbirliği (KÖİ) kapsamında yapılacak yatırımlar, kalkınma planı ve program politika ve ilkeleri ile bütçe bütünlüğü dikkate alınarak desteklenecektir.
- H4.4 Kamu yatırım projelerini izleme-değerlendirme sistemi geliştirilecek ve seçilmiş önemli projelerin etki değerlendirmesi yapılacaktır.

A5. Kamunun işleyişini, ve sosyal gerektirdiği ve dönüşüm stratejileri

- H5.1 Kamuda katılım süreçleri yapılar da gözden geçirme dağılımı sağlanacak desteklenecektir.
- H5.2 Kamu idareleri oluşturulması artırılmasını geliştirilmesi stratejik yön yaygınlaştırılması e-Devlet uygulamaları yaygınlaştırılması e-dönüşüm

VİZYONUMUZ

"Türkiye'nin gelişme sürecini bütünlük içinde tasarlayan ve yönlendiren, politika ve strateji üretimine ve koordinasyonuna yoğunlaşmış, uzmanlığa dayalı, öncü ve dinamik bir kurum olmak"

MİSYONUMUZ

Ülkemizin ekonomik, sosyal ve kültürel gelişmesinin hızlandırılması, dengeli ve sürdürülebilir kılınması için; ulusal ve uluslararası eğilim ve gelişmeleri dikkate alan, bilgi topluma dönüşümü hedefleyen, katılımcı, bütüncül, toplumun ihtiyaç ve beklentilerine duyarlı ve stratejik bir yaklaşımla;

- kalkınma planı ve programlar hazırlamak,
- makro ekonomik, sektörel, tematik ve bölgesel politika ve stratejiler geliştirmek,
- kamu kaynak tahsis süreçlerine stratejik öncelikleri yansıtmak,
- plan, program, politika ve stratejilerin uygulanmasını yönlendirmek, koordine etmek, izlemek ve değerlendirmek,
- kurumsal yapı ve işleyişi geliştirmek,
- AB'ye katılım sürecine ilişkin politika ve stratejiler geliştirmek,
- uluslararası ekonomik ve sosyal işbirliklerine katkıda bulunmak,
- hükümete danışmanlık yapmak,
- toplumun tüm kesimlerine yol göstermektir.

TEMEL DEĞERLERİMİZ

ÇALIŞANLAR

Yeniliğe açık olma
Toplumsal duyarlılık
Yüksek özgüven
Uzlaşmacı olma
Paylaşıcılık

SÜREÇLER

Uzmanlığı ve bilgiyi esas alma
Bütüncül bakış açısı
Öğrenmeyi esas alma
Katılımcı kurum kültürü
Çok boyutlu yaklaşım
Esnek çalışma
Motive ve koordine edici olma

ÇIKTILAR

Değerlendirmelerde doğruluk ve güvenilirlik
Nesnellik
Güncel verileri içermek
Kıt kaynakları optimal kullanma
Problem çözücü olma

AMAÇLAR VE HEDEFLER

kurumsal yapı ve
ülkeminin ekonomik
gelişme sürecinin
yönde iyileştirecek
politik ve strateji
üretmek

kurumsal görevler, AB'ye
katılım sürecinin gerektirdiği
hızlı kararlar alınarak
etkin bir görev
yapılması
görevleri
politik ve strateji
kapsamındaki
kapasitesinin
etkin ve yönetsel etkinliğin
süreçlerine yönelik olarak
yönetim yaklaşımı
yapılacaktır.
Uygulamaları
olarak kamuda
süreçleri hızlandırılacaktır.

A6. Bölgesel gelişmeye yönelik merkezî ve yerel politika ve stratejiler geliştirmek, kurumsallaşma seviyesini yükseltmek, uygulamayı yönlendirmek ve koordine etmek

H6.1 Bölgesel potansiyeli ve dinamikleri belirleyecek ve bölgelerde kapasite gelişimine yardımcı olacak kurumsal yapılar oluşturulacak, merkezî ve yerel düzeyde koordinasyon güçlendirilecektir.

H6.2 Bölgesel gelişimde analitik çalışmalarla desteklenen politika ve strateji geliştirme kapasitesi artırılacak, planlama ve programlama süreçleri etkinleştirilecektir.

H6.3 Bölgesel gelişimde uygulama araçları çeşitlendirilecek, yenilikçi yöntemler geliştirilecek, uygulama daha etkin şekilde yönlendirilecek ve sistematik bir izleme-değerlendirme altyapısı kurulacaktır.

A7. Ülkemizin AB'ye katılım sürecinden ve üyelikten en üst seviyede yarar sağlaması için gerekli politika ve stratejileri geliştirmek ve koordine etmek

H7.1 AB'ye katılım sürecine ve üyelik sonrasına ilişkin politikaların geliştirilmesi sağlanacaktır.

H7.2 Müsteşarlığın koordinatör ve eş-koordinatör olduğu müzakere fasılları başta olmak üzere tüm fasıllara ilişkin çalışmalar etkin şekilde yürütülecektir.

H7.3 Mali işbirliği süreci yönlendirilecektir.

H7.4 Üyelik sonrası Yapısal Fonlar ve Uyum Fonundan yararlanmaya yönelik hazırlık yapılacaktır.

H7.5 AB'nin bilgi topluma yönelik girişim ve programlarının ulusal koordinasyonu etkin bir şekilde yürütülecektir.

A8. Ülkemizin öncülük ettiği ve/veya üyesi olduğu ekonomik ve bölgesel işbirliği örgütlerindeki etkinliğini artırmak ve başta komşularımız olmak üzere bölge ülkeleri ve diğer ülkelerle ikili ve çok taraflı ekonomik ilişkilerini güçlendirmek

H8.1 Bölgesel ekonomik işbirliği teşkilatlarında ülkemizin etkinliği artırılacaktır.

H8.2 İkili ve çok taraflı ekonomik ilişkilerin geliştirilmesine ve teknik işbirliği faaliyetlerinin artırılmasına yönelik çalışmalar desteklenecektir.

A9. Belirlenen misyonun en iyi şekilde yerine getirilmesi için, Müsteşarlığın insan kaynaklarını, iş süreçlerini, organizasyon yapısını ve bilgi altyapısını geliştirmek

H9.1 Müsteşarlık hizmetlerinin daha iyi yürütülmesi için karar alma ve iş süreçleri geliştirilecek, ihtiyaçlar çerçevesinde organizasyon yapısı gözden geçirilecek ve ilgili mevzuat güncellenecektir.

H9.2 İnsan kaynakları ve yönetimi, Müsteşarlığın misyonunu gerçekleştirme yönünde geliştirilecektir.

H9.3 Müsteşarlık bilgiyi etkin kullanan yapıya kavuşturulacaktır.

H9.4 Uluslararası toplantı ve çalışma gruplarına aktif ve istikrarlı katılım yoluyla uzmanlık birikimi geliştirilecek ve uluslararası seviyede etkin bir rol üstlenilecektir.

H9.5 Müsteşarlığın paydaş ilişkileri iyileştirilecek, koordinasyon görevini etkin yapması sağlanacak, kurumun ve ürün ve hizmetlerinin etkili tanıtımı yapılacaktır.

H9.6 Destek hizmetleri ve sosyal imkanlar geliştirilecektir.

İZLENEN YÖNTEM VE PLANLAMA SÜRECİ

Kamu kurumlarında stratejik planlama çalışmaları, 58'inci Hükümet Acil Eylem Planında kamu yönetimi reformu ile ilgili yapılacak faaliyetler başlığı altında yer alan KYR-26 numaralı Merkezî İdare Reformu faaliyeti ile başlatılmıştır. 4 Temmuz 2003 tarih ve 2003/14 sayılı 2004 Yılı Programı ve Mali Yılı Bütçesi Makro Çerçeve Yüksek Planlama Kurulu Kararında ise *"Kamu kesiminde yürütülen reform çalışmaları kapsamında kamu kuruluşlarının stratejik planlarını hazırlamaları ve gelecek dönemlerde kuruluş bütçelerini bu plan doğrultusunda oluşturmaları öngörülmüştür."* hükmü ile söz konusu çalışmaların kamu kuruluşları arasında yaygın hale getirilmesi kararlaştırılmıştır.

Bu kapsamda yürütülecek stratejik planlama çalışmalarının gerekçesi, kapsamı ve yöntemi, 5018 sayılı Kanunda yer alan Stratejik Planlama ve Performans Esaslı Bütçeleme başlığı altında yer almaktadır. Buna göre; kamu idarelerinin, stratejik planlarını, *"kalkınma planları, programlar, ilgili mevzuat ve benimsedikleri temel ilkeler çerçevesinde geleceğe ilişkin misyon ve vizyonlarını oluşturmak, stratejik amaçlar ve ölçülebilir hedefler saptamak, performanslarını önceden belirlenmiş olan göstergeler doğrultusunda ölçmek ve bu sürecin izleme ve değerlendirmesini yapmak"* amacıyla ve katılımcı yöntemlerle hazırlayacakları belirtilmektedir. Bu çerçeve esas alınarak, Müsteşarlığımızca hazırlanan Kamu İdarelerinde Stratejik Planlamaya İlişkin Usul

ve Esaslar Hakkında Yönetmelikle belirlenen takvim uyarınca kamu idarelerinde stratejik planlama süreci başlamıştır.

Müsteşarlığımızın 2009-2013 dönemini kapsayacak olan stratejik planı için hazırlık çalışmaları, söz konusu takvime uygun olarak, 1 Aralık 2006 tarihli Müsteşarlık Oluru ile başlatılmış ve yine Müsteşarlığımız tarafından hazırlanmış olan "Kamu İdareleri İçin Stratejik Planlama Kılavuzu" kapsamındaki süreç ve model önerileri çerçevesinde yürütülmüştür (EK-1).

Bu çerçevede, stratejik plan çalışmalarını yürütmek üzere Müsteşarlığımız bünyesinde; Müsteşar ve Müsteşar Yardımcılarından oluşan Strateji Geliştirme Kurulu (SGK), Müsteşar Yardımcısı başkanlığında Genel Sekreter ve Genel Müdürlerden oluşan Stratejik Planlama Yürütme Kurulu (SPYK) ve bu kurulların altında çeşitli birimlerden görevlendirme ile üyeleri belirlenmiş olan Stratejik Planlama Koordinasyon Ekibi (SPKE) ve birimlerde çalışmaları yürütmek üzere Stratejik Planlama Çalışma Grupları (SPÇG) oluşturulmuştur (Şekil-1). Çalışma ekiplerinin belirlenmesini takiben hazırlık çalışmalarına ilişkin ilkeler ve esaslar ile izlenecek yöntem, süreç (Şekil-2) ve çalışma takvimine ilişkin ayrıntılar kararlaştırılmış ve bir iç genelge ile Müsteşarlığımızın tüm çalışanlarına duyurulmuştur.

Belirlenen çalışma takvimi doğrultusunda, eğitim ve bilgilendirme toplantıları ile stratejik planlama çalışmaları başlatılmıştır. Müşteri, Paydaş ve Ürün/ Hizmet Belirleme, Misyon Belirleme, Vizyon Belirleme, GZFT Analizi, Performans Yönetimi, Süreç Yönetimi, Takım Olarak Sorun Çözme, Değişim ve Yenilikçilik başlıklarında uygulamalı eğitim çalışmaları gerçekleştirilmiştir.

Alınan eğitimlerin ardından Müsteşarlığımızın iç ve dış paydaşları ile yararlanıcıları belirlenerek önceliklendirilmiş ve Müsteşarlık birimlerinin sundukları hizmetler, hizmet çeşitleri ve hizmetlerden yararlanan paydaşlara ilişkin çalışmalar gerçekleştirilmiştir.

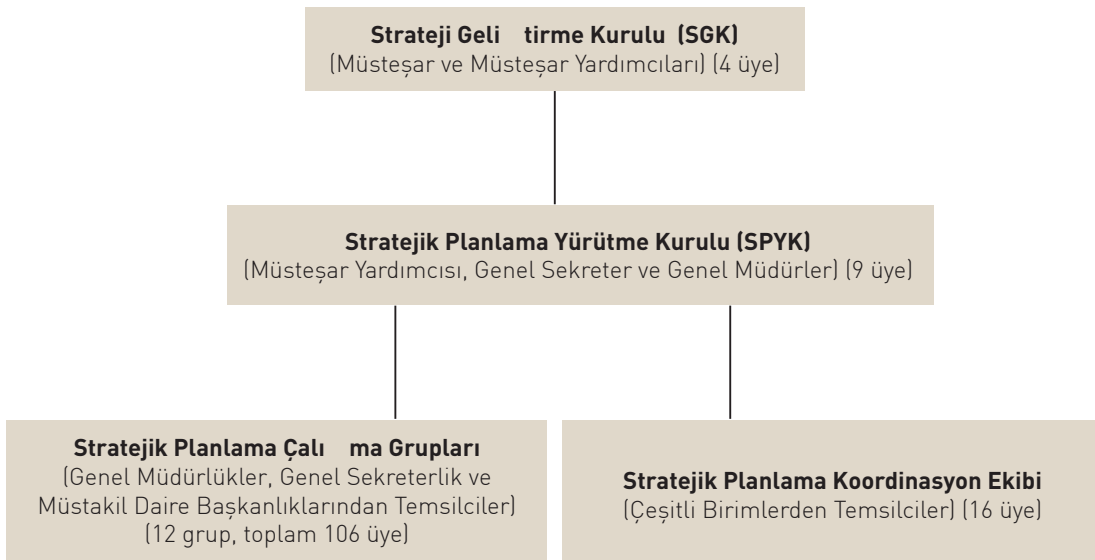
GZFT analizinde iç paydaşların görüşlerine ağırlık verecek ve kurum içi katılımı en üst seviyede sağlayacak bir yöntem kullanılmıştır. Her birim için ayrı ayrı yapılan atölye çalışmalarında çalışanların kendi birimlerine yönelik olarak güçlü ve zayıf yanlar ile fırsat ve tehditleri sıralamaları ve önceliklendirmeleri sağlanmıştır. Birim bazında oluşturulan GZFT listeleri SPKE tarafından gözden geçirilerek kurumsal GZFT analizi yapılmıştır.

GZFT çalışmalarının tamamlanmasının ardından dış paydaşlara gönderilmek üzere anket soruları, dış paydaş iletişim planı ve ürün/hizmet matrisi hazırlanmıştır. Hazırlanan dış paydaş iletişim planı doğrultusunda, müsteşar ve kurum başkanı seviyesindeki dış paydaşlarla bir istişare toplantısı düzenlenmiş, ayrıca yaklaşık 1.400 dış paydaşa anket gönderilmiştir. Anket sonuçları, Genel Müdürlüklerin iş planına ve konularına göre tasniflenmiş ve değerlendirilmiştir. Aynı dönemde mevzuat analizi çalışmaları da tamamlanmıştır.

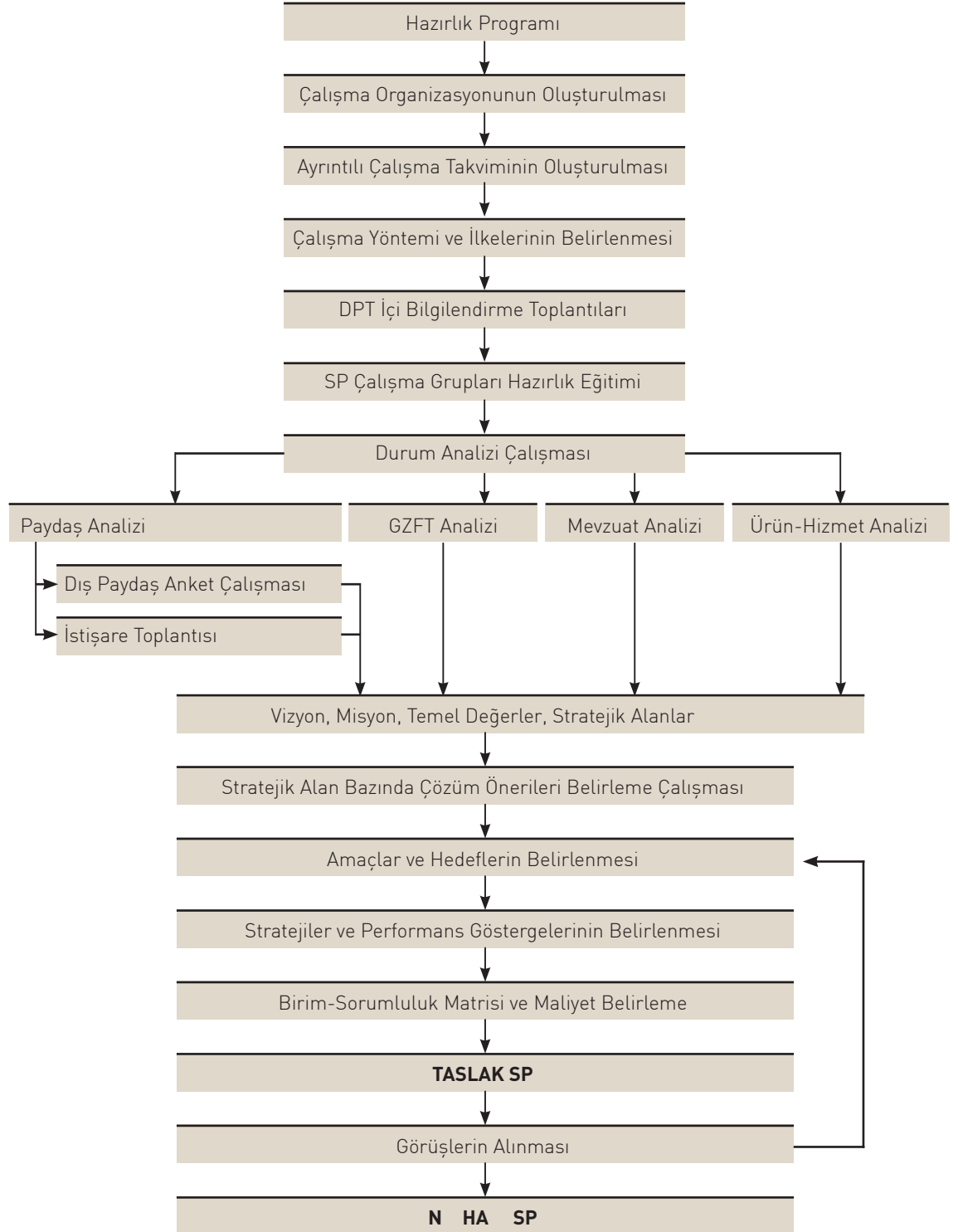
GZFT, paydaş analizi ve mevzuat analizi çalışmalarının tamamlanmasını takiben; misyon, vizyon, temel değerler ve stratejik alanlar Devlet Bakanı ve Başbakan Yardımcısı Sn. Nazım Ekren'in de katılımıyla üst yönetimce gerçekleştirilen atölye çalışmaları ile nihai hale getirilmiştir.

Belirlenen stratejik alanlar bazında amaç, hedef, strateji, proje ve faaliyetler ile performans göstergeleri ve hedefleri üzerinde çalışılmış, tahmini maliyetler ve sorumlu birimler tespit edilmiştir.

Taslak stratejik plan, tüm iç paydaşların görüş ve önerileri doğrultusunda nihai hale getirilmiştir.



Şekil 1- Stratejik Planlama Çalışmaları Organizasyonu ve Katılımcıları



Şekil 2 - SP Süreci Akış Şeması

Katılımcılık

Çalışmalar süresince katılımcılığın en üst seviyede gerçekleşmesine özen gösterilmiş ve gerek iç paydaşlar gerek dış paydaşların katılımını sağlamak üzere çeşitli yöntem ve araçlar kullanılmıştır.

Sürecin tamamında birimlerde oluşturulan çalışma grupları ve SPKE vasıtasıyla iç paydaşların tüm aşamalarda çalışmalara katılımı sağlanmıştır. Yapılan katılımlı çalışmalar Tablo-1'de gösterilmiştir.

Tablo-1: Stratejik Planlama Sürecinde Katılımcılık

AŞAMA	ÇALIŞMANIN ADI	YÖNTEM	KATILIMCILAR	KATILIMCI SAYISI
Planlamanın Planlaması	Hazırlık Programı	Toplantı	EMSAGM, SGDB	7
Hazırlık Çalışmaları	Bilgilendirme Toplantısı	Seminer	Müşteralık Çalışanları	450
	SPÇG eğitimi	Uygulamalı eğitim ve grup çalışması	SPÇG Üyeleri	106
Durum Analizi	Birim bazında ürün/hizmet-yararlanıcı, iç/dış paydaş belirleme, GZFT analizi	Atölye çalışmaları	Bütün birimler	400
	Dış paydaş anketi	Anket	Kamu Yöneticileri, Valiler, İl Özel İdaresi Gen. Sek., İl ve Büyük İlçe Belediye Başkanları, STKlar, Meslek Örgütleri, ÖİK Başkan ve Raportörleri, Akademisyenler, Basın Mensupları, Kütüphane Yöneticileri	593 (1436 anket gönderildi)
	İstişare Toplantısı	Toplantı	Müşteralar, Kurum Başkanları	20
Miyon, Vizyon, Temel Değerler, Stratejik Alanlar	Üst yönetim çalışması	Atölye çalışması	Devlet Bakanı ve Başbakan Yardımcısı, Müsteşar, Müsteşar Yardımcıları, Genel Müdürler, Genel Sekreter	11
	Nihai hale getirilmesi	Intranet üzerinden görüş alma	Tüm çalışanlar	691
Çözüm Önerilerinin Geliştirilmesi	Stratejik konular çalışması	Atölye çalışmaları	Müşteralık yöneticileri ve çalışanları	150
	Amaçlar ve hedefler çalışması	Atölye çalışmaları	Tüm yöneticiler	45
Stratejik Planın nihai hale getirilmesi	İç paydaş görüşlerinin alınması	Intranet üzerinden görüş alma	Tüm çalışanlar	691
	Üst yönetim çalışması	Atölye çalışması	Devlet Bakanı ve Başbakan Yardımcısı, Müsteşar, Müsteşar Yardımcıları, Genel Müdürler, Genel Sekreter	11

DURUM ANALİZİ

TÜRKİYE'DE PLANLAMA VE DPT MÜSTEŞARLIĞI

1960 Öncesi Dönemde Planlama

Cumhuriyetin ilk yıllarında özel teşebbüse dayalı liberal bir ekonomik politika izlenmiş, devlet ekonomide sadece teşvik edici bir rol oynamıştır. 1923 yılında İzmir'de düzenlenen İktisat Kongresinde kabul edilen "İktisadi Misak-ı Milli"ye uygun olarak, devletin özel teşebbüse yardımcı olacağı ve özel teşebbüsün ekonomik gücünü aşan alanlarda faaliyet göstermesi öngörülmüştür.

1929 Dünya Ekonomik Krizi sonrasında ülkemizde de devletin ekonomiye müdahalesinin arttığı ve ekonomik alanda planlama denemelerine yer verildiği gözlenmiştir. Bu çerçevede, ülke sanayiinin temelini oluşturacak yatırımların gerçekleştirilmesi için sanayi planları yaklaşımı benimsenmiştir. Böylece, özel sermaye birikiminin yetersizliği nedeniyle 1933 yılında devletçilik yoluyla sanayileşme politikasına geçilmiş ve hükümetlerin yatırım harcamalarının düzenlenmesine yönelik planlar yapılmıştır.

Birinci Beş Yıllık Sanayi Planı (1933-1937), kamu yatırımlarının tümünü kapsamayan bir plan olup temel amacı büyük ölçüde ithal edilmekte olan tüketim malları üretiminde belli artışlar sağlamaktır. Bu planın temel özelliği ithal ikamesini amaçlamasıdır. Plan döneminde 20 kadar fabrika kurulmuş ve ülkemiz plan kavramıyla tanışmıştır. Sümerbank ve Etibank gibi iki büyük kuruluş bu planla ekonomiye kazandırılmıştır.

1936 yılında hazırlıkları başlayan İkinci Beş Yıllık Sanayi Planının (1938-1942) kapsamı, Birinci Plana göre daha geniş tutulmuştur. Planın analizleri daha kapsamlı olup, tüketim mallarının yanı sıra yatırım mallarına ve ara mallarına yönelik öncelikler de belirlenmiştir. Bu Plan, II. Dünya Savaşı'nın başlamasıyla birlikte uygulamaya konulamamıştır. Plan döneminde kurulması öngörülen 100 kadar fabrikanın bir kısmı (Ereğli Demir Çelik tesisleri gibi) daha sonraki yıllarda faaliyete geçirilebilmiştir.

II. Dünya Savaşı sonrasında; Marshall Planının uygulamasına dönük Semih Baran Planı, 1947 Beş Yıllık İktisadi Kalkınma Planı ve 1950'de Dünya Bankası Barker Raporu hazırlanmıştır.

1950'den sonraki dönemde yeni bir ekonomi politikası uygulamaya konmuştur. 1950-1960 dönemi altyapı yatırımcılığı dönemi olarak da adlandırılabilir. Önemli karayolları, su, liman, enerji projeleri bu dönemin ürünleridir.

1960 öncesi dönemde hazırlanan sanayi planları, tüm ekonomiyi kapsamayan, sadece kamu yatırımlarını rasyonel ve programlı bir şekilde disiplin altına almayı amaçlayan planlardır. Ayrıca bu planlar, doğrudan doğruya plan hazırlığı ile görevli kuruluşlar tarafından hazırlanmamıştır. Öte yandan, söz konusu planların kabul ve uygulama şekilleri de belirli usullere bağlanmamış olduğu için Türkiye'de bu dönemin bir "Planlı Dönem" olduğu söylenemez.

1960 Sonrası Dönemde Planlama ve Devlet Planlama Teşkilatı

Türkiye'de 1960'dan itibaren ekonomik, sosyal ve kültürel kalkınmanın hızlandırılması, uygulanan politikalar arasında uyum sağlanması, toplumsal ve kültürel dönüşümün uyumlu yönlendirilmesi ve ekonomiye rasyonel kamu müdahalesinin temini amacıyla kalkınma planlarının hazırlanması ve uygulanması fikri benimsenmiştir. 1961 Anayasasında iktisadi, sosyal ve kültürel kalkınmayı demokratik yollarla gerçekleştirmek için kalkınma planlarının hazırlanması hükme bağlanmıştır.

Bu amaçlar doğrultusunda 30 Eylül 1960 tarihinde Başbakanlığa bağlı Devlet Planlama Teşkilatı kurulmuştur. Başlangıçta Müsteşarlık ve Yüksek Planlama Kurulundan oluşan DPT'ye daha sonra 1980 yılında 24 Ocak Kararları ile Para, Kredi ve Koordinasyon Kurulu dahil edilmiştir (Şekil-x). DPT'nin görevi ekonomik, sosyal ve kültürel politikaların ve hedeflerin tayininde ve ekonomik politikayı ilgilendiren faaliyetlerin koordinasyonunda hükümete yardımcı olmak ve danışmanlık yapmak olarak belirlenmiştir. 1982 Anayasası da planlı kalkınmayı ve planların devlet tarafından hazırlanmasını hükme bağlamıştır.

Planların Niteliği ve Devlet Planlama Teşkilatının İşlevleri

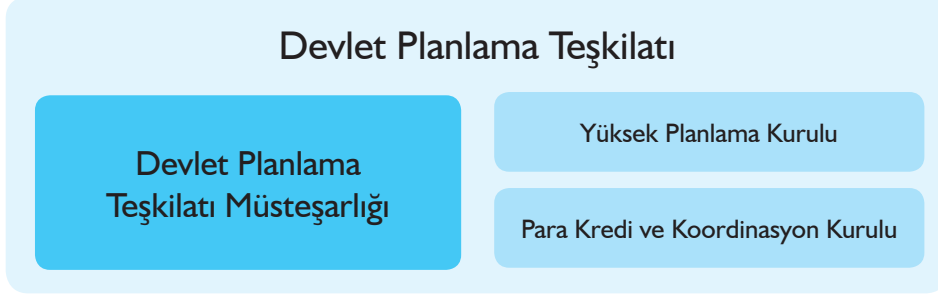
Konjonktürel şartlar ve değişen iktisadi yaklaşımlar çerçevesinde ekonomide kamu müdahalesinin ağırlığı dönemler itibarıyla farklılıklar göstermekle birlikte piyasa ekonomisinin geliştirilmesi ve etkinleştirilmesi kalkınma planlarının genel ilkesi olmuştur. Türkiye'deki planlama yaklaşımının en belirgin özelliği kamu kesimi için emredici, özel kesim için yol gösterici nitelikte oluşudur. Ülkemizde planlı kalkınma dönemine geçilmesiyle birlikte kalkınma için alınacak kararların uzun vadeli hedeflere yöneltilmesi ve planlara bağlanması idarenin belirli prensiplere göre hareket etmesini gerektirmiştir. Bu durum, idarede açıklık, sorumluluk ve denetlemeyi kolaylaştırmış ve keyfi hareketleri önleyen tamamlayıcı bir unsur olmuştur.

1980 öncesi dönemdeki kamu yatırımları, sosyo-ekonomik altyapının yanı sıra, ithal ikameci sanayileşme politikası çerçevesinde ağırlıklı ara malları olmak üzere büyük sermaye gerektiren ve özel kesimin gerçekleştiremediği alanlara yöneliktir.

Bu yaklaşım 1980 sonrasında ihracata dayalı sanayileşme politikasının benimsenmesiyle değişmiştir. Kamu kesimi imalat sanayii yatırımları önemli ölçüde azaltılarak ekonomik ve sosyal altyapı yatırımlarına ağırlık verilmiştir. Kamunun diğer harcamaları da bu dönemde makroekonomik tutarlılık göz önüne alınarak yürütülmeye çalışılmış ve bu çerçevede program-bütçe uygulaması önemli bir işlev üstlenmiştir. Planlı dönemde özel kesim ülkenin orta ve uzun vadeli amaçları doğrultusunda teşvik politikalarıyla yönlendirilmiştir. Başlangıçta yeterince güçlü bir sermaye tabanına sahip olmayan özel kesim bilinçli çabalarla geliştirilmiş ve günümüzde büyük ölçekli yatırımları yapabilecek kapasiteye ulaşmıştır.

Planlı dönemde DPT, temel olarak, planlamayı piyasa mekanizmasının tamamlayıcı unsuru olarak görmüştür. Bu çerçevede, DPT, kamu yatırımlarının altyapı ve özel kesimin faaliyet göstermediği alanlara sevk edilmesi ve mal ve hizmet üretiminde özel kesimin payının artırılması yoluyla piyasa mekanizmasını geliştirmeyi amaçlamıştır. DPT, 1980'li yılların başında uygulamaya konulan dışa açılma politikaları gibi ekonomik ve sosyal alanlardaki önemli yeniliklerin fikri hazırlıklarını gerçekleştirmiş ve uygulamada koordinasyonu sağlamıştır.

Plan hazırlıkları sırasında oluşturulan geçici ve daimi özel ihtisas komisyonları vasıtasıyla toplumun çeşitli kesimlerinin ekonomik ve sosyal politikalar ve hedefler konusundaki görüş ve istekleri kalkınma planlarına yansıtılabilmektedir. Özel kesimin, yol gösterici olan plan hedeflerine uygun hareketini sağlamak için makro-ekonomik politikalar ve özellikle teşvik politikaları kullanılmaktadır. Plan ve programların hedef ve politikalarının tespitinde, kamu ve özel kesim temsilcileri ile planlama uzmanlarının oluşturduğu özel ihtisas komisyonlarınca hazırlanan raporlardan yararlanılmaktadır. Kalkınma planları, orta vadeli programlar ve yıllık programlarla uygulamaya geçirilmektedir. Yıllık programlar, kalkınma planlarında benimsenen hedef ve politikalarla tutarlı olarak, Müsteşarlık tarafından ilgili kuruluşların da görüşleri alınarak hazırlanır, Bakanlar Kurulu tarafından onaylanır. Plan sistematığına göre hazırlanan yıllık programlar, o yıl için ulaşılabilecek hedefleri ve izlenecek politikaları belirler, kamu yatırımlarının sektörler ve kuruluşlar itibarıyla tahsisini gösterir. Bütçe ve kamu kuruluşlarının iş programlarının, yıllık programın hedef ve politikaları ile tutarlı olması gerekmektedir.



Planlama Anlayışında Değişim

Dünyada ve ülkemizde değişen ekonomik ve sosyal koşulların bir gereği olarak planların yeniden tasarlanması kaçınılmaz olmuştur. Bu bağlamda, kamunun ekonomideki rolünün yeniden tanımlanmasının da bir sonucu olarak, Yedinci Beş Yıllık Kalkınma Planı ile başlatılan yeni yaklaşım Dokuzuncu Kalkınma Planı ile mevcut şeklini almıştır. Dokuzuncu Kalkınma Planında her alanı ayrıntılı düzenlemeye dayanan bir plan hazırlama anlayışından, belirlenen kalkınma vizyonu çerçevesinde makro dengeleri gözeterek, öngörülebilirliği artıran, piyasaların daha etkin işleyişine imkan verecek kurumsal ve yapısal düzenlemeleri öne çıkaran, sorunları önceliklendiren, temel amaç ve önceliklere yoğunlaşan stratejik bir yaklaşıma geçilmektedir. Bu yeni anlayış çerçevesinde, öngörülen stratejik amaç ve önceliklerin gerçekleştirilmesi sürecinde, uygulamada etkinlik ve şeffaflığın sağlanması ve hesap verebilirliğe zemin oluşturulması amacıyla, Planda etkili bir izleme ve değerlendirme mekanizması da öngörülmüştür.

Dokuzuncu Kalkınma Planı, AB'ye üyelik sürecinin gerektirdiği Katılım Öncesi Ekonomik Program

ve Stratejik Çerçeve Belgesi gibi dokümanların yanında, başta Orta Vadeli Program olmak üzere diğer ulusal ve bölgesel plan ve programlar ile sektörel ve tematik strateji belgeleri ile kuruluş stratejik planlarının dayanağını oluşturmaktadır. Kalkınma Planı farklı işlevlere sahip söz konusu dokümanların uyumlaştırılmasını sağlayarak tüm planlama çalışmalarını yönlendirici bir işlev görecektir. Böylece, kurumlar arası ortak anlayış ve hedef birliği sağlayacak olan Plan, yasal ve kurumsal değişimler ve plan-program-bütçe bağlantısının güçlendirilmesi suretiyle ülke potansiyelinin üst seviyede kullanılmasına zemin teşkil edecektir.

Plan sadece kamu kesimi için değil, toplumun geneli için de uzun vadeli bir perspektif ve hedef birliği sağlamaya hizmet etmektedir. Bu çerçevede, kamu kesimi ile özel kesim ve sivil toplum arasında iletişime ve ortak hedeflere dönük işbirliğine katkıda bulunmayı amaçlamaktadır. Böylece, tüm kesimlerin sahiplenmesiyle, toplumsal potansiyelin tamamının harekete geçirildiği bir ortamda, ekonomik ve sosyal gelişme hızlandırılacak, kapsayıcı bir kalkınma ve gelişme süreci çerçevesinde halkın yaşam kalitesi artırılabilecektir.

ÖZET DEĞERLENDİRMELER

Yasal Yükümlülükler ve Mevzuat Analizi

Müşteriliğin temel görevleri 1994 yılında yürürlüğe giren 540 sayılı Devlet Planlama Teşkilatının Kuruluş ve Görevleri Hakkında Kanun Hükmünde Kararname ile belirlenmiştir. Buna göre kuruluş amacı; kaynakların verimli kullanılması ve kalkınmanın hızlandırılması amacıyla ülkenin ekonomik, sosyal ve kültürel planlama hizmetlerinin bir bütünlük içerisinde etkin, düzenli ve süratli bir şekilde görülmesi olarak belirlenmiş ve bu amaca yönelik görevler sıralanmıştır. Ayrıca Müşteriliğin; 3067 sayılı Kanun ile kalkınma planları, 233 sayılı KHK ile KİT'ler, 4641 sayılı Kanun ile Ekonomik ve Sosyal Konsey, 5449 sayılı Kanun ile kalkınma ajansları, 3996 sayılı Kanun ile yap-işlet-devret, 5018 sayılı Kanun ile mali yönetim ve kontrol, çeşitli Başbakanlık Genelgeleri ile e-dönüşüm, 5/1722 sayılı Tüzük ile özel ihtisas komisyonları konularında çeşitli görevleri bulunmaktadır. Bunların dışında çok sayıda yasal düzenleme ile Müşteriliğe çeşitli

konularda tespit yapma, görüş verme ve çeşitli kurul ve komisyonlara üyelik görevi verilmiştir.

Müşterilik, AB ve bilgi toplumu gibi konularda yeni görevler üstlenmiştir. Önümüzdeki dönemde kamu-özel işbirliği, devlet yardımları gibi alanlarda da ilave görevler üstlenilmesi söz konusudur. Öte yandan, 5018 sayılı Kanun ile benimsenen orta vadeli harcama sistemi ve yeni mali yönetim anlayışı ve araçlarının, Müşteriliğin ürün ve hizmetleri, çalışma yöntemleri ve organizasyon yapısı üzerinde önemli etkileri olmuştur. Bu çerçevede, 14 yıl önce kabul edilen ve bu süre içinde kanunlaşmamış olan 540 sayılı KHK'nın zaman içerisinde ortaya çıkan ihtiyaçlara cevap verecek ve farklı mevzuatla verilen görevleri bütüncül olarak içerecek şekilde güncellenmesi gerekmektedir. Ayrıca, Özel İhtisas Komisyonları ile ilgili mevzuatın da yenilenmesi ihtiyacı tespit edilmiştir (EK-2).

Ürünler ve Hizmetler

Müşteriliğin ana gruplar itibarıyla sunduğu tüm ürün ve hizmetlerin belirlenmesi çalışması yapılmıştır. Buna göre ana ürün ve hizmet grupları; hükümete danışmanlık, temel politika dokümanları, yatırım programlaması, sektörel, tematik ve bölgesel strateji geliştirme, e-dönüşüm hizmetleri, kuruluş düzeyinde stratejik planlama, AB'ye katılım ve mali işbirliği süreci hizmetleri, bölgesel

gelişme alanındaki hizmetler, dış ekonomik ilişkiler alanındaki hizmetler, koordinasyon, görüş verme gibi genel nitelikli hizmetler ve YPK, PKKK, ESK sekreteryaya hizmetleri olarak belirlenmiştir. Tüm ürün ve hizmetlerin listesi EK-3'te sunulmuştur. Bu ürün ve hizmetler Müşteriliğin paydaşları ile ilişkilendirilmiş, oluşturulan ürün/hizmet-yararlanıcı matrisi EK-4'te verilmiştir.

Paydaş Analizi

Müsteşarlığın iç ve dış paydaşları ile ürün ve hizmetlerinin yararlanıcıları tespit edilerek önceliklendirilmiş ve paydaş görüşlerinin alınma yöntemi ve stratejik plana nasıl yansıtılacağına ilişkin bir paydaş iletişim planı oluşturulmuştur. Bu plana göre, iç paydaşlarla çeşitli mülakat ve atölye çalışmaları, ürün ve hizmetlerin yararlanıcısı olan dış paydaşlarla anket uygulaması ve ayrıca önemli bir dış paydaş grubu olan müsteşarlar ve kurum başkanları ile istişare toplantısı yapılmıştır.

Dış paydaş anketi, merkezî kamu kurum ve kuruluşları, yerel yönetimler (valilikler ve il özel idareleri ile belediyeler), sivil toplum kuruluşları ve meslek örgütleri, ÖİK başkan ve raportörleri, akademisyenler, basın mensupları, kütüphanelerden oluşan beş ayrı gruba uygulanmıştır. Anketler kurumlara değil, mümkün olduğunca katkı vereceği tespit edilen kişilere ismen gönderilmiştir. Toplam 1436 adet anketten yüzde 41 oranında geri dönüş sağlanmıştır. Ankette çeşitli konulara ilişkin kapsamlı değerlendirmeler sorgulanmış olup temel bulgular aşağıdaki gibi özetlenebilir. Anket katılımcıları;

- Kalkınma Planının Türkiye'nin geleceğini şekillendirmede önemli bir belge olduğunu,
- hazırlanan temel politika dokümanlarının niteliğinden çok uygulama konusunda problemler olduğunu,

- uygulamadaki temel problemlerin siyasi destek eksikliğinden ve eylem planlarının geliştirilmemesinden kaynaklandığını,
- planlar/programlar ve bütçe bağlantısının geliştirilmesi gerektiğini,
- kamu yatırımlarının yönetimi konusunda işbirliği, ortak anlayış ve karşılıklı güven geliştirme ihtiyacı olduğunu,
- izleme ve değerlendirme konusunda eksiklik olduğunu,
- katılımcılığın artırılması gerektiğini düşünmektedir.

Müsteşarlığın ürün ve hizmetlerinin özellikle bazı kesimlerce yeterince tanınmadığı tespit edilmiştir. Genel olarak ise paydaşlar nezdinde Müsteşarlık hakkındaki değerlendirmelerin ortalamasının üzerinde olumlu olduğu görülmüştür. Dış paydaş anketi özet sonuçları EK-5'te sunulmuştur.

Müsteşarlar ve kurum başkanları ile yapılan istişare toplantısında ise kurumlara daha fazla yetki verilmesi, izleme ve değerlendirmenin güçlendirilmesi, kurumların kapasite geliştirilmesine destek verilmesi ve Müsteşarlığın iş süreçlerinin sadeleştirilmesi hususları öne çıkmıştır.

Durum Analizi Sonuçlarının Plana Yansımaları

Durum analizi sonuçları misyon, vizyon ve temel değerlerin belirlenmesinde kullanılmıştır. Özellikle güçlü yanlar olarak tespit edilen bütüncül bakış, politika ve strateji üretimi alanındaki birikim ve güçlü uzmanlığa dayalı çalışma unsurları Müsteşarlık vizyonunun temel bileşenlerini oluşturmuştur. Misyon bildirimini oluşturulurken mevzuat analizi sonuçlarından faydalanılarak bu analizde ortaya çıkan tüm görevler kapsanmaya çalışılmış, ayrıca paydaş görüşleri ve GZFT analizi sonuçları da misyona entegre edilmiştir. Örneğin; misyonun bileşenlerinden "katılımcı, bütüncül, toplumun ihtiyaç ve beklentilerine duyarlı ve stratejik bir yaklaşım" ifadesi, durum analizi bulgularının bir yansımasıdır.

Stratejik planlama sürecinde, durum analizinde elde edilen bilgilerden strateji üretmek için stratejik

konular yaklaşımı benimsenmiştir. Durum analizi sonuçları temel başlıklar altında gruplandırılmış, 102 stratejik konuya indirgenmiş ve bunların değerlendirilmesi sonucunda amaç, hedef ve stratejiler belirlenmiştir.

Müsteşarlığın, ekonomik ve sosyal politikaların belirlenmesinde, sektörlerin geleceğinin şekillendirmede ve kurumların çalışmalarının yönlendirilmesindeki etkisinin dış paydaşlarca olumlu değerlendirilmesi ile Müsteşarlığın, GZFT analizinde tespit edilen, çeşitli temel politika belgeleri aracılığıyla tüm ülkeyi etkileyen politika oluşturma ve uygulama sürecine müdahil olması, orta ve uzun vadeli çok sektörlü bütüncül bakış ve makro analiz yeteneğine sahip olması hususları **kamu ve özel sektör için yeni açılımlar sağlayacak çalışmalar** konulu amaç kapsamında ele alınmıştır.

Anket sonuçlarında temel politika dokümanları ile ilgili bulgular ve GZFT analizinde tehdit olarak belirlenen planlama, programlama kavramlarının yeterince benimsenmemesi, plan ve programların etkin bir şekilde uygulanamaması, Müsteşarlığın kamu yatırımlarını ve kurumların diğer uygulamalarını “engelleyici” bir kurum olarak algılanması ve diğer yandan fırsat olarak belirlenen planlama, programlama ve koordinasyon ihtiyacının artarak devam etmesi hususları iki ayrı amaç kapsamında ele alınmıştır. Bunlardan birincisi **temel politika belgelerinin hazırlanması**, ikincisi ise **temel strateji ve politika belgelerinin uygulama etkinliğinin artırılması** konulu amaçlardır.

Anket çalışmasında dış paydaşlara sorulan “en fazla faydalanılan ürün/hizmetler” ve “öncelik verilmesi gereken alanlar” sorularına verilen cevaplarda yatırım planlaması ikinci sırada yer almıştır. Yatırımlar alanında durum analizinde ortaya çıkan en önemli hususlar katılımcılığın artırılması, kuruluşların esnekliğinin artırılması ve kuruluşlarda kurumsal kapasitenin geliştirilmesi olmuştur. Bu bulgular **kamu yatırım sürecinin ve kamu yatırımlarına ayrılan kaynakların etkin ve etkili yönetilmesi** konulu amaç kapsamında ele alınmıştır.

Güçlü yan olarak tespit edilen kamu yönetiminde münhasır bir yere sahip olmak; fırsat olarak tespit edilen kamudaki iyi yönetim alanındaki gelişmeler, kamu yönetimi reformu çalışmaları, stratejik planlama alanındaki olumlu gelişmeler, kamuda insan kaynaklarının geliştirilmesine yönelik çabaların yoğunlaşması ve anket sonuçlarına göre Müsteşarlığın e-dönüşüm alanındaki işlevinin olumlu değerlendirilmesi bulguları **kamunun kurumsal yapı ve işleyişini iyileştirme ve dönüştürme** konulu amaç kapsamında ele alınmıştır.

Anket çalışmasına göre, bölgesel gelişme alanındaki hizmetler hakkında dış paydaşlar Müsteşarlığın rolü konusunda olumlu bir bakış açısına sahip olmakla birlikte, bu hizmetlerin geliştirilebileceğini vurgulamaktadır. Ayrıca GZFT analizinde belirlenen; Türkiye’de bölgesel politika ve planlamaya verilen önemin artması, yerel kalkınma bilinç ve talebinin canlanması, kalkınma ajanslarının muhtemel olumlu etkileri, bölgesel ve yerelleşme eğiliminin artmasıyla yerinden yönetim fikrinin ağırlık kazanmaya başlaması, merkezî ve yerel planlama ilişkisinin

yeterince ve etkin kurulamaması, yerel aktörlerin kapasite geliştirme ihtiyacı tespitleri **bölgesel gelişmeye yönelik politika geliştirme ve uygulamayı koordine etme** konulu amaç kapsamında ele alınmıştır.

GZFT analizi ile, Müsteşarlığın AB sürecinde önemli bir aktör olması ve üyelik sürecinde bilgi birikimi, deneyimi ve koordinasyon yeteneğine olan ihtiyacın artması, bununla birlikte küreselleşme sonucu plan ve programlar özelinde ulusal politikaların etkisini yitirmesi tespitleri yapılmıştır. Ayrıca dış paydaşlar, AB ile ilgili konularda kurumlar arası iletişim düzeyi ve yetki ve görev paylaşımı konularında sıkıntılara işaret etmiştir. Bu sonuçlar **AB’ye katılım süreci ve AB üyeliği** konulu amaç kapsamında ele alınmıştır.

GZFT analizinde, Türkiye’nin dış dünya ve uluslararası kuruluşlarla artan işbirliği, Türkiye’nin bölgesinde ve küresel ölçekte önemli bir aktör olmasının getireceği imkânlar, fırsat olarak tespit edilmiştir. Anket çalışmasında Müsteşarlığın dış ekonomik ilişkiler alanındaki rolü hakkında genel olarak olumlu görüş bildirilmiş olmakla birlikte, bu alandaki hizmetlerin geliştirilmesine ihtiyaç olduğu ortaya çıkmıştır. Bu sonuçlar **bölgesel işbirliği örgütlerindeki etkinliği artırmak ve ikili ve çok taraflı ekonomik ilişkileri güçlendirmek** konulu amaç kapsamında ele alınmıştır.

Gerek GZFT analizinde, gerek müsteşarlar ve kurum başkanları ile yapılan istişare toplantısında, Müsteşarlığın en önemli güçlü yanının insan kaynakları ve köklü kurum kültürü olduğu ortaya konmuş, ancak Müsteşarlığın deneyimli ve güçlü insan kaynağının ve kurum kültürünün sürdürülebilirliğinin sağlanmasının önem taşıdığı belirtilmiştir. Ayrıca, iyi bir insan kaynakları yönetiminin yanı sıra iş süreçleri ve organizasyon yapısında da kurumsal etkinliği sağlayacak yenilikçi yaklaşımlara ihtiyaç duyulduğu vurgulanmıştır. Anket sonuçlarında ortaya çıkan, Müsteşarlığın etkili, değişime, teknoloji kullanımına ve müzakereye açık, öncü ve lider olarak algılandığını gösteren geri bildirimler de dikkate alınarak **kurumsal gelişim** konulu amaç ortaya konmuştur.



VİZYONUMUZ

“Türkiye'nin gelişme sürecini bütünlük içinde tasarlayan ve yönlendiren, politika ve strateji üretimine ve koordinasyonuna yoğunlaşmış, uzmanlığa dayalı, öncü ve dinamik bir kurum olmak”



21. yüzyılın başlarında, hızla gelişen ve yaygınlaşan bilgi ve iletişim teknolojilerinin de katkısıyla; küreselleşme, ülkelerin ekonomik, sosyal ve kültürel yapılarını önemli ölçüde etkilemektedir. Küreselleşmenin her alanda etkili olduğu, bireyler, kurumlar ve uluslar için fırsatların ve risklerin arttığı bir dönemde, ülkemizin ekonomik, sosyal ve kültürel alanlarda gerçekleştirmesi öngörülen dönüşümlerin bütüncül bir yaklaşımla hayata geçirilebilmesi için uzun vadeli strateji ve politika geliştirmeye olan ihtiyaç artarak devam etmektedir.

Cumhuriyetin 100'üncü yıldönümüne rastlayan 2023 yılına kadar uzanan Uzun Vadeli Gelişme Stratejisi doğrultusunda, amaçlanan dönüşümün daha uyumlu biçimde ve etkin kaynak kullanımıyla, Türkiye'nin ihtiyaçlarını karşılayacak şekilde gerçekleştirilmesinde, DPT Müsteşarlığının önemli bir rolü olacaktır. Türkiye'nin gerekli yapısal dönüşümleri gerçekleştirmesi durumunda, 2023 yılında kişi başına gelirin Avrupa Birliği ülkeleri düzeyine yaklaşması ve dünyanın en büyük on ekonomisi arasına girmesi hedeflenmektedir.

Önümüzdeki dönemin, ülkemizde, toplumun yaşam kalitesinin yükseldiği, kesintisiz ve istikrarlı

büyüme sürecine girildiği, Avrupa Birliği üyeliği sürecindeki temel dönüşümlerin gerçekleştirildiği, dünya ile bütünleşmenin sağlandığı ve ülkemizin dünyada ve bölgesinde daha güçlü, etkili ve saygın yer edindiği bir dönem olması beklenmektedir. 2007-2013 yıllarını kapsayan Dokuzuncu Kalkınma Planında, *"İstikrar içinde büyüyen, gelirini daha adil paylaşan, küresel ölçekte rekabet gücüne sahip, bilgi toplumuna dönüşen, AB'ye üyelik için uyum sürecini tamamlamış bir Türkiye"* vizyonu ortaya konulmuştur. DPT Müsteşarlığı, bu vizyona ulaşılmasında, strateji ve politika üreten bir kurum olarak öncü rol üstlenecektir. Kamu kuruluşları, özel sektör ve sivil toplum ile olan etkileşimin artırılmasına ve gelişme sürecinin DPT Müsteşarlığının koordinasyonunda daha katılımcı bir şekilde yönetilmesine önem verilecektir.

DPT Müsteşarlığı, ülkemizin vizyonuna katkı sağlamak üzere, **"Türkiye'nin gelişme sürecini bütünlük içinde tasarlayan ve yönlendiren, politika ve strateji üretimine ve koordinasyonuna yoğunlaşmış, uzmanlığa dayalı, öncü ve dinamik bir kurum olmak"** vizyonu doğrultusunda çalışacaktır.



MİSYONUMUZ

Ülkemizin ekonomik, sosyal ve kültürel gelişmesinin hızlandırılması, dengeli ve sürdürülebilir kılınması için; ulusal ve uluslararası eğilim ve gelişmeleri dikkate alan, bilgi toplumuna dönüşümü hedefleyen, katılımcı, bütüncül, toplumun ihtiyaç ve beklentilerine duyarlı ve stratejik bir yaklaşımla;

- kalkınma planı ve programlar hazırlamak,
- makro ekonomik, sektörel, tematik ve bölgesel politika ve stratejiler geliştirmek,
- kamu kaynak tahsis süreçlerine stratejik öncelikleri yansıtmak,
- plan, program, politika ve stratejilerin uygulanmasını yönlendirmek, koordine etmek, izlemek ve değerlendirmek,
- kurumsal yapı ve işleyişi geliştirmek,
- AB'ye katılım sürecine ilişkin politika ve stratejiler geliştirmek,
- uluslararası ekonomik ve sosyal işbirliklerine katkıda bulunmak,
- hükümete danışmanlık yapmak,
- toplumun tüm kesimlerine yol göstermektir.



Anayasanın 166. maddesinde “. . . ülke kaynaklarının döküm ve değerlendirilmesini yaparak verimli şekilde kullanılmasını planlamak, bu amaçla gerekli teşkilatı kurmak . . .” devletin görevi olarak düzenlenmiştir. DPT bu hüküm gereğince; ekonomik, sosyal ve kültürel kalkınmayı, özellikle sanayinin ve tarımın yurt düzeyinde dengeli ve uyumlu biçimde hızla gelişmesini sağlamak, hazırlayacağı planlarda millî tasarrufu ve üretimi artırıcı, fiyatlarda istikrar ve dış ödemelerde dengeyi sağlayıcı, yatırım ve istihdamı geliştirici tedbirleri almakla görevlidir. Kalkınmanın sağlanmasında en temel etken olan yatırımların gerçekleştirilmesinde

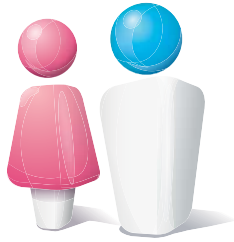
toplum yararları ve gerekleri gözetilerek kaynakların verimli şekilde kullanılması, kalkınma girişimlerinin DPT tarafından hazırlanan plana göre gerçekleştirilmesi esastır.

DPT'ye verilen temel misyon ekonomik, sosyal ve kültürel kalkınmayı ülke genelinde hızlı, dengeli, sürdürülebilir, bilimsel ve katılımcı bir anlayışla gerçekleştirmek üzere plan, program ve stratejiler hazırlayarak uygulamayı koordine etmek ve yönlendirmek suretiyle Atatürk'ün göstermiş olduğu çağdaş uygarlık düzeyini yakalamaktır.



TEMEL DEĞERLERİMİZ





ÇALIŞANLAR

- Yeniliğe açık olma
- Toplumsal duyarlılık
- Yüksek özgüven
- Uzlaşmacı olma
- Paylaşıcılık



SÜREÇLER

- Uzmanlığı ve bilgiyi esas alma
- Bütüncül bakış açısı
- Öğrenmeyi esas alma
- Katılımcı kurum kültürü
- Çok boyutlu yaklaşım
- Esnek çalışma
- Motive ve koordine edici olma



ÇIKTILAR

- Değerlendirmelerde doğruluk ve güvenilirlik
- Nesnellik
- Güncel verileri içermesi
- Kıt kaynakları optimal kullanma
- Problem çözücü olma



AMAÇLAR VE HEDEFLER

Kamu ve özel sektöre yön gösterecek; ekonomik, sosyal ve kültürel alanlarda yeni açılımlar sağlayacak çalışmalar yapmak

AMAÇ

1

Müşteriliğin görevleri arasında; takip edilecek ekonomik, sosyal ve kültürel politika ve hedeflerin belirlenmesinde hükümete müşavirlik yapmanın yanı sıra, uluslararası kuruluşlarla iletişim içerisinde ileriye dönük stratejiler geliştirmek ve ülkemize perspektif sağlayacak politika önerileri oluşturmak bulunmaktadır. Uluslararası gelişmeler ve eğilimler ile ülkemizin jeostratejik ve ekonomik konumu dikkate alınarak; ekonomik, sosyal ve kültürel konularda toplumun tüm kesimlerine yön gösterecek strateji ve politikaların belirlenebilmesi için yüksek kaliteli araştırma ve analitik çalışmalara olan ihtiyaç artmaktadır. Paydaş anketi ve paydaş görüşmelerinin sonuçları da bu ihtiyacı doğrulamakta ve Müşteriliğin bu alanda yoğunlaşması gerektiğini göstermektedir.

Bu çerçevede, öncelikli görülen konularda strateji belirlenmesine temel oluşturacak teknik çalışmaların kapsamı genişletilecektir.

Bu çalışmaların daha fazla sayıda, kaliteli, yeterli ve katılımcı bir şekilde hazırlanması amacıyla bunlara ayrılacak mali ve beşeri kaynak artırılabilecektir. İhtiyaç duyulan araştırmaları ve analitik çalışmaları yürütmek üzere Müşteriliğe bağlı bir araştırma birimi kurulacaktır. Ayrıca, öncelikli konularda kamu ve özel sektörün katılımıyla daimi komisyonlar oluşturularak çalışmalara süreklilik kazandırılacaktır. Yapılacak çalışmalardan gerek karar vericilerin gerek kamuoyunun yeterince faydalanabilmesi amacıyla sonuçların uygun iletişim araçlarıyla kamuoyu ve ilgililerle paylaşılmasına önem verilecektir.

Müşteriliğin uzman personeli ve birikiminden faydalanılarak, güncel sorunların çözümüne, uluslararası kuruluşların belgelerine ve görüşlerine yönelik değerlendirmede bulunmak ve hükümete danışmanlık yapmak üzere görüş verilmeye devam edilecektir.

A1

Hedef 1.1

Toplumun tüm kesimleri için yön gösterecek nitelikte analitik çalışmalar (uzun vadeli perspektif çalışması, ana plan, fırsat analizi, etki analizi, vb.) yapılacak ve raporlar yayımlanacaktır.

Temel stratejimiz; 2009-2013 döneminde yürürlükteki temel politika belgelerinde belirlenen hedefler doğrultusunda, değişen dünya koşulları ve AB'ye üyelik hedefiyle uyumlu, uluslararası gelişmeleri ve bilgi toplumuna dönüşüm sürecini dikkate alan, yeni açılımlar sağlayacak sağlıklı ve güncel bilgi altyapısına dayanan teknik analiz ve çalışmalar yapmak, güncel sorunların çözümüne ve ileriye yönelik politikaların tespitine temel oluşturacak görüş ve politika seçeneklerini belirlemek ve öncelikleri önermektir.

Politika analizi amacıyla yapılan makroekonomik ve sektörel çalışmaların, temel politika belgelerinin

hazırlanması sürecinde yeterli katkıyı sağlama yönünde geliştirilmesi gerekmektedir. Bu kapsamda, temel politikalara dayanak oluşturacak ayrıntılı araştırmaların yapılması ihtiyacı bulunmaktadır.

Önümüzdeki dönemde, tüm kesimlere yön gösterebilecek teknik ve analitik çalışmaların kapsamı genişletilecek, proaktif olarak belirlenecek konularda, daha fazla sayıda, kaliteli, yeterli ve katılımcı çalışmalar yapılacaktır. Politika belgesi niteliğindeki çalışma sonuçları raporlanarak tüm ilgililerin istifadesine sunulacaktır.

Stratejiler

- Yatay çalışma grupları oluşturulacaktır.
- Seçilmiş alanlarda yüksek nitelikli çalışmalar yapılarak aynı zamanda bu tür hizmetlere yönelik yeni talep de yaratılacaktır.
- Ekonomik, sosyal ve kültürel araştırmalara yönelik projeler için daha fazla fon ayrılacaktır.

Performans Göstergeleri / Önemli Aşamalar ve Çıktılar

	Mevcut Durum 2008	2009	2010	2011	2012	2013
Uzun vadeli perspektif çalışması raporunun hazırlanması (2023/2050)	-	✓	-	-	✓	-
Yayımlanan rapor sayısı	4	12	14	16	18	20

Hedef I.2

Belirlenecek konularda komiteler, çalışma grupları ve benzeri platformlar oluşturularak ortak çözüm önerileri üretilecektir.

A1

Dünya ekonomisinde küreselleşme ve teknolojik gelişmeden kaynaklanan hızlı bir dönüşüm ve yeniden yapılanma süreci yaşanmaktadır. Bu ortamda kamuoyunda tartışılması ve dinamik şekilde takip edilerek politika geliştirilmesi gereken konularda komiteler, çalışma grupları ve benzeri platformlar kurulması ihtiyacı bulunmaktadır. Bu kapsamda, dünyadaki eğilimlerin ülkemiz için yarattığı “fırsatları” ve “tehditleri” saptayacak, ulaşılan sonuçların toplumun ilgili kesimlerinde tartışılmasını, kamunun gerek kendi içindeki, gerek özel kesim ile arasındaki koordinasyonun iyileştirilmesini, ortak iradeyle öneriler ve orta/uzun vadeli politikalar geliştirilmesini sağlayacak platformlar oluşturulacaktır.

Bu çerçevede, daimi özel ihtisas komisyonları da önemli bir araç olarak kullanılabilir. Sanayinin Rekabet Gücünün Geliştirilmesi Daimi Özel İhtisas Komisyonu, bu uygulamaya bir örnek teşkil etmektedir. Bu Komisyon, kamu ve özel kesim ile akademisyenlerin katılımıyla sanayinin gündemindeki konuları orta ve uzun vadeli bir perspektifte ele almaktadır.

Stratejiler

- Sivil toplum kuruluşları, üniversiteler, düşünce kuruluşları ve uluslararası kuruluşlar ile işbirliği geliştirilecektir.
- Kurum dışı katılımı desteklenecek çalışma grupları kurulacaktır.
- Seçilmiş konulardaki özel ihtisas komisyonları daimi hale getirilecektir.

Performans Göstergeleri

	Mevcut Durum 2008	2009	2010	2011	2012	2013
Daimi ÖİK sayısı (kümülatif)	1	2	3	4	5	5
Yayımlanan daimi ÖİK yıllık raporu sayısı	1	2	3	4	5	5
Kurulan çalışma grubu sayısı	*					
Çalışma grupları tarafından üretilen sonuç raporu sayısı	*					
Düzenlenen panel ve konferans sayısı	*					

* 2009 yılında mevcut durum ve kurulacak grup sayısı belirlenecektir.

A1

Hedef 1.3

Ülkemizin ekonomik ve jeostratejik konumu ile uluslararası sektörel politika bağlantıları konusunda analiz ve strateji çalışmaları yapılacaktır.

Dünyanın en büyük 17. ekonomik gücü olan Türkiye, Ortadoğu, Hazar ve Orta Asya bölgelerinin yakınında bulunmakta; Avrupa, Asya ve Afrika kara, hava ve deniz ulaşımının merkezinde yer almakta; tarihi, siyasi, kültürel ve ekonomik bağlarla Avrupa, Asya ve Afrika ülkeleri ile yoğun etkileşim içinde bulunmaktadır. Bunun yanı sıra, piyasa ekonomisini benimsemiş, demokratik, laik ve sosyal hukuk devleti olması Türkiye'nin çok sayıda uluslararası kuruluşta üyeliğinde etkili olmuştur. Bu çerçevede Türkiye, BM, BMGK, OECD, NATO, İKT, KEİ, EİT, D-8, Avrupa Konseyi gibi çeşitli kuruluşlara üyedir. Sahip olduğu jeostratejik öneminin ve ekonomik gücünün sonucu olarak Türkiye, bölgesinde ve dünyada ekonomik ve sosyal gelişmenin sağlanması ile barışın ve istikrarın korunmasında dikkate alınan ülke konumunu pekiştirmiştir.

Değişen dünya koşulları, ülkemiz için fırsatlar sunduğu kadar yeni riskler de getirmektedir. Söz konusu fırsatların değerlendirilmesi ve risklerin bertaraf edilmesi doğru politika ve stratejiler belirlenmesine ve bunların zamanında ve etkin şekilde uygulanmasına bağlıdır.

Bu amaçla; Müsteşarlığımızca ülkemizin ekonomik ve jeostratejik konumuna uygun olarak başta enerji, su kaynakları, ulaştırma ve lojistik alanlarında olmak üzere sektörel politikaların ve stratejilerin geliştirilmesine yönelik analitik çalışmalar yapılacaktır.

Stratejiler

- Çalışmalar, konunun bütün boyutlarıyla ele alınabilmesi için oluşturulacak yatay gruplar ile yürütülecektir.
- Çalışmalar sonucunda somut politika önerileri geliştirilecektir.

Performans Göstergeleri

	Mevcut Durum 2008	2009	2010	2011	2012	2013
Üretilen sonuç raporu sayısı	5	6	8	8	8	8
Düzenlenen panel ve konferans sayısı	2	4	6	6	6	6

Hedef 1.4

Paydaşlar ve kamuoyunun, yapılan analitik çalışmalara ve üretilen çözüm önerilerine ilişkin farkındalık seviyesi artırılabacaktır.

A1

Hazırlanacak analitik çalışmaların ve üretilen çözüm önerilerinin kamuoyunda tartışılması ve ilgili taraflar nezdinde farkındalığın artırılması önem arz etmektedir.

Yerel, bölgesel, ulusal ve uluslararası toplantı, panel, seminer ve çalıştaylar düzenlenmesi yoluyla fikir alışverişinde bulunulması ve düşüncelerin paylaşılması, medya aracılığıyla sonuçların kamuoyuna duyurulması sağlanacaktır.

Ayrıca, bölgesel, ulusal ve uluslararası düzeyde tertiplenen toplantılara etkin şekilde katılım sağlanacaktır.

Çalışmalar sonucunda üretilen bilgi ve raporlar yazılı ve görsel olarak yayımlanacaktır.

Stratejiler

- Konunun ileri gelen uzmanlarının ve uygulayıcıların çalışmalara dahil edilmesi sağlanacaktır.
- Çalışmaların yapılması ve sonuçlarının açıklanması aşamalarında en uygun iletişim yöntemleri kullanılacaktır.
- Müsteşarlık tarafından yapılacak bilgilendirme faaliyetleri ile, çalışma sonuçlarının ilgili alanlardaki uygulamaları yönlendirici etkisi artırılabacaktır.

Performans Göstergeleri / Önemli Aşamalar ve Çıktılar

	Mevcut Durum 2008	2009	2010	2011	2012	2013
Planlama Dergisinin periyodik olarak yayımlanması	-	✓	✓	✓	✓	✓
Çalışmaların tanıtımı için paydaşlarla yapılan toplantı sayısı	*					
Sonuç raporlarına Müsteşarlık internet sitesi üzerinden erişim sayısı artış oranı	*	%5	%5	%5	%5	%5

* 2009 yılından itibaren ölçüm yapılacaktır.

A1

Hedef 1.5

İhtiyaç duyulan araştırmaların ve analitik çalışmaların yürütülmesini sağlamak üzere 2010 yılı içinde Müsteşarlığa bağlı bir araştırma birimi kurulacaktır.

Kamu ve özel sektöre yön gösterecek; ekonomik, sosyal ve kültürel alanlarda yeni açılımlar sağlayacak çalışmaları yürütmek amacıyla Müsteşarlığa bağlı bir araştırma birimi kurulması hedeflenmektedir. Birimin, kurulacak olan komite ve çalışma gruplarının sekreteryaya hizmetlerini ihtiyaç halinde yürütmesi, görev alanına giren konulardaki akademik çalışmaları desteklemesi ve Türkiye'deki üniversite ve diğer araştırma enstitüleri ile ortak araştırma ve projeler yürütmesi öngörülmektedir.

Birimin amacı, kapsamı, faaliyet konuları, fiziki ve beşeri kaynak ihtiyacı gibi konuları netleştirmek üzere, 2009 yılında Müsteşarlığın ilgili birimlerinden temsilcilerin katılacağı bir çalışma grubu oluşturulacak; bu grup yurt içindeki ve dışındaki benzer araştırma kurumlarını da inceleyerek, kurulacak olan birimin kuruluş amacı ve çerçevesi ile alternatif yapılanma önerilerini içeren bir rapor hazırlayacaktır. Kuruluşa yönelik fikri altyapının 2009 yılı sonunda tamamlanması ve birimin 2010 yılı içerisinde faaliyete geçmesi planlanmaktadır.

Stratejiler

- Kurulacak birimin yapısı, çalışma şekli ve faaliyet konuları Müsteşarlık ve diğer ilgili tarafların katılımıyla yapılacak bir ihtiyaç analizi çerçevesinde belirlenecektir.
- Uluslararası benzer işlevlere sahip kuruluşlarla işbirliği yapılacaktır.
- Ekonomik, sosyal ve kültürel konulardaki çalışmalar desteklenecektir.
- Sayısal politika analizlerine ve etki analizlerine önem verilecektir.

Performans Göstergeleri / Önemli Aşamalar ve Çıktılar

	Mevcut Durum 2008	2009	2010	2011	2012	2013
Çalışma grubu raporunun tamamlanması ve ilgili kesimlerle paylaşılması	-	✓	-	-	-	-
Yasal ve idari düzenlemelerin tamamlanması ve birimin faaliyete geçmesi	-	-	✓	-	-	-

Ülkemizin gelişme sürecine ilişkin plan, program, strateji gibi temel politika belgelerini bütüncül bakış açısıyla ve stratejik bir yaklaşımla, dinamik ve katılımcı bir anlayışla hazırlamak

AMAÇ 2

Devletin ekonomik ve sosyal hayattaki işlevleri çeşitli uygulama birimleri tarafından gerçekleştirilmektedir. Politikaların koordinasyon içinde uygulanması, istenen sonuçların alınması açısından önemlidir. Kalkınma planları, bütüncül yaklaşımları nedeniyle değişik ekonomik ve sosyal politikaların birbiriyle tutarlılığını sağlayan önemli araçlardır. Planlar, AB'ye üyelik sürecinin gerektirdiği Katılım Öncesi Ekonomik Programı ve Stratejik Çerçeve Belgesi gibi dokümanların yanında, başta Orta Vadeli Program (OVP) olmak üzere diğer ulusal ve bölgesel plan ve programlar ile sektörel ve kurumsal strateji belgelerinin dayanağını oluşturmaktadır.

OVP, kalkınma planları çerçevesinde, hedef ve gösterge niteliğindeki temel ekonomik büyüklükleri kapsayacak şekilde üç yıllık bir perspektifle hazırlanmaktadır. Farklı alan ve sektörlerde birbiriyle tutarlı amaç, politika ve öncelikler seti içeren OVP, yıllık uygulamaların sonuçları ve genel şartlardaki değişimler doğrultusunda her yıl yenilenmektedir. Yıllık programlar ise, ait olduğu yıl için ulaşılacak hedefleri, izlenecek politikaları ve uygulanacak tedbirleri belirlemektedir.

Ayrıca, kalkınma planlarındaki genel nitelikli politikaları ayrıntılandırmak ve daha somut yol haritaları ortaya koymak için sektörel, tematik ve bölgesel strateji belgeleri hazırlanmaktadır. Bu belgeler, daha sonraki dönemlerde hazırlanacak plan ve programlar için de ilgili konularda temel oluşturmaktadır. Müsteşarlık, ilgili kuruluşlarla işbirliği içerisinde, planların, programların ve stratejilerin hazırlanmasında ve uygulanmasında uyum ve koordinasyonu sağlamakla görevlidir.

Önümüzdeki dönemde, temel politika belgelerinin hazırlanma sürecinde ilgili kesimlerden geniş ve aktif katılım sağlanacaktır. Başta kalkınma planı olmak üzere söz konusu belgeler, bürokratik ve siyasi sahipliği artırıcı, politikaların mali etkilerini dikkate alan, dinamik ve stratejik bir yaklaşımla hazırlanacaktır.

A2

Hedef 2.1

Özel ihtisas komisyonlarına ilgili kesimlerden geniş katılım sağlanması temin edilecek, komisyonların çalışma yöntemi ve süreci etkinleştirilecek, komisyon raporlarının kalkınma planına daha fazla katkı sağlayacak biçimde hazırlanması ve zamanında yayımlanması sağlanacaktır.

Devlet Planlama Teşkilatının Kuruluş ve Görevleri Hakkında 540 sayılı KHK'da "Devlet Planlama Teşkilatı Müsteşarlığı anahizmet birimlerinde gerektiğinde sürekli veya geçici özel ihtisas komisyonları kurulabilir." hükmü yer almaktadır.

Kalkınma planı hazırlık çalışmalarının başlangıcında, ihtiyaç duyulan konu ve sektörlerde toplumun çeşitli kesimlerinden (kamu, özel sektör, üniversite, sivil toplum) uzmanların yer aldığı Özel İhtisas Komisyonları (ÖİK'lar) kurulmaktadır. Komisyonların koordinatörlüğünü planlama uzmanları yapmaktadır. Komisyonlar, inceledikleri konu ve sektör için her türlü sayısal bilgi, görüş,

öneri ve tedbirlerin yer aldığı kapsamlı raporlar hazırlamaktadır. Hazırlanan raporlar daha sonra Müsteşarlık tarafından yayımlanmaktadır. Bu raporlardan, plan ve programların politika ve hedeflerinin belirlenmesinde ve sektör planlamasında yararlanılmaktadır. ÖİK raporları, ayrıca, çeşitli kesimlerin çalışmalarında kullandığı önemli bir kaynak belge niteliği taşımaktadır. ÖİK'lar planlama sürecine katılımcı bir nitelik kazandırmaktadır. Bu komisyonlar, planın temel öğelerinin toplumun çeşitli kesimlerinin paylaştıkları ortak görüşler çerçevesinde şekillendirilmesi ve planın bütün kesimlerce benimsenmesi açısından özel önem taşımaktadır.

Dokuzuncu Kalkınma Planı Özel İhtisas Komisyonları / Katılımcı Sayıları ve Rapor Yayımlama Tarihleri

	K.S.	R.Y.T.		K.S.	R.Y.T.		K.S.	R.Y.T.
Adalet Hizmetleri ve Güvenlik	54	Ağu 2007	Finansal Hizmetler (Mali Piyasalar, Finans Kurumları, Bankacılık, Sigortacılık)	38	Şub 2007	KOBİ	35	
Ağaç Ürünleri ve Mobilya Sanayii	26	Eki 2007	Gelir Dağılımı ve Yoksullukla Mücadele	27	Eki 2007	Kültür	36	
Ana Metal Sanayii	40	May 2007	Gemi İnşaa Sanayii, Demiryolu Araçları Sanayii	14	Kas 2007	Madencilik	61	Eki 2007
Balıkçılık	80	May 2007	Gıda Güvenliği, Bitki ve Hayvan Sağlığı	30	May 2007	Makina ve Metal Eşya Sanayii	38	Ara 2007
Bilgi ve İletişim Teknolojileri (Telekomünikasyon, Bilgi Teknolojileri, Posta Hizmetleri, Yayıncılık)	68	May 2007, Kas 2007	Gıda Sanayii	40	May 2007	Ormanlık	34	May 2007
Bilim ve Teknoloji	31		Havayolu Ulaşımı	34		Otomotiv Sanayii	38	Ağu 2007
Bitki ve Hayvan Sağlığı	30		Hayvancılık	48	May 2007	Petrol ve Petrol Ürünleri Sanayii	30	May 2007
Bitkisel Üretim	51	May 2007	Hizmet Ticaretinin Serbestleştirilmesi	27		Rekabet Hukuku ve Politikaları	25	May 2007
Bölgesel Gelişme	49	Nis 2008	İçki, Tütün ve Tütün Ürünleri Sanayii	42	May 2007	Sağlık	37	
Çevre	42	Ağu 2007	İl Gelişme Stratejileri ve Politikaları	30		Sanayi Politikaları	41	Ağu 2007
Çocuk ve Gençlik	34		İlaç Sanayii	32	Kas 2007	Savunma Sanayii	31	Ara 2007
Demiryolu Araçları Sanayii	20	Ağu 2007	İnşaat, Mühendislik, Mimarlık, Teknik Müşavirlik ve Müteahhlik Hizmetleri	43	Kas 2007	Sosyal Güvenlik	43	Ağu 2007
Demiryolu Ulaşımı	16		İşgücü Piyasası	49	May 2007	Taş ve Toprağa Dayalı Sanayiler	56	
Denizyolu Ulaşımı	22	May 2007	Kamu Harcama ve Kontrol Sistemlerinin İyileştirilmesi, Kamu İhaleleri	26		Teknik İşbirliği	16	
Devlet Yardımları	33	Ağu 2007	Kamuda İyi Yönetişim	22	May 2007	Tekstil, Deri ve Giyim Sanayii	54	May 2007
Dış Ekonomik İlişkiler	19	Ağu 2007	Karayolu Ulaşımı	15		Toprak ve Su Kaynaklarının Kullanımı ve Yönetimi	40	May 2007
Dış Ticaret	33	Mar 2007	Kent İçi Ulaşım	34		Turizm	43	Ağu 2007
Eğitim (Okul Öncesi, İlk ve Orta Öğretim)	40		Kimya Sanayii	91	Şub 2008	Vergi	20	Ağu 2007
Elektronik ve Elektrikli Makinalar Sanayii	46	May 2007	Kırsal Alanda İşbirliği ve Örgütlenme	85		Yerleşme - Şehirleşme	27	May 2007
Enerji	21					Yüksek Öğretim	25	
Fikri Mülkiyet Hakları	31	Ağu 2007						

K.S. : Katılımcı Sayısı R.Y.T. : Rapor Yayımlanma Tarihi

Dokuzuncu Kalkınma Planı hazırlık çalışmalarında 57 adet ÖİK oluşturulmuş, söz konusu komisyonlara çeşitli kesimlerden toplam 2252 kişi katılmıştır. Ancak, bazı ÖİK raporlarının nihai hale getirilmesinde yaşanan gecikmeler nedeniyle bu çalışmalardan plan hazırlıklarında yeterince yararlanılamamakta ve bir kısım bilgilerin yayım tarihi itibarıyla güncelliğini yitirdiği görülmektedir.

Stratejiler

- ÖİK çalışma yöntemi ve süreci, konunun taraflarıyla birlikte gözden geçirilerek iyileştirilecektir.
- Konuyla ilgili tüm tarafların komisyonlara yeterli düzeyde katılımı ve katkısı sağlanacaktır.
- ÖİK raporlarının plan öncesi yayımlanması sağlanacaktır.

Performans Göstergeleri / Önemli Aşamalar ve Çıktılar

	Mevcut Durum 2008	2009	2010	2011	2012	2013
ÖİK çalışma yöntemi ve sürecinin taraflarla birlikte gözden geçirileceği bir çalıştay düzenlenmesi	-	-	✓	-	-	-
ÖİK mevzuatının yenilenmesi	-	-	-	✓	-	-
Kalkınma Planının YPK'ya sevk tarihinden üç ay önce internet üzerinden paylaşılan ÖİK raporu yüzdesi	-	-	-	-	%90	-
ÖİK raporlarının internet üzerinden erişim sayısı artış oranı	23.573 *	%5	%5	%5	%5	%5
Katılımcı memnuniyet oranı	-	-	-	-	%85	%85
Kullanıcı memnuniyet oranı	%75**	-	-	-	%85	%85

* 1 Ocak - 31 Aralık 2008 tarihleri arasında erişim sayısı

** 2007

A2

Hedef 2.2

Onuncu Kalkınma Planının hazırlanma, uygulanma, izleme-değerlendirme, gözden geçirme şekli ve kapsamı ile iletişim boyutuna ilişkin yeni bir yaklaşım geliştirilerek toplumsal, siyasi ve bürokratik sahiplik artırılacaktır.

Kalkınma planı hazırlıklarının 1-1,5 yıl gibi kısa bir döneme sıkışması birçok problemi beraberinde getirmektedir. Bu problemlerin en önemlilerinden biri kalkınma planının hazırlanma, uygulanma, izleme-değerlendirme, gözden geçirme şekli ve kapsamı konusunda yeterli ve katımlı çalışmaların yapılamamasıdır.

Onuncu Kalkınma Planının hazırlık aşamasında, sahiplenmenin sağlanabilmesi için ilgili tüm paydaşların plan hazırlıklarına etkin katılımı önem taşımaktadır. Planın hazırlık sürecinde olduğu kadar, uygulama döneminde de toplumsal, siyasi ve bürokratik sahiplenmenin sağlanması, Planda yer alan politika ve hedeflerin uygulanabilmesi için zorunludur.

Planın TBMM tarafından kabulünün ardından ilgili tüm paydaşların ve kamuoyunun Plan öncelikleri ile Planda yer alan politika ve hedefler hakkında bilgilendirilmesi amacıyla etkin bir tanıtım ve bilgilendirme kampanyası yürütülmesi gerekmektedir. Ayrıca, Planın uygulama dönemi boyunca da sahiplenmeyi ve farkındalığı devam ettirmek için Plan gerçekleştirmelerinin kamuoyu ile paylaşılması önem arz etmektedir.

Bu çerçevede, Planın hazırlanması, uygulanması, izlenmesi ve değerlendirilmesi, ilgili kesimlerle paylaşılması ve gerektiğinde değişen şartlar doğrultusunda gözden geçirilmesine yönelik yaklaşım geliştirilecektir. Onuncu Kalkınma Planı bu yaklaşıma uygun olarak hazırlanacaktır.

Stratejiler

- Yaklaşım geliştirilirken katılımcılığa özen gösterilecek ve uluslararası deneyimlerden yararlanılacaktır.
- Plan hazırlıklarına ve Plan taslağının nihai hale getirilmesine, ilgili tüm paydaşların etkin katılımı sağlanacaktır.
- Plan taslağı, TBMM'de görüşülmeden önce, TBMM'de temsil edilen siyasi partilerin görüşüne sunulacaktır.
- Plan önceliklerinin kamuoyunda tartışılması sağlanacaktır.
- Plan hakkında kamuoyuna yönelik etkin bir tanıtım ve bilgilendirme çalışması yapılacaktır.

Performans Göstergeleri / Önemli Aşamalar ve Çıktılar

	Mevcut Durum 2008	2009	2010	2011	2012	2013
Tüm kesimlerin plan yaklaşımı konusunda görüşlerinin alınacağı konferans düzenlenmesi	-	-	✓	-	-	-
Yaklaşım belgesinin hazırlanması	-	-	-	✓	-	-
Kalkınma Planı stratejisinin yayımlanması	✓*	-	-	-	✓	-
Toplumsal, siyasi ve bürokratik sahiplenme derecesi	%74**	-	-	-	%80	%80
Yaygın iletişim araçlarında Kalkınma Planına yapılan atıf, yazılı ve görsel medyada çıkan haber/program sayısı	49***	50	50	50	70	100

* Dokuzuncu Kalkınma Planı Stratejisi

** DPT paydaş anketi sonuçlarına göre sahiplenme oranı. Siyasi sahiplenme dolaylı olarak sorgulanmıştır.

*** Sadece günlük gazetelerdeki atıf sayısını göstermektedir.

Hedef 2.3

Orta vadeli bir perspektifle, yıllık bazda, makro dengeleri belirleyen ve merkezî yönetim bütçesi ile kuruluş bütçelerinin hazırlanma sürecini başlatan ve yönlendiren politika çerçevesi oluşturulacaktır.

A2

5018 sayılı Kanun, merkezî yönetim bütçesinin hazırlanma sürecini başlatmak ve yönlendirmek üzere Orta Vadeli Programın (OVP) hazırlanmasını öngörmektedir. Farklı alan ve sektörlerde birbiriyle tutarlı amaç, politika ve öncelikler seti sunan, hedef ve gösterge niteliğindeki temel ekonomik büyüklükleri kapsayan OVP, Müsteşarlık tarafından üç yıllık bir perspektifle hazırlanmakta, yıllık uygulamaların sonuçları ve genel şartlardaki değişimler dikkate alınarak her yıl yenilenmektedir. Sürecin devamında ise, OVP ile uyumlu olmak üzere, Maliye Bakanlığı tarafından, kamu idarelerinin ödenek teklif tavanlarını da içerecek şekilde Orta Vadeli Mali Plan (OVMP) hazırlanmaktadır.

OVP ile başlayan bütçe sürecinin etkin kaynak dağılımını gerçekleştirebilmesi için, OVP'de öngörülen politika ve önceliklerin, mali boyutlarıyla birlikte, OVMP'ye ve kuruluş bütçe tavanlarına yansıtılması hususunda azami özenin gösterilmesi gerekmektedir. Bunun için, ilgili kurumların kapasitelerinin artırılması ve aralarındaki koordinasyonun güçlendirilmesinin yanı sıra mevcut uygulama takviminin uygulanabilirliğinin artırılması önem taşımaktadır.

Kamuda stratejik plan hazırlama sürecinin tüm kuruluşlarca tamamlanmasıyla birlikte, kurum ve kuruluşların OVP'nin hazırlanmasındaki katkıları artacak, bu çerçevede OVP daha katılımcı bir yaklaşımla hazırlanacaktır.

OVP ve yıllık programın makroekonomik dengelerinin hazırlanmasında kullanılan makroekonomik hesaplar sistemi dört temel dengeyi kapsamaktadır. Bunlar; *kaynaklar-harcamalar dengesi*, *yatırım-tasarruf dengesi*, *ödemeler dengesi* ve *kamu kesimi genel dengesi* olup, bu dengelerin birleştirilmesiyle ekonominin genel dengesi oluşturulmaktadır. Makroekonomik dengelerin oluşturulması sürecinin daha etkin bir çerçeveye kavuşturularak ilgili kurum ve kuruluşlarla koordinasyonunun geliştirilmesi, uygulamada yaşanabilecek sıkıntıların aşılması açısından önem taşımaktadır.

Kamu maliyesinin genel görünümünü ortaya koymak ve genel ekonomi içerisinde kamu kesiminin ağırlığını ölçmek amacıyla hazırlanan kamu kesimi genel dengesi, belirli bir dönemde kamunun gelir, gider, tasarruf ve yatırımları ile tasarruf-yatırım farkının hangi kaynaktan finanse edildiğini gösterir. Kamu kesimi genel dengesi Müsteşarlığımız tarafından yıllık olarak hazırlanmakta ve yıllık programlarda yer almaktadır.

Bütçe hazırlanması, uygulanması ve kontrolünde planlara ve yıllık programlara uygunluk aranmaktadır. Ödenek tahsislerinde kuruluş stratejik planları, dolayısıyla bunların dayandığı kalkınma planları ve programlar, başlıca başvuru kaynağıdır. Kuruluş stratejik planlarının, orta ve uzun vadeli planlar ile yıllık programlara uyumu konusunda Müsteşarlığımız yetkilendirilmiştir.

Stratejiler

- OVP taslağının Bakanlar Kurulunda daha detaylı görüşülmesine yönelik girişimlerde bulunulacaktır.
- OVP'nin hazırlanması ve makroekonomik dengelerin oluşturulması süreçlerinde katılımçılık artırılacaktır.
- OVP'de yer alan KİT dengesi, kuruluşlarla müzakere edilerek hazırlanacaktır.
- OVP'nin üç yıllık döneme dair somut hedefler içermesi sağlanacaktır.
- OVP'de yer alan politikaların mali etkileri mümkün olduğunca dikkate alınacaktır.

Performans Göstergeleri

	Mevcut Durum 2008	2009	2010	2011	2012	2013
OVP'nin Bakanlar Kuruluna sunulmak üzere Başbakanlığa gönderilme tarihi	24 Haziran	25 Mayıs	25 Mayıs	25 Mayıs	25 Mayıs	25 Mayıs
OVP'nin kuruluşları yönlendirme algısı	%73	%75	%77	%79	%80	%80

Hedef 2.4

Yıllık program, mali boyutu hesap edilmiş somut tedbirler ve değerlendirmeler içerecek şekilde katılımcı olarak hazırlanacaktır.

A2

Müşterilerimiz tarafından ilgili bakanlık, kurum ve kuruluşların görüşleri alınmak suretiyle hazırlanan yıllık programda yer alan politika ve tedbirlerin hayata geçirilmesi, planlama ve uygulama birimlerinin mutabakatı ve ihtiyaç duyulan mali kaynakların söz konusu alanlara aktarılabilmesiyle mümkün olabilmektedir. Tedbirlere ilişkin tekliflerin alınması sürecinde kurum ve kuruluşlarca mali boyutların ortaya konarak bunlara ilişkin yeterli bütçe kaynaklarının tahsis edilebileceğinin teyidinin alınması gerekmektedir. Programda yer alacak politikaların etki analizlerine dayandırılmasının teşvik edilmesi, somut hedeflerin konulmasına katkı sağlayacaktır.

Son dönemde birçok sektörde strateji belgeleri hazırlanmaya başlanmıştır. Strateji belgeleri hazırlanırken, ilgili kurum ve kuruluşlarla mutabakat halinde orta ve/veya uzun dönemli bir yol haritası çıkarıldığından, yıllık programda yer alan politika, tedbir ve değerlendirmelerin de söz konusu belgelerle tutarlılığının sağlanması ihtiyacı ortaya çıkmaktadır. Strateji belgelerinin hazırlanması sürecinde benimsenen katılımcı yaklaşım, yıllık program tedbirlerinin hazırlanmasında da izlenecektir.

Stratejiler

- Program tedbirlerinin ulusal strateji belgeleriyle tutarlılığı sağlanacaktır.
- Programda yer alacak tedbirlerin bütçeyle uyumu gözetilecektir.
- Programda yer alacak politikaların, ilgili politikaya yönelik veya benzer politikalar için yapılmış etki analizlerine dayandırılma oranı artırılacaktır.

Performans Göstergeleri

	Mevcut Durum 2008	2009	2010	2011	2012	2013
Program tedbirleri içinde mali boyutu hesap edilmiş tedbirlerin oranı	v.y.	*	%20	%25	%30	%35
Programda yer alan politikaların etki analizlerine dayandırılma oranı	v.y.	**	**	%10	%20	%30

* 2009 yılında ölçmeye yönelik hazırlık yapılacaktır.

** Kuruluşların etki analizi yapma kapasitesine bağlı olarak 2011 yılından itibaren geçerli olacaktır.

A2

Hedef 2.5

Hükümetlerin temel kararlarına altyapı oluşturacak politika destek belgeleri oluşturulacak ve öncelikli alanlarda, sektörel, bölgesel ve tematik strateji belgeleri hazırlanacak, hazırlanması koordine edilecek veya yönlendirilecektir.

Ulusal ölçekte uygulamaya yön verebilmek amacıyla hazırlanan plan ve programlar kadar, sektörel, bölgesel ve tematik strateji belgeleri de büyük önem taşımaktadır. Hazırlanan makro politika metinleri yanında sektörel, bölgesel ve tematik konulardaki çalışmalarla ülke kalkınmasını yönlendirecek temel politikalar ortaya konulmaktadır. Diğer yandan, Müsteşarlığımız tarafından, Başbakan'a, bağlı bulunan Bakan'a, TBMM'ye ve Bakanlar Kuruluna doğrudan sunulan çalışmalar aracılığıyla, plan ve programlarda yer alan hedef ve politikalar doğrultusunda temel stratejiler şekillendirilmektedir.

Müsteşarlığımız, politika destek belgeleri ve sektörel, bölgesel ve tematik strateji belgelerinin hazırlanmasına ilişkin görevleri birçok konuda sahip olduğu birikimle gerçekleştirmektedir. Bu birikim; piyasaların izlenmesi, makro dengelerin oluşturulması, ulusal ve uluslararası düzeyde sektörel ve tematik çalışmalar yapılması ve stratejiler geliştirilmesi, ekonomik ve sosyal politikaların uzun dönemli etkilerinin tahmini, gelişmelerin ve stratejilerin izlenmesi, il ve ilçe bazında araştırma ve planlama çalışmalarının yapılması, kentsel ve kırsal kesimin sorunlarına yönelik politikalar geliştirilmesi, AB ile ilişkilerde ekonomik, sosyal, hukuki ve diğer konularda çalışmalar yapılması, çok taraflı ve ikili ekonomik ilişkilerin hedef ve politikalarla uyumlu ve etkili bir şekilde yürütülmesi, iktisadi ve sosyal sektörlerde proje geliştirme ve değerlendirme, sanayileşme, teşvik ve yönlendirme konularında çalışma ve araştırmalar yapılması, kamu yatırım programının hazırlanması ve izlenmesi, finansal, kurumsal ve hukuki düzenlemeler ile ilgili görüş verilmesi, plan ve programların uygulanması sırasında kamu ve özel kesim kuruluşları arasında gerekli koordinasyonun sağlanması, uluslararası kuruluşlarla temas ve müzakerelere iştirak edilmesi gibi görevlerin sonucu olarak ortaya çıkmaktadır.

Müsteşarlığımız İşbirliği ve Koordinasyonunda Son Dönemde Hazırlanan Sektörel ve Tematik Strateji Belgeleri

- Tarım Stratejisi (2006-2010)
- Türkiye Sanayi Politikası
- Ulusal Kırsal Kalkınma Stratejisi
- KOBİ Stratejisi ve Eylem Planı
- Bilgi Toplumu Stratejisi ve Eylem Planı
- Elektrik Enerjisi Sektörü Reformu ve Özelleştirme Strateji Belgesi
- Türkiye Turizm Stratejisi (2023) ve Eylem Planı 2007-2013
- Türkiye'de Yaşlıların Durumu ve Yaşlanma Ulusal Eylem Planı
- AB Entegre Çevre Uyum Stratejisi
- Türkiye'de Yaşlıların Durumu ve Yaşlanma Ulusal Eylem Planı
- Esnaf-Sanatkarlar Stratejisi
- Tekstil, Hazır Giyim, Deri ve Deri Ürünleri Sektörlerine Yönelik Strateji Belgesi

Sektörel, bölgesel ve tematik strateji belgelerinin dayanağı büyük ölçüde plan ve programlar olurken, politika destek çalışmaları ise daha çok konjonktürel gelişmelere veya ortaya çıkan sorunlara yönelik olmaktadır.

Kalkınma planlarındaki genel nitelikli politikaları ayrıntılandırmak ve daha somut yol haritaları ortaya koymak için strateji belgelerinin hazırlanması gerekmektedir. Bu belgeler, daha sonraki dönemlerde hazırlanacak plan ve programlar için de ilgili konularda temel oluşturmaktadır.

Strateji belgelerinin uygulanabilirliğinin artırılması için, katılımcı bir yöntemle eylem planı hazırlanması, uygulama projelerinin geliştirilmesi ve çalışmaların paydaşlara ve kamuoyuna tanıtılması önem taşımaktadır.

Bilgi Toplumu Stratejisi

Bilgi ve iletişim teknolojileri, ekonomik ve sosyal gelişmenin ve sürdürülebilir kalkınmanın temel unsurlarından biri haline gelmiş, kamu yönetimi anlayışında önemli bir değişime yol açmış ve kamu hizmetlerinin elektronik ortamlarda sunumu önem kazanmıştır. Bu değişimin Türkiye'de de yansımaları olmuştur. Elektronik Ticaret Koordinasyon Kurulu, e-Türkiye Girişimi ve nihayet e-Dönüşüm Türkiye Projesi kapsamında iki eylem planı uygulaması ile devam eden sürecin sonunda, 2006 yılında Bilgi Toplumu Stratejisi 2006/38 sayılı Yüksek Planlama Kurulu Kararı ile hayata geçirilmiştir.

2003'den 2007 yılına kadar geçen dönemde, internet kullanım, genişbant kullanım ve mobil telefon kullanım oranlarında önemli gelişmeler olmuştur. Eğitim, vergi, sosyal güvenlik, yargı gibi alanlarda sunulan e-devlet hizmetlerinde önemli gelişmeler sağlanmış, bilgi toplumunun yasal altyapısının oluşturulması için gerekli mevzuat düzenlemelerinin büyük bir kısmı gerçekleştirilmiştir. 2006-2010 yıllarını kapsayan Bilgi Toplumu Stratejisi hedeflerini hayata geçirmeye yönelik çalışmalar kararlılıkla sürdürülmektedir.

Bilgi Toplumu Stratejisi Temel Hedefleri

Temel Göstergeler	Mevcut (*)	Hedef (2010)
İnternet kullanıcı yoğunluğu (%)	14	51
Genişbant abone yoğunluğu (%)	2	12,5
Bilgisayar sahibi işletmeler (%)	61	95
Elektronik kanallar üzerinden sunulan hizmetler (%)	-	70
Elektronik kanallardan gerçekleşen işlemler (%)	-	33
Yıllık kamu cari giderlerinde sağlanacak tasarruf (%)	-	9
BT sektörünün GSMH içindeki payı (%)	0,8	2,2
Genişbant altyapılarının yaygınlığı (Nüfus %)	75	95
Ar-Ge harcamalarının GSMH içindeki payı (%)	0,8	2

(*)Strateji hazırlık sürecinde mevcut veriler, 2004-2005

Stratejiler

- Strateji belgeleri, belirlenecek öncelikli alanlarda katılımcı bir anlayışla hazırlanacaktır.
- Hazırlanacak strateji belgelerinin temel politika belgeleri ile uyumu artırılacaktır.
- Kurum stratejik planları ile strateji belgeleri arasında bağlantı kurulacaktır.
- Strateji belgelerinin hazırlanması sürecinde gerektiğinde danışmanlık hizmeti alınacaktır.
- Strateji belgeleri iletişim boyutunu da içerecektir.

Performans Göstergeleri / Önemli Aşamalar ve Çıktılar

	Mevcut Durum 2008	2009	2010	2011	2012	2013
Strateji geliştirilecek öncelikli alanlar çalışmasının iki yılda bir yapılması	-	✓	-	✓	-	✓
Hazırlanan, koordine edilen veya yönlendirilen sektörel/bölgesel/tematik strateji belgesi sayısı	6	11	16	22	5*	5*
Hazırlanan ve Hükümete, YPK'ya veya EKK'ya sunulan politika destek belgesi sayısı	7	15	15	15	15	15

* 2012 yılına kadar Düzey 2 bölgelerinin tümü için bölge planları hazırlanması tamamlanmış olacağından bu yıldan itibaren belge sayısı azalmaktadır.

A2

Hedef 2.6

Plan ve programlarda uluslararası standartlarda ve yeterli detayda üretilen veriler kullanılacaktır.

Müsteşarlığımızca değişik dönemlerde ve kapsamlarda kamuoyuna veya hükümete yön gösterici mahiyette veriler yayımlanmaktadır. Söz konusu verilerin karar alma süreçlerinde etkin bir şekilde kullanılabilmesi, verinin düzenli yayımlanması ile yurtiçi ve yurtdışında genel kabul görmüş standartlara uyum sağlanmasıyla mümkün olabilmektedir. Müsteşarlığın verileri işleme ve analiz etme sürecinde değişik kurum ve kuruluşlardan temin ettiği bilgilerin belirli standartlarda oluşturulmuş olması da önem taşımaktadır. Bu amaçla, üretilen verilerin standartlar çerçevesinde karşılaştırılabilir ve daha kullanılabilir hale getirilmesi için ilgili kurumlarla ortak çalışmalar yapılacaktır.

Verilerin, kamuoyunun bilgisine daha anlaşılabilir ve yorumlanabilir bir yapıda sunulması ve böylece verilerin kullanılma ve yararlanılma düzeyinin yükseltilmesi amacıyla, kullanıcıların ihtiyaç duyduğu veriler tespit edilerek, arz odaklı bir veri yayımlama yapısından talep odaklı bir veri yayım ve üretim yapısına geçilecektir.

Müsteşarlık tarafından verilerin analiz edilmesinde yararlanılan makro denge ve tahmin metodlarının, ortaya çıkan yeni ekonomik kavram ve unsurlar da göz önünde tutularak geliştirilmesine ve yeni tahmin metodlarının kullanılmasına yönelik yurt içi ve yurt dışında faaliyet gösteren kurum ve akademisyenlerle birlikte programlar yürütülecektir.

Stratejiler

- Müsteşarlıkça üretilen verilerde uluslararası standartlara uyum esas alınacaktır.
- Üretilen verilerin kamuoyuna sunumu, daha anlaşılabilir ve daha kolay erişilebilir hale getirilecektir.
- İlgili kurumların uluslararası standartlarda, yeterli detayda ve sağlıklı bir şekilde veri üretmesine katkı sağlanacaktır.
- Plan ve programların veri altyapısını güçlendirmek için kuruluşlarla yakın işbirliği yapılacaktır.
- Kullanılan makro denge ve tahmin metodları geliştirilecektir.

Performans Göstergeleri / Önemli Aşamalar ve Çıktılar

	Mevcut Durum 2008	2009	2010	2011	2012	2013
İlgili kuruluşlarla veri alışverişine ve veri kalitesini artırmaya yönelik yapılmış ve yürürlükte olan protokol sayısı	1	3	5	6	6	6
Yeni geliştirilecek makro denge ve tahmin metodlarının yıllık programlarda kullanılmaya başlanması	-	-	✓	-	-	-
Üretilen verilerin uluslararası standartlara uyum oranı	v.y.	*	*	*	*	*

* 2009 yılı içinde ölçüm metodolojisi geliştirilerek durum tespiti ve hedef belirleme çalışmaları yapılacaktır.

Başta kalkınma planı ve yıllık programlar olmak üzere temel strateji ve politika belgelerinin uygulama etkinliğini artırmak

AMAÇ 3

Demokratik planlı kalkınmada, plan ve programların uygulanması, hükümetlerin ve icracı kuruluşların görevidir. Ülkemizin bugüne kadarki kalkınma deneyimi, planlama ve programlamada yaşanan temel sorunun; plan ve programların kalite eksikliğinden ziyade, uygulamadaki etkinliğinin sağlanamaması olduğuna işaret etmektedir. Dolayısıyla, kalkınma planları, programlar ve diğer temel politika belgelerinin uygulama etkinliğini artırmak ihtiyacı bulunmaktadır.

Bu ihtiyacı karşılamak üzere, plan, program, temel strateji ve politika belgelerindeki hedeflere ilişkin gerçekleştirmeler, kamuoyu ile düzenli olarak paylaşılarak tüm kesimler bilgilendirilecek ve uygulamadan sorumlu kuruluşların sürece daha aktif katılımı sağlanacaktır.

Yeni yasal düzenlemelerin bu belgelerle uyumunu sağlamak amacıyla sürekli ve etkili bir takip sistemi kurulacak, öte yandan, özellikle OVP'lerle bütçenin uyum düzeyi artırılacaktır. Ayrıca, gerek kalkınma planı, gerekse diğer dokümanlardaki hedef ve politikalara uyumlu olarak hazırlanması sağlanacak kuruluş stratejik planları aracılığıyla plan, program ve diğer dokümanların daha etkin bir biçimde uygulanması sağlanacaktır.

A3

Hedef 3.1

Dokuzuncu Kalkınma Planının uygulama etkinliği artırılacaktır.

Müsteşarlığımız 2009-2013 stratejik plan dönemi ile Dokuzuncu Kalkınma Planının uygulama dönemi örtüşmektedir. Önümüzdeki beş yıllık dönemde Dokuzuncu Kalkınma Planının etkin şekilde uygulanması Müsteşarlığımızın stratejik planı açısından önem arz etmektedir.

Kalkınma planının hayata geçirilmesi hükümetlerin ve icracı kuruluşların görevidir. Müsteşarlığımız ise, bu süreçte yönlendirme, koordinasyon ve izleme görevlerini üstlenmektedir. Bu görevlerin yerine getirilebilmesi için, bakanlıklar ile bağlı, ilgili ve ilişkili kuruluşlar; ekonomik, sosyal ve kültürel politika ve tedbirlerle ilgili olan veya yeni yapılanma öngören mevzuat taslaklarını görüş alınmak üzere Müsteşarlığımıza göndermekle yükümlü kılınmıştır. Öte yandan, TBMM Komisyonları, kendilerine havale edilen kanun tasarı ve teklifleri ile bunlara ilişkin değişiklik önerilerini kalkınma planına uygunluk bakımından incelemektedir.

Yasal düzenlemelerin kalkınma planına uyumunu sağlayacak bu yapının etkinliğini artıracak bir takip sisteminin kurulması önem taşımaktadır.

Planın etkin bir şekilde uygulanabilmesi için uygulayıcı birimler arasında aktif koordinasyonun güçlendirilmesi gerekmektedir. Bu amaçla, uygulamanın izlenmesi ve değerlendirilmesi, sonuçların raporlanması ve kuruluş stratejik planları aracılığıyla kalkınma planının hayata geçirilmesi için gerekli çalışmalar yürütülecektir.

Dokuzuncu Kalkınma Planı (2007-2013)

Dokuzuncu Kalkınma Planı Stratejisine göre Plan; programlama, bütçeleme, projelendirme ve uygulama aşamalarında temel referans belgesi niteliğindedir. Bu çerçevede;

- Kamu kuruluşları Planın vizyonu, ilkeleri, gelişme eksenleri ve politikaları çerçevesinde kendi görev alanlarına ilişkin alt politikaların ve tedbirlerin geliştirilmesinden sorumludur.
- Orta vadeli program, kuruluş düzeyinde stratejik plan, bölgesel gelişme planları ve sektör stratejileri aracılığı ile işlevselliği artırılacak olan Planın amaç ve öncelikleri, bütçe sürecinde kaynak tahsisi için temel çerçeveyi oluşturmaktadır.
- Kamu kuruluşları sonuç odaklı ve eksen bazlı yeni yaklaşım gereği olarak, görev alanları ile ilgili konularda diğer kuruluşlarla işbirliği ve koordinasyon mekanizmalarının oluşturulmasını ve kalıcı hale getirilmesini sağlayacaktır.
- Temel hedeflere dönük performansı ölçmenin ve hesap verebilirliğin zeminini oluşturacak güçlü bir izleme ve değerlendirme mekanizması kurulacaktır.

Stratejiler

- Kalkınma Planının uygulamadaki etkinliğinin artırılması amacıyla bir ara değerlendirme yapılacaktır.
- Plan gerçekleştirmeleri kamuoyu ile periyodik olarak paylaşılacaktır.
- Kuruluş stratejik planları ile Kalkınma Planı arasındaki ilişki güçlendirilecektir.

Performans Göstergeleri / Önemli Aşamalar ve Çıktılar

	Mevcut Durum 2008	2009	2010	2011	2012	2013
Dokuzuncu Kalkınma Planının ara değerlendirme raporunun yayımlanması	-	-	✓	-	-	-
Plan ve program izleme ve raporlama mekanizmasının oluşturulması	-	✓	-	-	-	✓

Hedef 3.2

Orta Vadeli Programın kaynak tahsis sürecini yönlendirme işlevi artırılacaktır.

A3

Ülkemizde orta vadeli harcama sistemi, 2006 yılından itibaren uygulanmaktadır. Bu bağlamda bütçe sürecini başlatan temel politika belgesi olan OVP'lerde, makro politikalara, ilke, hedef ve gösterge niteliğindeki temel ekonomik büyüklüklere yer verilmektedir. Böylelikle, gösterge niteliğindeki makro büyüklükler, üçer yıllık dönemler itibarıyla tüm kesimlerin ekonomik karar alma süreçlerine yön verirken, ortaya konulan makro politikalarla temel harcama kararları ve programları şekillenmektedir. Orta vadeli harcama sistemi, kamu kesimi tarafından ortaya konulacak politikadaki öngörülebilirliği artırmakta, bu suretle ekonomik ajanların konjonktürel değişimlere intibak gücünü pekiştirmektedir.

OVP'ler, bütçe sürecinin makro ekonomik politikalarla irtibatını güçlendirerek kaynak dağılımının rasyonel temellere oturtulması amacına hizmet etmektedir. Bu bakımdan, OVP'lerde yer alan ekonomi politikalarıyla uyumlu ve tutarlı bir maliye politikasının tasarlanarak, bütçenin bu politikalar üzerine inşa edilmesi ve uygulamanın etkin bir şekilde izlenmesi, kaynak tahsis sürecinde OVP'lerin etkililiği açısından büyük önem arz etmektedir.

Bu çerçevede OVP'lerde belirlenen politika ve hedeflerin kurum ve kuruluşlardan alınan tekliflere esas teşkil etmesi suretiyle kaynak tahsislerinin daha etkin olarak yönlendirilmesi sağlanacaktır.

Stratejiler

- Maliye Bakanlığı ile işbirliği içinde, OVMP'nin 5018 sayılı Kanunda öngörüldüğü şekilde, bütçe büyüklükleri, hedefler ve politikaların mali boyutu açısından OVP ile uyumu sağlanacaktır.
- Merkezî yönetim bütçesi ödeneklerine ilişkin müzakereler, OVP'de yer alan öncelikler çerçevesinde gerçekleştirilecektir.
- Merkezî yönetim bütçe kanun tasarısının OVP'de yer alan öncelik ve hedeflerle uyumlu olarak hazırlanması sağlanacaktır.
- OVP'de yer alan KİT'lere ilişkin mali büyüklükler yıllık program çalışmalarına temel teşkil edecektir.

Performans Göstergeleri

	Mevcut Durum 2008	2009	2010	2011	2012	2013
OVP'de yer alan kamu maliyesine ilişkin büyüklüklerin OVMP'de kullanılma seviyesi	%100	%100	%100	%100	%100	%100
KİT'lerden alınan yatırım finansman programı teklifleri toplamının OVP ile uyum seviyesi	% 80	%85	%90	%90	%90	%90

A3

Hedef 3.3

Yıllık Programın, kurum ve kuruluşların uygulamalarında temel referans belgesi olarak kullanılması için gerekli koordinasyon, izleme ve değerlendirme faaliyetleri güçlendirilecektir.

Yıllık programlar, kalkınma planlarında benimsenen hedef ve politikalarla tutarlı olarak Müsteşarlığımız tarafından ilgili kuruluşların görüşleri de alınarak hazırlanmakta ve Yüksek Planlama Kurulunda görüşülerek Bakanlar Kuruluna karara bağlanan program kararnamesinin eki olarak Resmi Gazetede yayımlanmaktadır.

Yıllık programlar, OVP'de yer alan politika ve öncelikler esas alınmak suretiyle, bunların uygulanmasına yönelik öngörülen eylem ve tedbirler ile ekonomik gelişmeleri detaylı olarak içerecek şekilde hazırlanmaktadır. Ayrıca, yıllık programlarda kamu yatırımlarının sektörler ve bütçe türleri itibarıyla tahsisi de yer almaktadır. Kamu kuruluşlarının iş programları ve yatırım programları yıllık programlarda kabul edilmiş olan esaslar ve makro ekonomik hedeflerle uyumlu olarak hazırlanır. Bu bağlamda, yıllık programların bütçeleme süreciyle paralel olarak hazırlanması ve bütçe kanunu taslağını tamamlayıcı bir unsur olarak TBMM'ye sunulması esastır.

Programların makro ve sektörel amaç, hedef ve politika öncelikleri, Müsteşarlığımız koordinasyonunda, ilgili kuruluşların katılımıyla yapılan değerlendirmeler neticesinde ortaya çıkmaktadır. Bu çerçevede, bütçe hedefleri eşgüdüm içinde belirlenmekte ve hükümet tarafından TBMM'ye sunulmaktadır. Programlarda kullanılan veriler çeşitli kurumlarca üretilerek ve bir hesap planı çerçevesinde birleştirilerek elde edilmektedir. Bu yönüyle programlar katılımcı bir şekilde hazırlanmakta ve uygulamacılar için genel bir çerçeve ve referans belgesi niteliği taşımaktadır.

Son dönemde, yıllık programlarda yer alan tedbirler; proje ve faaliyetlere dönüştürülerek, süreleri içinde tamamlanmaları hususu yakından takip edilmektedir. Bu kapsamda, kurumların kendi sorumluluklarındaki tedbirleri sahiplendiği ve süresi içinde tamamlamaya çalıştıkları gözlenmektedir.

Stratejiler

- Yıllık programın uygulama performansını ölçmek üzere performans göstergeleri geliştirilecektir.
- Yıllık programın izleme ve değerlendirme sonuçları Bakanlar Kuruluna raporlanacak ve kamuoyuyla paylaşılacaktır.
- Öncelik ve tedbirlerin bütçe, stratejik plan ve performans programlarıyla bağlantısını güçlendirmeye yönelik mekanizmalar gözden geçirilecektir.

Performans Göstergeleri

	Mevcut Durum 2008	2009	2010	2011	2012	2013
Yıllık programın izleme ve değerlendirme sonuçları için hazırlanan rapor sayısı	4	4	6	6	6	6
Yıllık programın kuruluş çalışmalarını yönlendirme algısı	%71	%75	%76	%77	%78	%80

Kamu yatırım sürecini, kalkınma planı, programlar ve strateji belgeleri doğrultusunda yönetmek, kamu yatırımlarına ayrılan kaynakların etkin ve etkili bir biçimde tahsisini ve kullanılmasını sağlamak.

AMAÇ 4

Ülkemizin ekonomik ve sosyal kalkınmasının, kalkınma planı ve yıllık programlarda belirlenen politika ve stratejiler doğrultusunda gerçekleştirilmesinin önemli araçlarından biri kamu yatırımlarıdır. Kamu yatırım süreci; kalkınma planı ve programlar doğrultusunda geliştirilecek yatırım fikirlerinin projelendirilmesi, değerlendirilmesi, önceliklendirilmesi, seçimi, finansmanı ile projelerin uygulanması, izlenmesi ve değerlendirilmesi aşamalarını kapsayan süreci ifade etmektedir.

540 sayılı KHK ile, kamu yatırım sürecinin bir program dahilinde uygulanması, koordinasyonu ve izlenmesi görevi Teşkilatımıza verilmiştir. Bu çerçevede, bir yandan kamu yatırımları için ayrılan kaynakların belirli öncelikler dahilinde dağıtılması sağlarken, diğer yandan proje döngüsü çerçevesinde projelerin ülke kalkınmasına en fazla katkı sağlamasına yönelik olarak uygulayıcı kuruluşlara destek verilmektedir.

Gelişme yolundaki her ülkede olduğu gibi, Türkiye'de de kamu yatırımlarının ülke kalkınmasına ve rekabet gücüne hizmet edecek şekilde gerçekleştirilmesi ihtiyacı artarak devam etmektedir. Kamu yatırımlarına tahsis edilebilen kaynakların yetersizliği yanında, bu kaynakların etkin kullanılamaması, yatırımların kalkınma hedeflerine hizmet edebilmesinin önünde önemli bir engel teşkil etmektedir. Bu çerçevede, kamu proje stokunun etkili ve etkin bir şekilde yönetilecek bir ölçüde sahip olması gerekmektedir.

Kamu yatırımları için sistematik bir proje döngüsü yaklaşımının bulunmayışı ve bu kapsamda projelerin iyi hazırlanmış fizibilite etütlerine dayalı ve önceliklendirilmiş bir biçimde uygulamaya konulamaması; etkin bir izleme

ve değerlendirmenin yapılamaması; kamu kuruluşlarının proje hazırlama, uygulama, izleme ve değerlendirme birimlerindeki kapasite yetersizlikleri gibi faktörler, yatırıma ayrılan kısıtlı kaynakların etkin kullanılamamasının ve projelerin planlandığı şekilde tamamlanamamasının başlıca sebepleridir.

Kamu yatırımlarının finansmanında kullanılan tüm kaynakların bütüncül bir şekilde ele alınarak plan-program-bütçe ilişkisinin daha iyi kurgulanması ihtiyacı devam etmektedir. AB, Dünya Bankası, diğer uluslararası kuruluşlar gibi farklı kaynaklardan finanse edilen projelerin planlama ve hazırlama süreci eşzamanlı olarak yürütülememektedir. Öncelikler çerçevesinde belirlenen proje portföyünün farklı kaynaklardan finansmanı yerine, farklı kaynakların birbiriyle uyumlu olmayan öncelikler çerçevesinde belirlediği projelerin finansmanına gidilmektedir. Dış finansmanın temininde de proje paketinin belirlenerek finansmanının sağlanması yerine, temin edilen finansmana yönelik proje geliştirilmesi ile karşı karşıya kalılabilmektedir. Farklı proje seçim kriterleri belirlenmesi nedeniyle de projeler arasında uyum sağlanamamakta, projeler birbirini tamamlayıcı mahiyette ele alınamamaktadır.

Yatırım sürecinde karşılaşılan bu sorunların çözümüne yönelik olarak geçtiğimiz yıllarda önemli bazı adımlar atılmıştır. 2001 yılından itibaren Müsteşarlık öncülüğünde ve yatırımcı kuruluşlarla işbirliği içinde yürütülen Kamu Yatırım Programının Rasyonelleştirilmesi çalışmaları kapsamında; başta yapılabiliğini ve önceliğini kaybetmiş projelerin yatırım programından çıkartılması olmak üzere bir dizi tedbir ile yatırım programının yönetilebilir bir ölçüde kavuşturulmasına yönelik adımlar atılmıştır (Tablo-2). Yıllık Programın Uygulanması,

Koordinasyonu ve İzlenmesine Dair Bakanlar Kurulu Kararı ile yatırım uygulamalarında kuruluşlara önemli esneklikler sağlanmıştır. Yatırım Programı Hazırlama Rehberi daha fonksiyonel hale getirilmiş, genel, sektörel, bölgesel ve proje bazındaki öncelikler daha net tanımlanmış, geliştirilen fizibilite etüdü ve proje teklif formatlarına rehberlerde yer verilmiştir. Müsteşarlık bünyesinde, kamu yatırımlarının elektronik ortamda izlenmesini teminen, yatırımcı kuruluşların da yararlanabileceği Kamu Yatırımları Proje Bilgi Sistemi tamamlanma aşamasına getirilmiş, kuruluşlara bu konuda eğitimler verilmiştir. Kamu yatırım projelerinin yapım ve işletmesinde özel sektör finansmanı, dinamizmi ve verimliliğinden faydalanılmasını sağlamak için kamu-özel işbirliği konusunda çalışmalar yürütülerek bir kanun taslağı hazırlanmıştır.

Öte yandan, önümüzdeki dönemde kamu yatırımlarına ayrılabilen kaynakların çeşitlenmesi ve uygulamada etkinliğin sağlanması açısından önemli fırsatlar ortaya çıkmıştır. Bu fırsatlar arasında;

- AB fonlarının, hem kamu yatırımları için ilave kaynak sağlanması, hem de kamu kuruluşlarında belirli standartlara uygun proje hazırlama, uygulama, izleme ve değerlendirme kapasitesinin gelişmesine katkıda bulunması,
- artan kredibilite sonucu daha uygun şartlarda dış proje kredisi sağlayan uluslararası olanaklardan yararlanılabilecek olması,
- kamu kuruluşları için stratejik planlama çalışmaları ve sektörel strateji dokümanlarında ortaya konulan stratejilerin, projelerin daha iyi önceliklendirilmesine ve değerlendirilmesine imkan verecek olması ve
- kamu-özel işbirliği gibi modellerden yararlanabilme imkanları sayılabilir.

Tablo-2: Türkiye'de Kamu Yatırımları (2000-2008) (1)

	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008
Proje Sayısı (Adet)	5.321	5.047	4.414	3.851	3.555	2.627	2.525	2.710	2.759
Toplam Proje Tutarı (Cari Fiyatlarla, Milyar TL)	86,2	105,2	166,8	187,1	196,1	206,7	200,4	209,3	219,0
Toplam Program Ödenek / Toplam Proje Tutarı (%)	6,8	6,5	6,3	6,7	6,1	7,8	8,7	8,2	7,8
Yatırım Stokunun Ortalama Tamamlanma Süresi (Yıl) [2]	9,2	9,4	8,5	7,6	8,1	6,6	5,5	5,8	5,8

(1) Mahalli idare yatırımları, kamulaştırma harcamaları ve yatırım programında toplam dışı tutulan yatırımlar hariçtir.
(2) Mevcut stokun, ilgili yıldaki program ödenek seviyesiyle tamamlanması için gereken ilave süreyi göstermektedir.

Bu doğrultuda, 2009-2013 stratejik plan döneminde, kamu yatırımlarına ayrılan kaynakların etkin ve etkili olarak kullanılmasını sağlamak amacıyla, Müsteşarlığın ve kuruluşların kurumsal kapasitesi geliştirilecek; kamu yatırım programı, proje döngüsü yönetimi ilkeleri doğrultusunda sistematik olarak yönetilecek; plan-program-

bütçe arasındaki uyumu artırmaya yönelik olarak kamu yatırımlarının finansmanında kullanılan tüm kaynaklar bütüncül bir şekilde ele alınacak ve kamu yatırım projelerinin yapım ve işletmesinde özel sektör finansmanı, dinamizmi ve verimliliğinden daha etkin biçimde faydalanılmasını sağlayacak kamu-özel işbirliği uygulamaları desteklenecektir.

Hedef 4.1

Müşterilerimiz dahil kamu idarelerinde yatırım programı hazırlama, uygulama, izleme-değerlendirme konularında kapasite artırılabilecek; karar süreçlerinde analiz ve izleme-değerlendirme standartları geliştirilerek uygulamada şeffaflık sağlanacaktır.

A4

Yatırımcı kuruluşlar tarafından hazırlanan ve değerlendirilmek üzere Müşterilerimize iletilen fizibilite etütlerinde, iyileştirilmesine ihtiyaç bulunan bazı alanlar olduğu gözlemlenmektedir. Bunlar arasında; KP, YP, OVP, OVMP gibi politika belgelerinin, sektörel, bölgesel ve proje bazındaki önceliklerin ve Yatırım Programı Hazırlama Esaslarının yeterince dikkate alınmaması ve kurum stratejik planlarında yatırım boyutunun yeterli ölçüde içerilmemesi sayılabilir.

Fizibilite etütlerinde gözlemlenen bu gibi yapısal eksiklikler, projelerin Müşterilerimiz tarafından sağlıklı bir biçimde değerlendirilmesini zorlaştırmakta, karar alma süreçlerinde aksamalara neden olmakta, zaman ve emek kaybına yol açmaktadır. Bu durum, yatırımcı kuruluşların proje hazırlamadan sorumlu birimlerinin kapasitelerinin geliştirilmesine ihtiyaç olduğunu göstermektedir. Yapılan paydaş anketleri ve görüşmelerinde de, yatırımcı kuruluşlara bu konularda destek verilmesi ihtiyacı tespit edilmiştir. Kuruluşlardan gelen fizibilite hazırlama ve proje izleme-değerlendirmeye yönelik eğitim talepleri mümkün olduğunda Müşterilerimiz tarafından hazırlanan eğitim programları çerçevesinde

karşılanmaya çalışılmaktadır. Bununla birlikte, bu eğitimler sistematik ve periyodik olarak düzenlenememekte ve kamu idarelerinin geneline yaygınlaştırılmamaktadır.

Müşterilerimizde proje değerlendirme sürecinde belirli projeler için fizibilite etütleri esas alınarak Proje Analiz Raporları hazırlanmaktadır. Ayrıca, belirli sektörlerde karar alma süreçlerinde kullanılmak üzere çeşitli değerlendirme kriterleri de geliştirilmektedir. Bununla birlikte, daha sistematik bir proje değerlendirme sürecinin geliştirilmesine yönelik çalışmaların yürütülmesine ihtiyaç duyulmaktadır. Kuruluşların yatırım projesi hazırlama sürecinde kullanmaları için, gerek genel nitelikte gerek sektör özelinde fizibilite hazırlama esasları oluşturulması gerekmektedir. Yatırım projeleri ile ilgili karar süreçlerinde, analiz, izleme ve değerlendirme standartları geliştirilmesinde yarar görülmektedir. Şeffaflığın sağlanması ve kuruluşların önceden belirlenmiş esaslar çerçevesinde proje üretmelerine imkan vermek üzere, oluşturulan standartların kuruluşlarla paylaşılmasına ihtiyaç bulunmaktadır.

Stratejiler

- Proje hazırlama ve izleme-değerlendirme konularında rehber dokümanlar geliştirilecektir.
- Kuruluşlara proje hazırlama ve izleme-değerlendirme konularında belirli bir iş planı dahilinde eğitim desteği sağlanacaktır.
- Genel ve sektörel bazda uygulanabilir proje değerlendirme sistemleri, katılımcı bir yaklaşımla geliştirilecektir.
- Oluşturulan değerlendirme yöntem ve kriterleri, kamu kuruluşları ile paylaşılacaktır.

Performans Göstergeleri

	Mevcut Durum 2008	2009	2010	2011	2012	2013
Standartlara uygun fizibilite etüdü oranı	-	*	*	*	*	*
Geliştirilen rehber doküman sayısı	7	9	13	9	7	8
Düzenlenen eğitim programı sayısı (kişi-gün)	400	720	750	790	1.100	1.100
Kuruluşların proje değerlendirme/seçim süreçlerine yönelik şeffaflık algılamasındaki artış	-	**	**	**	**	**

* 2009 yılında standartlar belirlenerek hedefler oluşturulacaktır.

** Baz değerleri, ölçüm metodolojisi ve hedefler 2009 yılında belirlenecektir.

Hedef 4.2

Yatırımcı kuruluşların yetkileri, hesap verebilirlik ilkesi çerçevesinde artırılarak Müsteşarlığın önemli projelere odaklanması sağlanacaktır.

A4

Yatırım programları; her yıl yayınlanan ve temel ekonomik büyüklükleri içeren OVP ile bütçe gelir-gider tahminlerini ve kamu idarelerinin ödenek teklif tavanlarını içeren OVMP çerçevesinde ve bunlara bağlı olarak yayımlanan yatırım rehberindeki usullere göre hazırlanmaktadır. Kuruluşlarla yürütülen ortak çalışmaların neticesinde hazırlanan yatırım programları, bütçe çalışmalarına paralel olarak, YPK ve Bakanlar Kurulu Kararıyla yürürlüğe girmektedir.

Paydaş anketi sonuçlarına göre, kamu kuruluşları kendi yatırım kararlarını alma ve bunları hayata geçirme konusunda daha fazla esneklik talep etmektedir. Bu talebin altında yatan nedenler; kuruluşların kendilerine tahsis edilen kaynakları

kendi öncelikleri doğrultusunda yönlendirebilmek, karar alma süreçlerini hızlandırabilmek ve uygulamadaki gecikmeleri önleyebilmek olarak sıralanmaktadır. Ancak, kuruluşlara sağlanacak esnekliğin temel politika ve stratejilerden uzaklaşmadan ve bütçe bütünlüğü bozulmadan yapılması gerekmektedir. Bu nedenle, yeni uygulama izleme ve kontrol araçlarına ihtiyaç bulunmaktadır. Kuruluş performans programlarının bu konuda önemli bir araç olduğu düşünülmektedir. Müsteşarlık, bu dönemde sosyal ve ekonomik katkısı yüksek projeler ile maliyet büyüklüğü itibarıyla önemli projelere daha fazla odaklanacak, bu projelerin gecikmeden ekonomiye kazandırılmasına çalışacaktır.

Stratejiler

- Yatırım programı sürecinde belirlenecek ilkeler çerçevesinde kuruluşlara esneklik sağlanacak, uygulamanın temel politikalara uyumu gözetilecektir.
- Yatırım programının hazırlanması ve uygulanması aşamalarında, temel politika ve strateji belgelerindeki önceliklerle uyum ve bütçe bütünlüğü gözetilecektir.
- Kuruluş performans programı hazırlıklarında yakın işbirliği sağlanarak, kuruluşlarla performans programının başlangıcında ortak çalışma yapılacaktır.
- Yatırım programının hazırlama, uygulama ve izleme-değerlendirme aşamalarında önemli projelere yoğunlaşılacaktır.
- Kamu yatırım uygulamalarında ve hizmet arzında mekânsal önceliklendirme ve odaklanma sağlanacaktır.

Performans Göstergeleri

	Mevcut Durum 2008	2009	2010	2011	2012	2013
Kuruluşların yatırım programlaması sürecine yönelik esneklik algılamasındaki artış	-	*	*	*	*	*
Çok yıllık projelerin programlanan yılda tamamlanma oranı **	%49,8	60	75	78	80	80
Hazırlanan "önemli proje değerlendirme raporu" sayısı	-	1	2	2	2	2

* Baz değerleri, ölçüm metodolojisi ve hedefler 2009 yılında belirlenecektir.

** Müstakil projeler dikkate alınmıştır.

A4

Hedef 4.3

Kamu-özel işbirliği (KÖİ) kapsamında yapılacak yatırımlar, kalkınma planı ve program politika ve ilkeleri ile bütçe bütünlüğü dikkate alınarak desteklenecektir.

Son yıllarda artan nüfus ve kentleşmeye paralel olarak büyüyen altyapı ihtiyacına karşılık kamu kaynaklarındaki yetersizlik, yatırım projelerinin finansmanında yenilikçi yöntemlerin geliştirilmesi gereğini belirgin biçimde ortaya çıkarmıştır. Türkiye'de daha ziyade yap-işlet-devret modeli özelinde 1980'li yılların ikinci yarısından itibaren sınırlı sayıda da olsa uygulama alanı bulan ve son yıllarda dünyada çeşitliliğini ve uygulama alanlarını artıran bu yöntemler, bir yandan temelde kamu yatırımı vasfını koruyan projelerin bütçeden finansmanını destekleyici niteliğe sahip iken, diğer yandan kamu yatırım projelerinin yapım ve işletiminde özel sektör dinamizmi ve verimliliğinden faydalanılmasını sağladığından, Müsteşarlığın mevcut görevlerine yeni bir açılım getirmektedir.

Kalkınma Planı strateji ve hedeflerinin gerçekleştirilmesinin en önemli uygulama araçlarından olan kamu yatırım projelerinin değerlendirilmesi, önceliklendirmesi, seçimi, finansmanı ve izlenmesi Müsteşarlığın asli görevleri arasında yer almaktadır. Bu konuda, yap-işlet-devret projeleri de dahil olmak üzere ciddi bir

kurumsal tecrübe edinilmiş olup, kurumun bu tecrübesini KÖİ gibi yeni finansman yöntemlerine uyarlaması gereklilik arz etmektedir. Zira, KÖİ uygulamalarında projelerin "kamu projesi" vasfı korunmakta ve kalkınmaya hizmet etme temel fonksiyonu devam etmekte, dolayısıyla bu projelerin yapılabirliklerinin plan-program hedefleri ve mevcut finansman imkanları çerçevesinde analiz edilmesi, risklerinin değerlendirilmesi ve karar sürecinin ardından projelerin gerek yapım gerek işletme aşamalarında izlenmesi hususları önemini artırarak sürdürmektedir.

Bu doğrultuda, Müsteşarlığın ilgili kurum ve kuruluşların görüşlerini de alarak hazırladığı Bazı Yatırım ve Hizmetlerin Kamu Kesimi ile Özel Sektör İşbirliği Modelleri Çerçevesinde Gerçekleştirilmesine İlişkin Kanun Tasarısının yasalaşması, bununla bağlantılı olarak ikincil mevzuat çalışmalarının tamamlanması ve kamu kurum ve kuruluşlarında bu kapsamda gerçekleştirilecek uygulamaları yürütecek mevcut kurumsal kapasitenin geliştirilmesi önem taşımaktadır.

Stratejiler

- Taslak KÖİ Kanunu ve bu Kanuna dayanarak hazırlanacak olan ikincil mevzuat hayata geçirilerek bu alanda koordinasyon sağlanacaktır.
- KÖİ yönteminin kamu yararı gözetilerek verimli bir şekilde kullanılabilmesi doğrultusunda etkin görev üstlenilecektir.
- İlgili kamu kurum ve kuruluşlarında bu kapsamda mevcut kapasitenin geliştirilmesine öncülük edilecektir.

Performans Göstergeleri / Önemli Aşamalar ve Çıktılar

	Mevcut Durum 2008	2009	2010	2011	2012	2013
KÖİ süreci ile ilgili yasal ve kurumsal düzenlemelerin tamamlanması	-	✓	-	-	-	-

Hedef 4.4

Kamu yatırım projelerini izleme-değerlendirme sistemi geliştirilecek ve seçilmiş önemli projelerin etki değerlendirmesi yapılacaktır.

A4

Kamu yatırımlarının hayata geçirilmesi sürecinde fiziki ve nakdi gerçekleştirmeye yönelik ilerlemenin takibi, projelerin uygulama performansının belirlenmesi ve yatırımın gerçekleşmesinin önündeki engellerin tespiti, gerekli tedbirlerin zamanında alınması açısından önem taşımaktadır.

Mevcut durumda, yatırım programındaki projelerin bütünü nakdi gerçekleştirmeler bazında izlenmekte ve üç ayda bir raporlanmaktadır. Projelerin fiziki gerçekleşme ve performans göstergeleri bakımından izlenmesi, bazı projeler için sistematik olmayan bir biçimde yapılmaktadır. Etkin ve

kapsayıcı bir izleme değerlendirme sisteminin eksikliği, hataların zamanında tespit edilememesine ve tekrarlanmasına sebep olmaktadır. Sistematik bir izleme sisteminin oluşturulması için halihazırda bazı çalışmalar sürdürülmektedir. Bu kapsamda, çalışmaları devam eden Kamu Yatırımları İçin Ulusal İzleme Sistemi Projesi, yatırım projeleri için izleme ve değerlendirme sistemlerinin geliştirilmesinin amaçlandığı bir kapasite oluşturma projesidir. Diğer taraftan, Kamu Yatırımları Proje Bilgi Sistemi aracılığıyla yatırımların elektronik ortamda izlenmesi amaçlanmaktadır.

Stratejiler

- Yürütülen projelerin sonuçlarından da yararlanarak, nakdi ve fiziki gerçekleştirmelerle birlikte proje göstergeleri bazında ilerlemeyi de ortaya koyacak bütüncül bir izleme sistemi geliştirilecektir.
- Etki değerlendirmesine yönelik kapasite geliştirilecek, seçilmiş projelerde etki değerlendirmesine başlanacaktır.

Performans Göstergeleri / Önemli Aşamalar ve Çıktılar

	Mevcut Durum 2008	2009	2010	2011	2012	2013
Proje izleme sürecinde tüm kurum ve kuruluşların ortak takip edebileceği bir sistemin uygulamaya alınması	-	✓	-	-	-	-
Etki değerlendirmesi yapılan proje sayısı	-	*	*	5	10	10

* Kapasite geliştirme çalışmaları yürütülecektir.

AMAÇ
5

Kamunun kurumsal yapı ve işleyişini, ülkemizin ekonomik ve sosyal gelişme sürecinin gerektirdiği yönde iyileştirecek ve dönüştürecek politika ve stratejileri üretmek

Dünyada yaşanan hızlı gelişmeler, kamu kuruluşları da dahil olmak üzere tüm örgütleri değiştirmeye zorlamaktadır. Uluslararası rekabet ve küreselleşme, ülkemizde özel sektörün olduğu kadar kamu sektörünün de bu değişime uyum sağlamasına yönelik reformlar yapılmasını gerektirmektedir. Kamu yönetiminde örgütlenmeyi, insan kaynaklarını, yönetsel ilkeleri ve işleyiş de içine alan bütüncül, köklü ve kalıcı bir reform ihtiyacı uzun yıllardır dile getirilmektedir. Geçmiş yıllarda kamu yönetimi reformu alanında yapılmış olan kapsamlı ve sistemli çalışmalar arasında, Müsteşarlığımız ve TODAİE işbirliğiyle 1962-1963 yıllarında yürütülen Merkezî Hükümet Teşkilatı Araştırma Projesi (MEHTAP) ve 1988 yılında Altıncı Beş Yıllık Kalkınma Planı hazırlıklarına temel oluşturmak üzere gerçekleştirilen Kamu Yönetimi Araştırma Projesi (KAYA) sayılabilir. Ancak, bu projelerle öngörülen değişiklikler hayata geçirilememiştir.

Son dönemde yaşanan en önemli reform girişimini ise, Kamu Yönetimi Temel Kanunu Tasarısı oluşturmaktadır. Tasarı, saydam, katılımcı, hesap verebilir, etkili ve verimli, öngörülebilir, esnek ve süratli bir kamu yönetimini hedeflemektedir. Bu yeni yönetim anlayışının hayata geçirilmesi için ise, kamu yönetiminin mümkün olduğu ölçüde piyasa araçlarını kullanan, sivil toplum kuruluşlarını ve yerel yönetimleri güçlendiren, stratejik yönetim anlayışı içinde öncelikli alanlara yoğunlaşarak performans ve kaliteye dayanan, bilgi teknolojilerini kullanan, yetki devrine imkan veren, hesap verme sorumluluğunu temel alan bir yapı ve işleyişe kavuşturulması

amaçlanmıştır. Tasarı kanunlaşmamış olmakla birlikte, kamu yönetimi ve kamu mali yönetimi alanında bu tasarının yaklaşımına uygun çeşitli düzenlemeler yapılmıştır.

Ayrıca, vatandaşlara ve iş dünyasına daha hızlı, kaliteli ve ucuz kamu hizmet sunumu, kişisel bilgilerin korunması, güvenlik, siber terör gibi konularda ortaya çıkan yeni ihtiyaçlar ve bu ihtiyaçların doğurduğu yeni kurumsal yapı ve işleyiş gerekleri de bulunmaktadır.

Bu kapsamda, ihtiyaç duyulan hallerde yeni kurumsal yapıların oluşturulması, kamu iş süreçlerinin yeniden gözden geçirilmesi, yönetsel işleyişin etkinleştirilmesi ve kamunun e-dönüşümünün gerçekleştirilmesi gerekmektedir.

Türkiye'nin kalkınma sürecinin gerektirdiği çağdaş yönetsel kavram, ilke ve yöntemleri yerleştirmiş, vatandaş memnuniyetine odaklı yeni kamu yönetiminin kurumsal yapı ve işleyişini geliştirmeye yönelik bir dizi düzenleme ve projenin hayata geçirilmesine gerek vardır.

Bu kapsamda, kamuda kurumsal görevler gözden geçirilerek, etkin bir görev dağılımının gerçekleştirilmesine destek sağlanacaktır. Ayrıca, kamu idarelerinde politika oluşturma ve idari kapasitenin artırılmasına yönelik stratejik yönetim yaklaşımı yaygınlaştırılacak, bilgi ve iletişim teknolojilerinin etkin kullanımıyla e-dönüşüm sürecini hızlandıracak tedbirler alınacaktır.

Hedef 5.1

Kamuda kurumsal görevler, AB'ye katılım sürecinin gerektirdiği yapılar da dahil olmak üzere gözden geçirilecek, etkin bir görev dağılımı sağlanması desteklenecektir.

A5

Kamu yönetiminde; kamu kurum ve kuruluşlarının görev, yetki ve sorumluluk dengesinin iyi kurulamamış olması, aynı alanda birden fazla kurum ve kuruluşun hizmet sunması, aynı görev için birden fazla kuruluşun yetkilendirilmesi, bazı görevlerin hiçbir kamu kurum veya kuruluşunca üstlenilmemesi, kurumsal çatışmaların artması ve koordinasyonun zayıflaması gibi sorunlar gözlenmektedir.

Ayrıca, kamu kurum ve kuruluşları arasında yaşanan yetki ve görev çatışmaları, birden fazla kurum ve kuruluşun faaliyet gösterdiği sektörlerdeki genel koordinasyon sorunu ve işbirliği yetersizliği, devletin görevlerini etkin ve etkili bir biçimde yerine getirmesinin önündeki önemli engellerdir.

Bu sorunlar, kamusal alanda faaliyet gösteren kurum ve kuruluşların görev, yetki ve işlevlerinin gözden geçirilerek netleştirilmesi ve her kurum ve kuruluşun asli görevlerini yerine getireceği bir yapının oluşturulması ihtiyacını beraberinde getirmiştir.

Bu nedenle, kamu kurumları arasında yetki ve görev mükerrerliklerinin araştırılarak, belirli işlevleri hangi kurumların yerine getirmesi gerektiği konusunun açıklığa kavuşturulması öncelik taşımaktadır.

Bu kapsamda, 2002 yılında Müsteşarlığımız tarafından Devlette Genel Kurumsal Yapının Gözden Geçirilmesi Çalışması yürütülmüş, kamu kurum ve kuruluşlarının görev ve yetkileri araştırılarak mükerrerlikler tespit edilmiş ve devletin yerine getirmesi gereken işlevlerin kamu kurum ve kuruluşları arasında nasıl bir görev ve yetki dağılımı ile gerçekleştirilmesi gerektiğine ilişkin önerilerin yer aldığı bir taslak rapor hazırlanmıştır. Ancak günümüzde, kamu kurum ve kuruluşları arasında bazı sektörel ve tematik alanlarda görülen görev ve yetki karmaşası devam etmektedir. Mevzuatta ve kurumların örgütsel yapılarında zaman içinde ortaya çıkan değişiklik ihtiyacı ve AB'ye katılım sürecinin getireceği bazı yeni yapılanmalar da dikkate alınarak, kamuda kurumsal görevlerin yeniden gözden geçirilmesi ve kamudaki rol dağılımının bütüncül bir şekilde yeniden tasarlanması ihtiyacı bulunmaktadır.

Stratejiler

- İlgili kurumlarla işbirliği içinde kamuda kurumsal görevler yeniden gözden geçirilecektir.
- Kurumsal yapılanma çalışmalarına bütüncül bir bakış açısıyla katkı sağlanacaktır.
- Verilen görüşlerde kurumlar tarafından yapılacak etki analizleri dikkate alınacaktır.

Performans Göstergeleri / Önemli Aşamalar ve Çıktılar

	Mevcut Durum 2008	2009	2010	2011	2012	2013
Devlette Genel Kurumsal Yapının Gözden Geçirilmesi çalışması yapılarak raporlanması	-	✓	-	-	✓	-

A5

Hedef 5.2

Kamu idarelerinde politika oluşturma kapasitesinin artırılmasına ve yönetsel etkinliğin geliştirilmesine yönelik olarak stratejik yönetim yaklaşımı yaygınlaştırılacaktır.

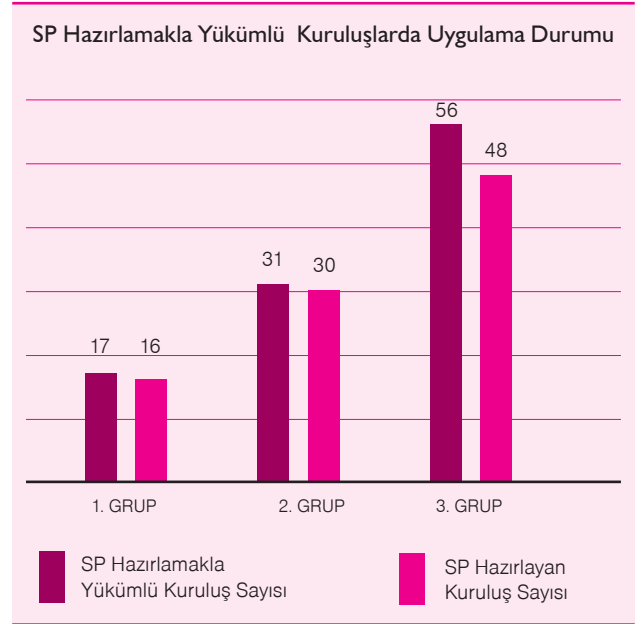
Kamu idarelerinin politika oluşturma ve uygulama kapasitelerinin yetersizliğinin yanısıra kamu kaynaklarının etkin, etkili ve verimli bir şekilde kullanılmasında yaşanan sorunlar Türk kamu yönetiminde uzun yıllardır devam etmektedir.

Dünyada kamu yönetiminde ortaya çıkan yeni yaklaşımlarla birlikte esneklik, hesap verebilirlik, etkinlik gibi kavramlar yanında kurumsal kapasitelerin güçlendirilmesi ve kamu kurumlarında yönetim kalitesinin artırılması önem kazanmıştır.

Bu doğrultuda, Türkiye'de de kamu yönetimini dönüştürmeyi amaçlayan reformlar başlatılmıştır. 5018 sayılı Kamu Mali Yönetimi ve Kontrol Kanunu bu çerçevede atılmış önemli bir adımdır. Bu Kanun ile Müsteşarlığımıza kamu idarelerinde stratejik planlamaya yönelik düzenlemeleri yapma, ayrıca uygulamayı izleme ve iyileştirme görev ve yetkisi verilmiştir.

Stratejik yönetimin temel unsuru olan stratejik planlama uygulamasına yardımcı olmak üzere Kamu İdareleri İçin Stratejik Planlama Kılavuzu hazırlanmıştır. Seçilmiş kamu kuruluşlarında stratejik planlamaya ilişkin pilot uygulamalar yürütülmüş ve elde edilen tecrübe doğrultusunda Kılavuz güncellenmiştir. Kamu kuruluşlarındaki kapasite problemleri ve stratejik plan hazırlama sürecinde karşılaşılabilecekleri sorunlar dikkate alınarak aşamalı bir geçiş programını içeren Kamu İdarelerinde Stratejik Planlamaya İlişkin Usul ve Esaslar Hakkında Yönetmelik hazırlanmıştır.

Yönetmeliğe göre, 2010 yılından itibaren tüm kamu kuruluşları stratejik planlarını uygulamaya başlamış olacaklardır. Bu çerçevede, Müsteşarlığımız kamu kuruluşlarının taslak planlarını gerek kalkınma planına uygunluk gerek stratejik planın kalitesi açısından değerlendirmekte ve görüş bildirmektedir.



Gerçekleştirilen paydaş anketi sonuçlarına göre, kamu idareleri Müsteşarlığımızın stratejik planlama konusunda desteğini gerekli ve önemli bulmaktadır (EK-5). Bu doğrultuda, Müsteşarlığımız kamu kuruluşlarının politika oluşturma ve stratejik yönetim konularında kapasite geliştirme faaliyetlerine ilişkin desteğini sürdürecektir.

Stratejiler

- Yönetmelik, kılavuz gibi yönlendirici nitelikteki belgeler değişen ihtiyaçlar doğrultusunda güncellenecektir.
- Kalkınma planlarının uygulama etkinliğinin artırılması kapsamında, kuruluşların stratejik plan hazırlık sürecine katkı sağlanacaktır.
- Stratejik yönetim alanındaki diğer merkezî kurumlarla eşgüdüm halinde sistemin genel tasarımı yapılacaktır.
- Kuruluşların stratejik yönetim alanında kapasite geliştirmeye dönük çalışmaları desteklenecektir.

Performans Göstergeleri

	Mevcut Durum 2008	2009	2010	2011	2012	2013
İkinci ve daha sonraki dönem stratejik planlar içinde kalite standardını karşılayan planların oranı	%13 *	%50	%60	%70	%75	%80
Kuruluşların destek faaliyetlerinden memnuniyet oranındaki artış	-	**	**	**	**	**
Yıllık değerlendirilen plan sayısı	50	40	40	40	40	40

* İlk stratejik planlar içinde kalite standardını karşılayanların oranı verilmiştir. 95 kamu idaresi değerlendirmeye dahil edilmiştir.

** Baz değerleri 2009 yılında yapılacak anket ile belirlenecek, hedefler buna göre oluşturulacaktır.

A5

Hedef 5.3

e-Devlet uygulamaları yaygınlaştırılarak kamuda e-dönüşüm süreci hızlandırılacaktır.

Kamu kurum ve kuruluşlarınca gerçekleştirilen faaliyetler, ekonomik ve sosyal yaşamın hemen her alanını ilgilendirdiğinden, bilgi toplumuna dönüşüm sürecinde e-devlete geçiş çalışmalarına özel bir önem verilmektedir. Kamu kurumlarınca yürütülen çeşitli e-devlet çalışmaları, e-Dönüşüm Türkiye Projesi ile tek çatı altında toplanmış ve bütünlük içerisinde yürütülmeye başlanmıştır. Müsteşarlığımız, Projenin genel koordinasyonundan sorumludur. Bu kapsamda, Müsteşarlığımızca hazırlanan ve hayata geçirilen Bilgi Toplumu Stratejisinde önem ve öncelik verilecek e-devlet projeleri belirlenmiş ve Eylem Planına dahil edilmiştir. e-Devlet uygulamaları ile ilgili olarak Bilgi Toplumu Stratejisinde öngörülen yaklaşım; vatandaş odaklılık, kamu yönetiminde modernizasyon, kamu iş ve karar süreçlerinin etkinleştirilmesi ve kamu BİT projelerinde başarı oranının artırılması konuları etrafında şekillenmektedir. Bu çerçevede; elektronik ortamda etkin bilgi paylaşımının sağlanması ve hukuki altyapının oluşturulmasına özel önem atfedilmiş, toplumun geniş kesimlerine hitap eden, kullanım oranı ve getirisi yüksek olması beklenen e-devlet hizmetlerine öncelik verilmiştir. Dört temel veri altyapısının öncelikle kurulması ilke olarak benimsenmiştir.

Bunlar;

- gerçek kişiler için tek numaraya dayalı bilgi sistemleri,
- adres kayıtları veri tabanı,
- tüzel kişiler için tek numaraya dayalı bilgi sistemleri,
- gayrimenkul mülkiyet bilgilerine ilişkin veri tabanıdır.

Bunlardan ilk ikisi gerçekleştirilmiş olup, şirketler de Maliye Bakanlığınca verilen vergi numarası üzerinden izlenebilmektedir. Ayrıca, dernekler, vakıflar ve kooperatifleri de içeren tüm tüzel kişilikleri tek bir bilgi sisteminde toplayacak merkezi tüzel kişilik bilgi sistemi çalışmaları tamamlanma aşamasındadır. Gayrimenkul bilgilerine ilişkin olarak tapu ve kadastro bilgi sisteminin yaygınlaştırma çalışmaları devam etmektedir.

Ayrıca, e-devlet hizmetlerinin münferit kurumsal uygulamalar yerine, bütünleşik bir yapıda sunulmasına, mükerrerliklerin ve kaynak israfının önlenmesine, kurum içi ve kurumlar arasında elektronik ortamda bilgi ve belge paylaşımına imkan veren ve 2008 yılı sonunda faaliyete geçen e-Devlet Ana kapısı önemli faydalar sağlayacaktır.

Kamunun e-Dönüşümü

e-Dönüşüm Türkiye Projesi çerçevesinde önemli projeler hayata geçirilmiştir.

Vergi Daireleri Otomasyon Projesi kapsamında geliştirilen e-Beyanname ve internet vergi dairesi uygulamasıyla vergilerin internet üzerinden beyanı ve ödenmesi sağlanmıştır.

Sosyal sigorta primleri için geliştirilen e-Bildirge ile, elektronik ortamda bildirim yapılması hizmeti devreye alınmış ve bu yolla büyük kaynak tasarrufu sağlanmıştır. Halihazırda 800 bin civarında firma, e-Bildirge Sistemini aktif olarak kullanmaktadır.

Gümrük İdaresi Modernizasyon Projesi kapsamında, ihracat, ithalat ve transit işlemlerinin yüzde 98'i çevrimiçi ve gerçek zamanlı olarak gerçekleştirilmektedir.

Kamuda e-imza kullanımı için yasal ve idari altyapı oluşturulmuş ve uygulamaya geçilmiştir. Bilgi Edinme Hakkı Kanunu, Elektronik İmza Kanunu ve Evrensel Hizmet Kanunu yürürlüğe girmiş, Türk Ceza Kanunu (bilgi suçları) ile Fikir ve Sanat Eserleri Kanununda değişiklik yapılmıştır.

Ulusal Yargı Ağı Projesi ile, adalet sisteminde etkinliği ve verimliliği artırıcı uygulamalar hayata geçirilmiş; Polis Bilgi Ağı (POLNET) ile, güvenlik ve asayiş açısından önemli bir unsur olan bilgiye hızlı erişim sağlanmıştır.

Bunların yanı sıra, sağlık, kamu alımları, devlet bütçesinin izlenmesi gibi birçok alanda proje ve uygulamalar başlatılmış veya başlatılmak üzeredir.

Ayrıca, kamu kurum ve kuruluşlarının elektronik ortamda bilgi ve belge paylaşma esaslarını düzenleyen Birlikte Çalışabilirlik Esasları Rehberi, Kamu İnternet Siteleri Kılavuzu, Kamu BİT Proje Hazırlama Kılavuzu yayımlanmış ve Elektronik Belge Yönetimi Referans Belgesi hazırlanarak Türk Standardı (TS 13298) olarak hayata geçirilmiştir.

2007 yılı için yapılan uluslararası karşılaştırmalara göre; AB tarafından belirlenen 20 temel kamu hizmetinin elektronik ortamda sunum düzeyi ve olgunluk seviyesine ilişkin olarak, Türkiye'nin AB 27+ (AB 27 ve Türkiye, İzlanda, İsviçre, Norveç) ile karşılaştırmalı durumu aşağıdaki tabloda özetlenmektedir. Kullanıcı odaklı hizmet sunumu seviyesi ise, AB 27+ için yüzde 19, Türkiye için yüzde 12'dir.

Temel e-Devlet Hizmetleri Sunum Düzeyi ve Olgunluk Seviyesi (Eylül 2007 itibarıyla)

Hizmetler	Türkiye	AB 27+
Tamamen Elektronik Ortamda Sunum Düzeyi	55	59
Olgunluk Seviyesi (20 hizmet)	69	76
- Vatandaş için 12 hizmet	57	70
- İş dünyası için 8 hizmet	86	84

Stratejiler

- Bilgi Toplumu Stratejisi ve Eylem Planı etkin bir şekilde uygulanacak, izlenecek ve değerlendirilecektir.

Performans Göstergeleri

	Mevcut Durum 2008	2009	2010	2011	2012	2013
e-Devlet hizmetleri vatandaş memnuniyeti oranı	-	% 60	% 80	% 80	% 80	% 80
AB'nin 20 temel kamu hizmetinde ulaşılan seviye	% 69 *	% 75	% 90	% 100	% 100	% 100
Elektronik kanallardan sunulan ve gerçekleşen hizmet yüzdeleri	-	% 20	% 33	% 35	% 37	% 40
Bilgi Toplumu Stratejisinde yer alan e-devlet eylemlerinin tamamlanma yüzdesi	% 4,4	% 24	% 60	% 90	% 100	-

* Eylül 2007

AMAÇ

6

Bölgesel gelişmeye yönelik merkezî ve yerel politika ve stratejiler geliştirmek, kurumsallaşma seviyesini yükseltmek, uygulamayı yönlendirmek ve koordine etmek

Ülkemizde, gerek kırsal ve kentsel yerleşimler, gerek bölgeler arasındaki sosyo-ekonomik yapı ve gelir düzeyi dengesizlikler, başta kentlerin sunduğu istihdam imkanları ve yaşam koşullarıyla karşılanamayan göç hareketleri olmak üzere, birçok olumsuzluğu beraberinde getirmektedir. Bu durum, her bölgenin sorunlarına ve potansiyellerine göre farklılaştırılmış tedbirleri içeren, bütüncül, kurumsal altyapısı ve finansmanı güçlü, daha katılımcı, koordineli ve yerindenliğe önem veren bir bölgesel gelişme politikasının geliştirilmesini ve uygulanmasını gerekli kılmaktadır. Bu nedenle, bölgesel potansiyel ve dinamiklerden en üst düzeyde yararlanılması ve kalkınma ve rekabet edebilirlik çalışmalarında mekânsal boyutun güçlendirilmesi ihtiyacı önemini korumaktadır.

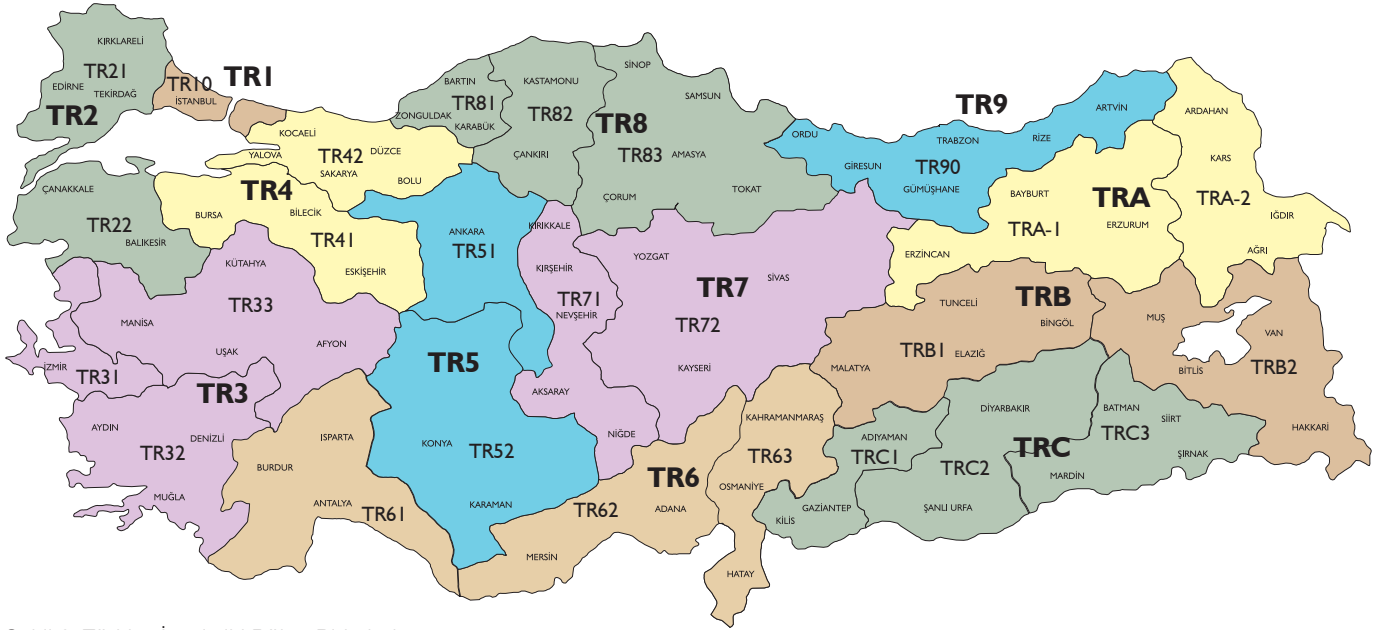
Diğer taraftan, küreselleşme ve yerelleşme süreçleri de bölgesel gelişme anlayışlarını kökten değişime uğratmıştır. Bu süreçler, dünya sistemiyle doğrudan etkileşime girmeye başlayan bölgesel ve yerel ekonomilerin küresel ölçekte rekabet eden birer aktör haline gelmesine neden olmuş, yerel potansiyelin ve dinamiklerin kalkınma sürecine katkısını ve katılımını zorunlu hale getirmiş; yerel yönetimlere ve yerel kalkınmaya verilen önemi artırmıştır. Bu kapsamda, yerel ekonomilerin, ulusal öncelikler çerçevesinde küresel ölçekte rekabet koşullarına ayak uydurma yeteneklerini artırmak ve kendi gelişimlerini sürdürürken ulusal kalkınma hedefine de katkıda bulunmalarını sağlamak için, yeni bölgesel gelişme politikaları ve araçlarının geliştirilmesi gerekmektedir.

Müsteşarlığımız, ülkemizin bölgesel gelişme politikasının bütüncül bakış açısıyla tasarlanmasında ve uygulamaların ilgili kuruluşlarla birlikte katılımçılık ve ortaklık anlayışıyla yönlendirilmesinde merkezî bir role sahiptir. Müsteşarlığımız, önümüzdeki dönemde bu rolünü daha sonuç odaklı, verimli ve faydalı şekilde yerine getirmek amacıyla;

- merkezî ve yerel düzeyde farkındalığı artırıp kurumsallaşmayı güçlendirecek,
- bölgesel gelişme alanında politika ve strateji geliştirme, planlama ve programlama süreçlerinde etkinliği artıracak,
- uygulama araçlarının çeşitlendirilmesine ve yeni uygulama yöntemlerinin geliştirilmesine katkıda bulunarak uygulamayı etkili şekilde yönlendirecek, sistematik bir izleme ve değerlendirme altyapısı oluşturacaktır.

Bu kapsamda; bir taraftan AB'ye üyelik sonrasında bölgesel gelişme alanında yoğun şekilde kullanılacak olan Yapısal Fonlara hazırlık için merkezî ve yerel düzeyde gerekli altyapı oluşturulurken, diğer taraftan daha aktif, katılımcı, yeterli finansman kaynakları ve kurumsal yapıyla desteklenen, merkez-yerel etkileşimini esas alan bir bölgesel gelişme politikasının uygulanması için gerekli ortam hazırlanmaktadır.

Bu doğrultuda son dönemde bazı önemli adımlar atılmıştır. Ülke genelini kapsayan, bölgesel gelişme politikalarının çerçevesinin belirlenmesini, bölgesel istatistiklerin toplanmasını ve AB bölgesel istatistik sistemine uygun karşılaştırılabilir istatistiki veri tabanı oluşturulmasını sağlayan istatistiki bölge birimleri sınıflandırması üç düzey halinde yapılmıştır (Şekil-3)



Şekil 3 :Türkiye İstatistik Bölge Birimleri

Not : Renkler Düzey 1'eri, Çizgiler Düzey 2'leri, iller Düzey 3'leri göstermektedir.

Yerel ve bölgesel kalkınmada paydaşlar arası işbirliğini geliştirmek, kaynakların etkin kullanımını sağlamak, yerel dinamikleri ve içsel potansiyeli harekete geçirerek bölgesel gelişmeye yeni bir ivme kazandırmak ve sonuç olarak bölgesel gelişme politikalarının etkin bir şekilde uygulanabilmesini temin etmek amacıyla Düzey 2 bölgeleri esas alınarak kalkınma ajansları kurulmaya başlanmıştır.

İl Özel İdaresi Kanunu, Belediye Kanunu, Büyükşehir Belediyesi Kanunu ve Mahalli İdare Birlikleri Kanununun yürürlüğe girmesiyle birlikte, yerel yönetimlerin kalkınma konusundaki yetki ve sorumlulukları artmıştır. Bu çerçevede geliştirilen Köylerin Altyapısının Desteklenmesi (KÖYDES) Programı, uygulamada yetki devrinin en önemli ve yenilikçi örneklerinden birini teşkil etmiştir. Bu eğilimin özellikle uygulama yetkileri ve işlevleri bakımından güçlenerek devam etmesi beklenmektedir. Bununla birlikte, başta az gelişmiş bölgelerdeki yerel yönetimler olmak üzere, bütün yerel yönetimlerin kapasitelerinin geliştirilmesi, kaynaklarının artırılması ve kalkınma çabalarına aktif katılımlarının sağlanması daha da önem kazanmıştır.

Diğer taraftan, özellikle kalkınma ve rekabet politikaları bakımından yerel yönetimlerle merkezî idare arasındaki koordinasyonun yeni koşullara göre ele alınması ve güçlendirilmesi ihtiyacı giderek artmaktadır. Müsteşarlığımızca yapılan paydaş anketinde de katılımcılar bu ihtiyacı vurgulamışlardır.

Kalkınma planlarıyla tutarlı şekilde, bölgesel gelişme politikasının operasyonel boyutu ve

kapasite geliştirme yönü de güçlendirilmektedir. Bu kapsamda, AB'ye üyelik sürecinde ekonomik ve sosyal uyum alanında mali yardımla desteklenen orta vadeli (2004-2006) temel öncelik alanlarını belirlemek üzere, Ön Ulusal Kalkınma Planı (ÖUKP) hazırlanmıştır. ÖUKP kapsamında, sosyo-ekonomik gelişmişlik endeksi ile belirlenen öncelikli 12 Düzey 2 Bölgesinde stratejik nitelikli, müstakil bütçeli ve operasyonel bölgesel kalkınma programları ile sınır ötesi işbirliği programları uygulamaya konulmuştur. Bölgelerin rekabet edebilirlik seviyelerinin artırılması, yerelde proje hazırlama ve yürütme kapasitesinin geliştirilmesi, yerel dinamikleri ve içsel potansiyeli tetikleyecek örnek yerel kalkınma girişimlerine destek verilmesi ve bölgesel kalkınma alanında kurumsal kapasitenin merkezî ve yerel düzeyde geliştirilmesini hedefleyen bu programlarda, merkez ve yerel işbirliğinde yeni bir destek aracı olan hibe mekanizmasından faydalanılmıştır. Bu yaklaşım ve yöntemin, aktif bölgesel gelişme politikasının etkin bir aracı olarak yerinden uygulama ilkeleriyle sürdürülmesi öngörülmektedir.

Yeni dönem bölgesel gelişme yaklaşımı, dengesizliklerin azaltılması ve rekabet gücünün desteklenmesi konularını birlikte ele almaktadır. Bu nedenle, özel sektörün dinamizminden yararlanmak üzere, bölgesel ve sektörel öncelikleri birlikte dikkate alan kapsamlı, seçici ve etkin destekleme politikaları ve araçlarının geliştirilmesine ve uygulanmasına katkıda bulunulması hedeflenmektedir.

Sonuç olarak, Müsteşarlığın bölgesel gelişme alanındaki stratejik öncelikleri, ana hatları Dokuzuncu Kalkınma Planında belirlenen perspektife uygun şekilde hayata geçirilecektir. Buna göre, bölgesel gelişme politikaları; rekabet gücü, ulusal kalkınma ve bölgeler arası gelişmişlik farklarını azaltma amaçlarını birlikte ve dengeli

şekilde gözetilecektir. Bu kapsamda; merkezî düzeydeki politikaların daha uyumlu ve etkin hale getirilmesine, yerel dinamiklere ve içsel potansiyele dayalı gelişme ortamının oluşturulmasına ve yerel düzeyde kurumsal kapasitenin artırılmasına yönelik çalışmalara ağırlık verilecektir.

Tablo-3: Türkiye-AB Ortak Finansmanıyla Yürütülen Bölgesel Kalkınma Programları

Program	Bütçe (Milyon E)			Uygulandığı Düzey 2 Bölgesi Sayısı	Kapsadığı İl Sayısı	Bilgilendirme Toplantıları ve Eğitim Faaliyetlerine Katılan Sayısı	Proje Başvuru Sayısı	İmzalanan Sözleşme Sayısı
	AB Katkısı	Türkiye Katkısı	Toplam					
DAKP ¹	45,00		45,00	1	4	2.700	716	309
SKE ²	40,00	12,33	52,33	3	10	4.700	1.050	396
AKKM ³	70,00	20,67	90,67	4	13	16.000	1.680	510
DOKAP ⁴	18,00	6,00	24,00	1	6	3.600	1.618	213
Toplam	173,00	39,00	212,00	9	33	27.000	5064	1.428

¹ Doğu Anadolu Kalkınma Programı (Bitlis, Hakkari, Muş, Van)

² TR82 (Çankırı, Kastamonu, Sinop), TR83 (Amasya, Çorum, Samsun, Tokat) ve TRA1 (Bayburt, Erzincan, Erzurum) Düzey 2 Bölgeleri Kalkınma Programı

³ TRA2 (Ağrı, Ardahan, Iğdır ve Kars), TR72 (Kayseri, Sivas ve Yozgat), TR52 (Karaman ve Konya) ve TRB1 (Bingöl, Elazığ, Malatya ve Tunceli) Düzey 2 Bölgeleri Kalkınma Programı

⁴ TR90 (DOKAP) Düzey 2 Bölgesi Kalkınma Programı

Hedef 6.1

Bölgesel potansiyeli ve dinamikleri belirleyecek ve bölgelerde kapasite gelişimine yardımcı olacak kurumsal yapılar oluşturulacak, merkezî ve yerel düzeyde koordinasyon güçlendirilecektir.

A6

Merkezden tasarlanan ve uygulanan bölgesel gelişme ve yerel kalkınma politikalarının yanı sıra, son yıllarda, yerel dinamiklere ve içsel potansiyellere dayanan uygulamalara da ağırlık verilmeye başlanmıştır. Ayrıca, yerel potansiyeli harekete geçirerek illerini ve bölgelerini kaldırmak üzere birçok yerel kalkınma girişimi ortaya çıkmıştır.

Diğer yandan, bölgesel kalkınmayla ilgili merkezî ve yerel kuruluşların kapasitelerinin geliştirilmesi, kendi aralarında (yatay) ve yönetim kademeleri arasında (dikey) planlama ve uygulama aşamalarında işbirliği ve koordinasyonun geliştirilmesi gerekmektedir.

Stratejik müdahaleler, başta kalkınma ajansları olmak üzere, yerelde ve merkezde etkili koordinasyon mekanizmaları ve yeterli finansman ile desteklenecektir. Bu kapsamda, tüm Düzey 2 bölgelerinde kalkınma ajansı kurulması işlemleri hızlandırılacaktır. Yörelere özgü yenilikçi politikaların belirlenmesi, desteklenmesi ve koordinasyonu öncelikle kalkınma ajansları aracılığıyla sağlanacak, özellikle potansiyeli yüksek bölgelerde kendini besleyen kalkınma finansmanının temelleri atılacaktır.

Bu çerçevede, yerel ve bölgesel kalkınmada kamu, özel kesim ve sivil toplum kuruluşları arasında işbirliğini geliştirmek, kaynakların etkin kullanımını sağlamak, yerel dinamikleri ve içsel potansiyelleri harekete geçirerek bölgesel gelişmeye yeni bir ivme kazandırmak üzere kurulacak kalkınma ajanslarının ulusal düzeyde koordinasyonu Müsteşarlığımızca sağlanacaktır. Müsteşarlık, bu doğrultuda ilgili kuruluşlarla işbirliği içinde ajansların hukuki, idari, mali ve stratejik çerçevesini belirleyerek etkin şekilde faaliyet göstermelerini sağlayacaktır.

Kalkınma Ajansları

Kalkınma Ajanslarının, Kuruluşu, Koordinasyonu ve Görevleri Hakkında Kanun 8 Şubat 2006 tarihinde yürürlüğe girmiştir. Kanuna göre, Düzey 2 İstatistik Bölge Birimlerinde DPT Müsteşarlığının bağlı olduğu Bakanın teklifi üzerine Bakanlar Kurulu Kararı ile her biri ayrı bir kişiliğe sahip olan kalkınma ajansları kurulmaya başlanmıştır.

Kalkınma Ajansları Kanunu, ajansların kuruluş amacını "kamu kesimi, özel kesim ve sivil toplum kuruluşları arasındaki işbirliğini geliştirmek, kaynakların yerinde ve etkin kullanımını sağlamak ve yerel potansiyeli harekete geçirmek suretiyle, ulusal kalkınma planı ve programlarda öngörülen ilke ve politikalarla uyumlu olarak bölgesel gelişmeyi hızlandırmak, sürdürülebilirliğini sağlamak, bölgeler arası ve bölge içi gelişmişlik farklarını azaltmak" olarak ortaya koymaktadır.

Kalkınma Ajansları Kanunu ile, bölgesel kalkınma açısından beş yapısal dönüşümün gerçekleştirilmesi hedeflenmektedir. Bunlar; her bölgede stratejik yaklaşımla hazırlanacak bölgesel gelişme stratejileri, bölgesel kalkınma amaçlı projelerin desteklenebileceği bir bölgesel gelişme fonunun teşkili, yerel düzeyde katılımçılık mekanizmasının oluşturulması, başta geri kalmış yöreler olmak üzere ihtiyaç duyulan kurumsal ve teknik kapasitenin bölgelerde oluşturulması ve yerel kalkınmada projecilik mantığı ve uygulamasının geliştirilmesidir.

Kalkınma ajansları, özel sektör anlayışıyla esnek ve dinamik bir yapı olarak tasarlanmıştır. Uygulayıcı değil destekleyici, katalizör ve koordinatör görevler üstlenecek kolaylaştırıcı bir kurum olarak tasarlanmıştır. Bütçe kullanımını ve personel istihdamı açısından hızlı hareket edebilecek bir yapıda oluşturulmaktadır. Kamu, özel sektör ve sivil toplum kuruluşlarını hem karar alma organında, hem de kısmi denetim yetkisi olan danışma organında bir araya getirmektedir. Bölgesel strateji ve önceliklerin tespitinden, proje seçimine ve uygulamanın izlenmesi ve değerlendirilmesine kadar tüm süreç, ajanslar tarafından yerel ve merkezi kuruluşlarla işbirliği içinde bölgede yürütülecektir.

Kalkınma ajansları; gelişmiş bölgelerimizin dünya ekonomileri ile rekabet edebilecek düzeye ulaşmasına ve geri kalmış bölgelerimizin de ülke ortalamasına yaklaştırılmasına önemli katkılar sağlayacaktır.

Bu Kanun ile, yerel/bölgesel potansiyellerin harekete geçirilmesi için başta genel bütçe olmak üzere, mahalli idareler (belediyeler ve il özel idareleri) ile ticaret ve sanayi odalarının katkıları sonucu bölgesel kalkınma için önemli bir kaynak oluşturulmuştur. Kalkınma ajanslarının sağladığı kaynaklar; bölgesel gelişme stratejileri kapsamında, her bir bölgenin rekabet gücünün en yüksek olduğu uzmanlaşacağı alanlardaki yerel gelişmeyi tetikleyebilecek öncelikli projelere tahsis edilerek, kalkınmaya yeni bir ivme kazandırılacaktır.

2006 yılında Adana ili merkez olmak üzere Adana ve Mersin illerini kapsayan TR62 (Çukurova Kalkınma Ajansı) ve İzmir ili merkez olmak üzere TR31 (İzmir Kalkınma Ajansı) Düzey 2 bölgelerinde, 2008 yılında ise İstanbul (TR10-İstanbul), Konya (TR52), Samsun (TR83), Erzurum (TRA1), Van (TRB2), Gaziantep (TRC1), Diyarbakır (TRC2) ve Mardin (TRC3) Düzey 2 bölgelerinde Kalkınma Ajansları kurulmuştur. Diğer ajansların 2009 yılı içerisinde kurulması öngörülmektedir.

Kalkınma ajansları için ikincil mevzuat hazırlama çalışmaları tamamlanmak üzeredir. Bu kapsamda, Kalkınma Ajansları Çalışma Usul ve Esasları Hakkında Yönetmelik, Kalkınma Ajansları Personel Yönetmeliği ve Kalkınma Ajansları Bütçe ve Muhasebe Yönetmeliği 2006 yılında, Kalkınma Ajansları Proje ve Faaliyet Destekleme Yönetmeliği ise 2008 yılında yayımlanmıştır. Diğer ikincil mevzuat çalışmalarının ise 2009 yılı içerisinde tamamlanması hedeflenmektedir.

Merkezde bölgesel gelişme bakımından farkındalığı ve sahiplenmeyi artırarak sektörel ve bölgesel politikaların uyumlu tasarlanmasını sağlamak, ulusal öncelikler ile bölgesel ve yerel önceliklerin aynı

amaçlar doğrultusunda uygulanmasına yardımcı olmak ve başta kalkınma ajansları olmak üzere yereldeki uygulamaları yönlendirmek için Bölgesel Gelişme Komitesi kurulacaktır.

Stratejiler

- Düzey 2 bölgelerinin tamamında kalkınma ajanslarının kurulması ve faaliyete geçmesi için gerekli çalışmalar tamamlanacak, ajansların etkin şekilde çalışmaları için gerekli koordinasyon sağlanacaktır.
- Başta yerel yönetimler olmak üzere, ilgili kurumların ve aktörlerin proje hazırlama, uygulama, izleme ve değerlendirme konularında kapasiteleri artırılabilecektir.
- Merkezî ve yerel kuruluşlarda bölgesel gelişme ve yerel kalkınmayla ilgili farkındalık artırılacak, planlamadan uygulamaya kadar her aşamada etkin bir eşgüdüm mekanizmasının yasal ve kurumsal altyapısının güçlendirilmesi desteklenecektir.
- İl yönetiminin, yerel yatırımların planlaması, uygulanması, koordinasyonu, izlenmesi ve değerlendirilmesinde etkinliğinin artırılması desteklenecektir.
- Bölgesel gelişmeyle ilgili merkezî kurum ve kuruluşlar arasında işbirliği ve koordinasyonu geliştirmek üzere Bölgesel Gelişme Komitesi kurulacaktır.

Performans Göstergeleri

	Mevcut Durum 2008	2009	2010	2011	2012	2013
Kurulan kalkınma ajansı sayısı (kümülatif)	10	26	26	26	26	26
Ajansların desteklediği proje adedi	-	300	1.000	1.500	2.000	2.500
Ajansların projeler için kullandığı toplam ödenek miktarı (Milyon TL)	-	50	300	500	1.000	1.200
Bölgelerde düzenlenen kapasite geliştirme eğitimlerine katılan kişi sayısı	-	1.500	4.500	6.800	8.400	11.000
Bölgesel Gelişme Komitesi toplantı sayısı	-	Komitenin kurulması	1	3	4	4

Hedef 6.2

Bölgesel gelişmede analitik çalışmalarla desteklenen politika ve strateji geliştirme kapasitesi artırılacak, planlama ve programlama süreçleri etkinleştirilecektir.

A6

Bölgesel gelişme alanında sağlıklı politikalar geliştirilebilmesi için bölge, il ve ilçe bazında ve mekânsal boyutu güçlendirilmiş analitik çalışmaların yapılması büyük önem taşımaktadır. Bu kapsamda, bugüne kadar birçok çalışma yürütülmüştür.

Bu çalışmalar arasında, ülkemizdeki bölge ve illerin gelişmişlik durumlarını ortaya koyan ekonomik ve sosyal göstergeler ile bu göstergelere göre yapılan sosyo-ekonomik gelişmişlik sıralamaları önemli bir yer tutmaktadır. Ayrıca, sektör-bölge yığınlaşmalarının ve illerde öne çıkan sanayi sektörlerinin belirlenmesine yönelik çalışmalar da yakın dönemde yapılmış önemli çalışmalardır. Bunların yanında bölgesel planların ve çeşitli il raporlarının hazırlığında kullanılan analizler de analitik çalışmalar arasında yer almaktadır.

Bölgesel gelişmeyi hızlandırma amacıyla, özellikle son on yıl içinde çok sayıda bölgesel gelişme planı hazırlanmış veya güncellenmiştir. Bunlardan Güneydoğu Anadolu Bölgesel Kalkınma Projesi (GAP), Zonguldak-Bartın-Karabük Bölgesel Gelişme Projesi (ZBK), Doğu Karadeniz Bölgesel Gelişme Planı (DOKAP) ve Doğu Anadolu Projesi Ana Planının (DAP) uygulamaları ile son dönemde hazırlanan Yeşilirmak Havza Gelişim Projesi (YHGP) kapsamında uygulamalar devam etmektedir. Bu projeler, sadece sektörel-kurumsal temelde yapılan tahsisler kapsamında sınırlı finansman imkanı bulabilmiştir. GAP bu konuda bir istisna oluşturmaktadır. GAP Projesinin önümüzdeki 5 yıl içinde bitirilebilmesi için GAP Eylem Planı (2008-2012) hazırlanmış ve gelecek yılların finansman ihtiyacını da dikkate alacak şekilde gerekli finansman sağlanmıştır.

Ülke genelini kapsayan, mekânsal ve bölgesel gelişme stratejilerinin altyapısını oluşturmak, bölgesel gelişme açısından ulusal düzeyde eşgüdümü ve uyumu sağlamak, uygulamayı yönlendirmek ve hazırlanacak alt ölçekli plan ve stratejilere genel bir çerçeve oluşturmak üzere

GAP Eylem Planı (2008-2012)

Dokuzuncu Kalkınma Planında belirtildiği gibi, Güneydoğu Anadolu Projesi çalışmaları devam etmektedir. Başlangıçta sadece enerji ve sulama yatırımlarından oluşan bir altyapı projesi olan GAP, yeni kurulacak kalkınma ajanslarının ortak işbirliği platformundan yararlanarak yerel girişimleri harekete geçiren entegre bir bölgesel gelişme programı olarak ele alınmaktadır.

GAP Eylem Planında, bu projeyi orta vadede tamamlamaya yönelik politika, strateji ve eylemler yer almaktadır. Eylem Planı, Ekonomik Kalkınmanın Gerçekleştirilmesi, Sosyal Gelişimin Sağlanması, Altyapının Geliştirilmesi, Kurumsal Kapasitenin Geliştirilmesi olmak üzere 4 ana gelişme eksenine temel alınarak hazırlanmıştır. Bu kapsamda, modern sulama tekniklerinin uygulanması, ulaşım ve konut altyapısının tamamlanması, rekabetçi ürün türlerine geçiş, pazarlama olanaklarının genişletilmesi, insan kaynakları ve kurumsal kapasitelerin geliştirilmesi, doğal ve kültürel dokunun değerlendirilmesi gibi ekonomik kalkınma ve sosyal gelişmeyi kolaylaştırıcı yeni politikaların uygulanması planlanmıştır.

GAP Eylem Planı kapsamında yer alan faaliyet ve projeler için 2008-2012 döneminde toplam 26,7 milyar TL'lik kaynak kullanılacaktır. GAP Eylem Planı için 2008-2012 döneminde gereken 14,5 milyar TL'lik ek finansmanın 13,5 milyar TL'lik kısmının 2009-2012 döneminde sağlanması planlanmıştır.

Bölgesel Gelişme Ulusal Stratejisi (BGUS) belgesine ihtiyaç duyulmaktadır. BGUS'nin, kalkınma planının çizdiği genel perspektife uygun olarak ilgili merkezî ve yerel kuruluşlar ile işbirliği içinde kalkınma planlarına paralel olarak yedi yıllık dönemler için hazırlanması öngörülmektedir.

Planlama anlayışında son yıllarda meydana gelen köklü değişiklikler, bölgesel ve mekânsal planlama ve bununla bağlantılı olarak programlama yöntemlerinin yeniden ele alınmasını gerekli kılmıştır. Bu ihtiyaçtan yola çıkarak, BGUS'nin işaret ettiği perspektifte, özellikle kalkınma ajanslarının yerinden yürüteceği analitik ve stratejik çalışmalar temel alınarak, bölge planlarının merkez-yerel

işbirliğinin aktif olarak kurulduğu ve kurumsallaştığı bir süreçte hızla hazırlanması sağlanacaktır. Operasyonel program veya eylem planı bileşenleri de hayata geçirilerek, bölge planlarının yatırım ve destek politikalarının bölgesel önceliklerinin oluşturulmasında, sahipliği güçlü, somut, güncel ve isabetli girdiler üretilmesi temin edilecektir.

Diğer yandan, mevcut bölge planlarının hem Dokuzuncu Kalkınma Planı, hem de hazırlanacak

BGUS ile uyumlarını sağlamak üzere gözden geçirilmesi, operasyonel boyutlarının güncellenmesi ve güçlendirilmesi gerekmektedir. Bölge planlarının yerel dinamikleri ve içsel potansiyelleri harekete geçirmeye yönelik strateji ve öncelikleri belirleyen esnek, dinamik, katılımcı, stratejik ve uygulanabilir nitelikte, mekânsal gelişme perspektiflerini de kapsayan belgeler olması, yenilikçi yöntemlerle hazırlanması ve yürürlüğe konması hedeflenmektedir.

Stratejiler

- Ulusal mekânsal gelişme perspektifini de içeren BGUS hazırlanacak, bu doğrultuda kalkınma ajansları merkezli çalışmalarla tüm bölgeler için gelişme planları üretilecektir.
- Bölge planlarının hazırlanma yöntemi ve süreçleri yeniden tanımlanacak, stratejik planlama ve yönetim anlayışı esas alınarak bütün bölgelerin bölge planları tamamlanacaktır.
- Bölge planlarının, yerel ve merkezî kuruluşların politika ve uygulama önceliklerinin tespitindeki etkisi, önemi ve ağırlığı artırılacaktır.
- Bölgesel ve mekânsal nitelikli analizler için gerekli veri altyapısı geliştirilecektir.

Performans Göstergeleri / Önemli Aşamalar ve Çıktılar

	Mevcut Durum 2008	2009	2010	2011	2012	2013
Bölgesel Gelişme Ulusal Stratejisinin hazırlanması	-	-	✓	-	-	-
Hazırlanan/güncellenen bölge planı sayısı	5	2	8	16	-	-
Bölge planlarına dayalı olarak operasyonel bölge programlarının hazırlanması	-	-	✓	✓	✓	✓
Kalkınma ajansları koordinasyonunda geliştirilerek merkeze sunulan program/proje sayısı (hibe programları dahil)	6	8	30	75	120	150
Sosyo-ekonomik gelişmişlik endeksi çalışmasının yenilenmesi ve yıllık olarak yayımlanması	-	-	✓	✓	✓	✓
Yıllık yayımlanan Bölgesel Gelişmede Durum Raporu	-	✓	✓	✓	✓	✓

Hedef 6.3

Bölgesel gelişmede uygulama araçları çeşitlendirilecek, yenilikçi yöntemler geliştirilecek, uygulama daha etkin şekilde yönlendirilecek ve sistematik bir izleme-değerlendirme altyapısı kurulacaktır.

A6

Ülkemizde bölgesel gelişmeyle ilgili politika ve uygulama araçları, Birinci Beş Yıllık Kalkınma Planından 2000'li yıllara kadar, bölge planları, kalkınmada öncelikli yöreler politikası (kamu yatırım tahsislerinde öncelik ve özel sektör yatırım teşvik tedbirleri), Organize Sanayi Bölgeleri (OSB) ve Küçük Sanayi Siteleri (KSS) uygulamaları ile kırsal kalkınma projeleri ve Doğu ve Güneydoğu Anadolu'nun gelişmesine yönelik aksiyon planı ve acil destek programları ile sınırlı kalmıştır.

1960'lı yıllardan itibaren bölge planları hazırlanmış, ancak planların hayata geçirilmesinde birçok yapısal ve konjonktürel sorunla karşılaşmıştır. Bölge planlarının öngörüldüğü şekilde hayata geçirilmesi ve bölgeler arası gelişmişlik farklarının azaltılmasında istenen başarının elde edilebilmesi için, planların uygun mekanizmalar aracılığıyla ve ihtiyaç halinde özel bir kaynak oluşturularak yeterli finansmanla desteklenmesi gerekmektedir.

Son dönemde, bölgesel gelişmede sadece plan yapmakla sınırlı kalmayıp, planlarla bağlantılı bazı programlar da hayata geçirilmiştir. AB'ye uyum sürecinde, AB ve ülkemiz kaynaklarından ortaklaşa finanse edilen bölgesel kalkınma programları, merkezî ve yerel düzeyde kapasite oluşturma ve geliştirme etkisi nedeniyle önemli bir uygulama aracı haline gelmiştir.

Bu bölgesel kalkınma programlarının yanı sıra, KÖYDES Programı, Cazibe Merkezleri Programı ve kalkınma ajansları aracılığıyla, operasyonel nitelikli, yerindenliğe önem veren, proaktif ve etkin uygulama araçları hayata geçirilmeye başlanmıştır. Özellikle KÖYDES kapsamında, yerel öncelikleri dikkate alan önemli bir programlama deneyimi elde edilmiş ve etkin kaynak tahsisi sağlanmıştır.

GAP kapsamındaki illerde sosyal kalkınmanın gerçekleştirilmesi ve sosyal refahın artırılması için yoksulluk, göç ve kentleşme gibi sosyal sorunların giderilmesi, istihdam edilebilirliğin artırılması, meslek edindirme, gelir getirici faaliyetlerin geliştirilmesi, sosyal içermenin sağlanması ile kültürel, sanatsal ve sportif faaliyetlerin desteklenmesini amaçlayan Sosyal Destek Programı (SODES) oluşturulmuştur.

Önümüzdeki dönemde başlıca bölgesel kalkınma politikası uygulamaları ise, kalkınma ajanslarının sağlayacağı hizmet ve proje destekleri ile Cazibe Merkezleri Programı olacaktır. Bununla birlikte, bölgesel özellikleri dikkate alan, bölgelerin gelişmişlik durumlarına uygun, yenilikçi araçların geliştirilerek yeterli finansman imkanlarıyla desteklenmesi, planlama ve programlama çalışmalarında yerel katılımın sağlanması ve yerel uygulama kapasitesinin geliştirilmesi gerekmektedir.

Tablo 4: Bölgesel Kalkınmaya Ayrılan Kaynaklar (Cari fiyatlarla)

Kaynak Ayrılan Alan	Toplam
Kalkınma Ajansları (2008)	100 Milyon TL
AB-Türkiye Ortak Finansmanı ile Yürütülen Bölgesel Kalkınma Programları (2004-2008)	212 Milyon Avro
KÖYDES (2005-2008)	4.700 Milyon TL
BELDES (2005-2008)	633,5 Milyon TL
Cazibe Merkezleri Programı (2008)	15,0 Milyon TL
SODES (2008)	42 Milyon TL
Mahalli İdarelere Yardım Ödeneğinden Desteklenen Proje Sayısı ve Destek Miktarı (2005-2007)	2.082 Adet 24,1 Milyon TL

Bu kapsamda, mevcut bölgesel gelişme araçlarının etkinleştirilmesi, başta bölgesel yenilik sistemleri ve kümelenme gibi KOBİ odaklı uygulamalar olmak üzere özel sektöre yönelik yeni araçların geliştirilmesi ve bölgesel gelişme alanına tahsis edilecek yerli ve yabancı kaynakların artırılması özel önem taşımaktadır.

Buna ilave olarak, bu kaynakların etkin şekilde kullanılabilmesi için gerekli hazırlıkların ve düzenlemelerin yapılması, daha etkin ve kurumsal nitelikli yatay ve dikey koordinasyon mekanizmalarının geliştirilmesi gerekmektedir.

Müsteşarlığımızın genel koordinasyonunda çalışacak kalkınma ajansları ile yine Müsteşarlığımızın sekreteryası ile desteklenecek Bölgesel Gelişme Komitesi, uygulamaların yakından takibi ve yönlendirilmesinde kilit rol üstlenecektir. Ayrıca, ülkemiz bölgesel politikasının AB'ye uyumu çerçevesinde, bölgesel kalkınma alanında yeni uygulama araçları geliştirilirken AB'nin Yapısal Fon uygulaması tecrübelerinden de yararlanılacaktır. Özellikle 2013 yılına kadar olan dönemde, Türkiye-AB mali işbirliği kapsamında ve AB'ye üyelik sonrasında yararlanılması beklenen Yapısal Fonlar için gerekli koordinasyonun hem merkezî hem de yerel düzeyde sağlanması önem taşımaktadır.

Bölgesel gelişme politikalarının ülke sathına yayılan niteliği ve merkez-yerel uyumunun gerekliliği, çağdaş bilgi ve iletişim teknolojilerini kullanan bir izleme ve koordinasyon sisteminin önemini daha da artırmaktadır.

Bölgesel gelişme alanında yürütülmekte olan izleme ve değerlendirme çalışmaları, önemli bir aşamaya gelmiş bulunmaktadır. Öncelikle AB-Türkiye ortak finansmanı ile yürütülen bölgesel kalkınma programları için bir izleme ve değerlendirme sistemi oluşturulmuş, ardından KÖYDES programı kapsamında köy bazında veri alınan bir izleme sistemi geliştirilmiştir. Mevcut durumda, il düzeyinde sosyo-ekonomik veri derleme, analiz, politika geliştirme ve karar alma süreçlerini desteklemeye yönelik olarak hazırlanan İl Koordinasyon ve İzleme Sisteminin (İKİS) altyapı çalışmaları yürütülmektedir. Bu sistemin merkezî kuruluşlar tarafından da beslenen ve kullanılan bir bilgi paylaşım platformuna dönüşmesi planlanmaktadır.

Bölgesel gelişme ve yerel kalkınma uygulamalarında sağlıklı kararlar alınabilmesi için iller ve bölgeler itibarıyla güncel bir veri tabanının oluşturulması ve sosyo-ekonomik gelişmelerin periyodik çalışmalarla sürekli takip edilmesi gerekmektedir. Böylece yerel gelişmeler doğru ve sağlıklı bir biçimde değerlendirilerek uygulanan politikaların etkileri ölçülebilecektir.

Stratejiler

- Bölgesel kalkınmaya ve bölge planlarının hayata geçirilmesine yönelik kaynak planlamasının daha etkin yapılması, kaynakların programlama, izleme ve değerlendirme döngüsü içinde etkin bir şekilde kullanılması sağlanacaktır.
- Belirlenen cazibe merkezleri, kendine özgü dinamikleri, potansiyelleri ve ihtiyaçları göz önüne alınarak, merkezî ve yerel kuruluşlar ile işbirliği içinde oluşturulacak özel programlar ile desteklenecektir.
- Yerleşim yapısına uygun şekilde, kırsal kalkınmaya yerel ve bölgesel bakış açısı kazandıracak politikalar geliştirilecek, kurumlar arası işbirliği ve koordinasyon güçlendirilerek gerekli yönlendirme yapılacaktır.
- Bölgesel gelişmelerin izlenebilmesi ve merkez-yerel arasında etkin bilgi akışının sağlanabilmesi için merkezde kurulan izleme sistemi geliştirilecektir.
- İller bazında yatırımların etkinliğinin ve yatırım eğilimlerinin belirlenmesine imkan veren bir altyapı oluşturulacaktır.
- Kalkınma ajanslarının etkinliğini artıracak iletişim platformları oluşturulacaktır.

Performans Göstergeleri

	Mevcut Durum 2008	2009	2010	2011	2012	2013
Yeni bölgesel kalkınma araçları konusunda üretilen araştırma ve strateji raporu sayısı	-	1	2	2	2	2
Desteklenen cazibe merkezi sayısı	1	3	8	12	12	12
Cazibe Merkezleri Programı kapsamında desteklenen proje sayısı (Adet)	9	15	20	30	35	40
Cazibe Merkezleri Programına ayrılan kaynak (Milyon TL)	15	80	160	240	240	240
İşler hale getirilen izleme sistemleri (İBS, İKİS, KÖYDES, vb.) kullanıcı sayısı	6.000	6.500	7.000	7.500	8.000	8.000
Değerlendirme çalışmalarının sayısı	1	3	10	16	22	26

AMAÇ
7

Ülkemizin AB'ye katılım sürecinden ve üyelikten en üst seviyede yarar sağlaması için gerekli politika ve stratejileri geliştirmek ve koordine etmek.

Müşterliğimiz, AB'ye katılım müzakerelerinin koordinasyonu ve yönlendirilmesi amacıyla 2005 yılında oluşturulan İzleme ve Yönlendirme Komitesinin bir üyesi olarak müzakere sürecinde aktif rol almıştır. Bu kapsamda, Başbakanlık, Dışişleri Bakanlığı ve Avrupa Birliği Genel Sekreterliği ile birlikte genel koordinasyonun etkin bir şekilde sağlanmasına katkıda bulunulmuştur.

Müktesebat fasılları itibarıyla yürütülen ve katılım müzakerelerinin ilk aşamasını oluşturan tarama süreci, 20 Ekim 2005 tarihinde başlamış ve 13 Ekim 2006 tarihi itibarıyla tamamlanmıştır. Teknik nitelik taşıyan ve müzakerelerin zeminini oluşturan tarama çalışmaları, ilgili bakanlık ve kamu kurum ve kuruluşlarının aktif katılımıyla yürütülmüş olup, ayrıntılı tarama için hazırlanan tüm sunuşlar Müşterliğimiz koordinasyonunda nihai hale getirilmiş ve Dışişleri Bakanlığı tarafından Avrupa Komisyonuna iletilmiştir.

Müşterliğimiz müzakere sürecinde 9 fasılda koordinatör ve eş-koordinatör olarak görev yapmaktadır. Eğitim ve Kültür ile İşletmeler ve Sanayi Politikası fasıllarında müzakere pozisyon belgeleri Müşterliğimiz koordinasyonunda hazırlanmıştır.

Tarama süreci sonrasında, AB müktesebatına uyumun tamamlanmasını hedefleyen bütüncül bir program hazırlanması kararı alınmıştır. Bu karar uyarınca, Müşterliğimiz koordinasyonunda 2007-2013 dönemi için düzenleme yapılması öngörülen tüm fasılları kapsayan Türkiye'nin AB Müktesebatına Uyum Programı hazırlanmıştır. Programda, yasal düzenlemeler, ikincil düzenlemeler ve ilgili fasılın gerektirebileceği temel strateji veya politika belgelerine yer verilmiştir. Ayrıca, düzenlemenin

yapılmasından sorumlu kurum ve düzenlemenin yapılacağı takvim belirlenmiştir.

Tüm bunların yanı sıra, Müşterliğimiz, Türkiye-Avrupa Topluluğu ortaklık ilişkisi çerçevesinde faaliyet gösteren Ortaklık Konseyi, Ortaklık Komitesi, Gümrük Birliği Ortak Komitesi, Gümrük İşbirliği Komitesi ve 2000 yılında Ortaklık Komitesine bağlı olarak kurulan ve mevzuat uyum sürecinin izlenmesinden sorumlu 8 alt komitenin çalışmalarına katkı sağlamaktadır. Türkiye-AB mali işbirliği süreci, 2002 yılında AB tarafından uygulamaya konulan katılım öncesi mali işbirliği mekanizması ile yeni bir boyut kazanmıştır. Bu çerçevede sağlanan mali yardımların temel amacı, Türkiye'yi AB üyeliğine hazırlamaktır.

Türkiye'nin AB'ye Üyelik Sürecinin Önemli Aşamaları

AB'ye üyelik hedefi, 1963 tarihli Ankara Anlaşmasından itibaren, ülkemizde yaşanan ekonomik, siyasi ve sosyal gelişmelerde en önemli referans noktalarından birini oluşturmuştur.

1996 yılında gümrük birliğinin oluşturulması ve 1999 yılında Helsinki'de gerçekleştirilen AB Devlet ve Hükümet Başkanları Zirvesinde ülkemizin aday ülke ilan edilmesi gibi mihenk taşı kabul edilebilecek gelişmelerle, Türkiye-AB ilişkileri daha da ileri gitmiştir.

Türkiye'nin aday ülke ilan edilmesinin ardından, AB tarafından Türkiye için aralıklarla yayımlanan Katılım Ortaklığı Belgesi doğrultusunda, AB'ye üyelik yolunda gerçekleştirilecek hukuki ve kurumsal düzenlemelerin yer aldığı üç Ulusal Program 2001, 2003 ve 2008 yıllarında hazırlanmıştır.

17 Aralık 2004 tarihli Brüksel Zirvesinde alınan karar doğrultusunda, Türkiye ile AB arasında katılıma ilişkin müzakere süreci 3 Ekim 2005 tarihi itibarıyla başlamıştır. Böylece ülkemiz, AB ile ilişkilerinde yeni bir aşamaya geçmiştir.

Söz konusu yardımların merkezî olmayan yapılanma çerçevesinde kullanılması amacıyla, 2001/41 sayılı Başbakanlık Genelgesi ile yeni bir mekanizma oluşturulmuştur. Müşterliğimiz, Genelge kapsamında oluşturulan Mali İşbirliği Komitesinin üyesi olarak, katılım öncesi mali yardımların yönlendirilmesinde etkin rol almıştır.

2007-2013 dönemine ilişkin olarak AB tarafından aday ülkelere ve potansiyel aday ülkelere yönelik yeni bir Katılım Öncesi Yardım Aracı (IPA) geliştirilmiştir. Türkiye'ye bu dönemde sağlanacak mali kaynakların kullanılmasına yönelik olarak "Bölgesel Gelişme" ve "İnsan Kaynaklarının Geliştirilmesi" alanlarında Müsteşarlığımız Stratejik Koordinatör olarak belirlenmiştir. Söz konusu alanlara tahsis edilen AB mali kaynaklarının kullanılacağı öncelikli alanları belirleyen Stratejik Çerçeve Belgesi Müsteşarlığımız koordinasyonunda hazırlanmış ve 2007/76 sayılı YPK kararı ile onaylanmıştır.

Önümüzdeki dönemde, müzakerelerin ve uyum çalışmalarının büyümeye katkı sağlayacak unsurlara öncelik verilerek sürdürülmesi hedeflenmektedir. Müzakere sürecinin, fasılların birbiriyle ilişkisi dikkate alınarak bütüncül bir yaklaşımla ve ekonomik ve sosyal boyutları itibarıyla iyi tahlil edilerek yürütülmesi büyük önem taşımaktadır. Bu çerçevede, üyelik yükümlülüklerinin Türkiye tarafından üstlenilmesinin ortaya çıkaracağı ekonomik ve sosyal etkilerin belirlenmesi amacıyla yapılacak etki analizi çalışmalarının koordinasyonu

Müsteşarlığımız tarafından gerçekleştirilecektir.

Önümüzdeki dönemde AB'den sağlanacak katılım öncesi mali yardımların, AB'ye üyelik sürecini hızlandırıcı bir yaklaşımla kullanılmasını hedeflenmektedir. Bu çerçevede, Müsteşarlığımızca yürütülen Stratejik Koordinatörlük görevi etkin bir biçimde sürdürülecektir. Bu kapsamda, 2007-2013 döneminde AB mali yardımlarının kullanılmasına yönelik ülke içi yapılanma ve görev dağılımının düzenlenmesi amacıyla hazırlanan Başbakanlık Genelgesinin çıkarılması büyük önem taşımaktadır.

Üyelik sonrasında AB'nin Yapısal Fonları ve Uyum Fonundan etkin bir şekilde faydalanılarak Türkiye'nin ekonomik ve sosyal gelişimine azami katkının sağlanması için müzakere sürecinde gerekli kurumsal yapılanmaya gidilecek ve ilgili tarafların bu sürece hazırlanmaları sağlanacaktır.

Hedef 7.1

AB'ye katılım sürecine ve üyelik sonrasına ilişkin politikaların geliştirilmesi sağlanacaktır.

A7

AB'ye katılım sürecinden ve üyelikten elde edilecek faydanın en üst seviyede olabilmesi için, hem katılım sürecine hem de üyelik sonrası döneme yönelik kapsamlı politika ve stratejilerin geliştirilmesi büyük önem taşımaktadır.

Müşterliğimiz bu amaca yönelik politika ve stratejilerin geliştirilmesinde önemli katkılarda bulunmaktadır. Bu çerçevede, Katılım Öncesi Ekonomik Programı, 2001 yılından itibaren Avrupa Komisyonuna sunulmak üzere Müşterliğimiz tarafından düzenli olarak her yıl hazırlanmaktadır. Ayrıca, 2004-2006 dönemine ilişkin Ön Ulusal Kalkınma Planı Müşterliğimizce hazırlanmıştır. Bunun yanı sıra, İzleme ve Yönlendirme Komitesinin üyesi olan Müşterliğimiz tarama çalışmalarının yönlendirilmesinde etkin rol oynamıştır.

Müşterliğimiz, önümüzdeki dönemde, öncelikle katılım sürecine yönelik kapsamlı politika ve stratejilerin sağlıklı biçimde oluşturulabilmesini teminen, AB tarafından geliştirilen politikaları ve AB müktesebatını düzenli bir şekilde izlemeye devam edecektir. Bu kapsamda üretilecek bilgi kaynakları vasıtasıyla, ulusal politikaların geliştirilmesi konusunda öneriler ortaya konulacaktır.

Stratejiler

- Kapasite geliştirmeye odaklanılacaktır.
- Politika ve stratejiler tüm ilgili tarafların katılımı ile oluşturulacaktır.

Performans Göstergeleri / Önemli Aşamalar ve Çıktılar

	Mevcut Durum 2008	2009	2010	2011	2012	2013
Katılım Öncesi Ekonomik Programının hazırlanması	✓	✓	✓	✓	✓	✓
HERMIN modelinin kullanıma hazır hale getirilmesi	-	✓	-	-	-	-

A7

Hedef 7.2

Müsteşarlığın koordinatör ve eş-koordinatör olduğu müzakere fasılları başta olmak üzere tüm fasıllara ilişkin çalışmalar etkin şekilde yürütülecektir.

İzleme ve Yönlendirme Komitesi üyesi olan Müsteşarlığımız tarama sürecinin yönlendirilmesinde aktif rol almış, ayrıca 3 fasılda koordinatör, 6 fasılda ise eş-koordinatör olarak görev yapmıştır (Tablo-5).

Müsteşarlığımız, koordinatör ve eş-koordinatör olduğu bazı fasıllarda müzakere pozisyon belgelerini ilgili kurumların katkılarıyla hazırlamış, diğer fasıllarda bu belgelerin hazırlanmasına destek vermiştir.

Ayrıca, Müsteşarlığımız bazı fasıllarda Avrupa Komisyonuna sunulmak üzere strateji ve eylem belgelerinin hazırlanmasına katkı sağlamıştır.

Müsteşarlığımız, önümüzdeki dönemde de koordinatör ve eş-koordinatör olduğu fasıllarda

müzakere pozisyon belgelerinin ve gerekli strateji ve eylem planlarının hazırlanmasını sağlayacak, diğer fasıllarda söz konusu belgelerin hazırlanmasına katkı verecektir. Bütün bu belgelerin ulusal politika dokümanları ile tutarlılığının sağlanmasını gözetmeye devam edecektir.

Ayrıca Müsteşarlığımız, belli alanlarda AB müktesebatına uyumun ortaya çıkaracağı ekonomik ve sosyal etkilerin belirlenerek müzakerelerin yürütülmesine ve ülkemizin AB üyeliğine hazırlanmasına temel teşkil edecek etki analizi çalışmalarını koordine edecektir. Bu çerçevede, öncelikle Etki Analizi Rehberi hazırlanacak ve etki analizi yapılacak alanlar tespit edilecektir. Bunun yanı sıra, üyelik sonrasına yönelik olarak, özellikle yapısal fonların etki analizinde kullanılacak bir ekonomik model oluşturulacaktır.

Tablo 5: Koordinatör ve Eş-koordinatör Olunan Fasıllara İlişkin Bilgiler

Fasıl Numarası ve Adı	Tarama başlama - bitiş tarihi	Tarama sonu raporu	Müzakere açılış tarihi	Müzakere geçici kapanış tarihi
DPT Müsteşarlığının koordinatör olduğu fasıllar				
Rekabet Politikası	8-9 Kasım 2005 1-2 Aralık 2005	3 Mayıs 2006	-	-
Bölgesel Politika ve Yapısal Araçların Koordinasyonu	11-12 Eylül 2006 9-10 Ekim 2006	-	-	-
Eğitim ve Kültür	26 Ekim 2005 16 Kasım 2005	13 Şubat 2006	-	-
DPT Müsteşarlığının eş-koordinatör olduğu fasıllar				
Bilgi Toplumu ve Medya	12-13 Haziran 2006 13-14 Temmuz 2006	11 Temmuz 2007	19 Aralık 2008	-
Tarım ve Kırsal Kalkınma	5-8 Aralık 2005 23-26 Ocak 2006	7 Eylül 2006	-	-
Enerji	15-17 Mayıs 2006 14-16 Haziran 2006	-	-	-
İşletmeler ve Sanayi Politikası	27-28 Mart 2006 4-5 Mayıs 2006	18 Eylül 2006	Mart 2007	-
Çevre	3-11 Nisan 2006 29 May.-2 Haz. 2006	22 Haziran 2007	-	-
Mali ve Bütçesel Hükümler	6 Eylül 2006 4 Ekim 2006	-	-	-

Stratejiler

- Koordinatörlüğü ve eş-koordinatörlüğü yürütülen fasıllarda ilgili kurumlar arasında etkin koordinasyon sağlanacaktır.
- Hazırlanacak müzakere pozisyon belgelerinin ulusal politika belgeleriyle uyumu sağlanacaktır.
- Etki analizi, makro modeller vb. analitik araçlar kullanılacaktır.

Performans Göstergeleri / Önemli Aşamalar ve Çıktılar

	Mevcut Durum 2008	2009	2010	2011	2012	2013
Hazırlanan/katkı verilen müzakere pozisyon belgesi sayısı *	4	4	4	5	5	5
Koordinatörlüğü ve eş-koordinatörlüğü yürütülen fasıllarda düzenlenen koordinasyon toplantısı sayısı **	10	16	18	20	24	26
Etki Analizi Rehberi hazırlanması ve etki analizi yapılacak alanların tespit edilmesi	-	✓	-	-	-	-
Yapılan etki analizi sayısı	-	-	2	3	3	-

* Koordinatör veya eş-koordinatör olunan fasıllar için hazırlanacak müzakere pozisyon belgelerinin koordinasyonu Müsteşarlığımızca yürütülecek, diğer fasıllar için katkı verilecektir.

** Toplantıların düzenlenmesi ilgili fasıllarda kaydedilecek ilerlemeye bağlıdır.

A7

Hedef 7.3 | Mali işbirliği süreci yönlendirilecektir.

2007-2013 dönemine ilişkin olarak aday ülkelere ve potansiyel aday ülkelere yönelik yeni bir Katılım Öncesi Yardım Aracı (IPA) geliştirilmiş olup, çerçevesi 17 Temmuz 2006 tarih ve 1085/2006 (AT) sayılı Konsey Tüzüğü ile belirlenmiştir. Türkiye aday ülke statüsü ile bu kaynaktan faydalanacaktır. IPA kaynaklarının aday ülkelerde kullanılması için oluşturulması gereken yapılar 12 Haziran 2007 tarihli ve 718/2007 (AT) sayılı IPA Uygulama Tüzüğünde belirlenmiştir.

AB'den sağlanacak mali yardımların kullanılmasına ilişkin "Türkiye Cumhuriyeti Hükümeti ve Avrupa Toplulukları Komisyonu Arasında Katılım Öncesi Mali İşbirliği Aracı (IPA) ile Temin Edilen Yardımın Uygulanması Çerçevesinde Türkiye Cumhuriyetine Sağlanan Avrupa Topluluğu Mali Yardımlarıyla İlgili İşbirliği Kuralları Hakkında Çerçeve Anlaşma" (Çerçeve Anlaşma) Temmuz 2008'de imzalanmış ve Aralık 2008'de onaylanmıştır.

IPA, "Geçiş Evresi Desteği ve Kurumsal Yapılanma", "Sınır Ötesi İşbirliği", "Bölgesel Kalkınma", "İnsan Kaynaklarını Geliştirme" ve "Kırsal Kalkınma" bileşenlerinden oluşmaktadır.

IPA'nın "Bölgesel Kalkınma" ve "İnsan Kaynaklarını Geliştirme" bileşenlerinin genel koordinasyonu Stratejik Koordinatör sıfatıyla Müsteşarlığımız tarafından sürdürülmektedir. Bu alanlarda AB'den

sağlanacak mali kaynaklar, ilgili bakanlıklarca hazırlanan Operasyonel Programlar çerçevesinde geliştirilecek projeler vasıtasıyla kullanılacaktır. Diğer üç bileşende ise, Müsteşarlığımız mevcut ve oluşturulacak yapılar içerisinde yer alacak, mali işbirliği sürecinin yönlendirilmesinde aktif rol oynayacaktır.

IPA kapsamındaki fonların daha etkin kullanılması için, 2001/41 sayılı Başbakanlık Genelgesi ile oluşturulan kurumsal yapının gözden geçirilerek yeni dönemin öngördüğü yapıyla uyumlu hale getirilmesi ve ilgili kurumların çalışmalarına temel teşkil edecek usul ve esasların belirlenmesi amacıyla yeni bir Başbakanlık Genelgesi çıkarılacaktır.

IPA kapsamında Müsteşarlığımıza verilen Stratejik Koordinatörlük görevi ve mali işbirliği sürecinin gerekleri dikkate alınarak, gerekli kurum içi yapılanma ve görev dağılımı sağlanacaktır. Ayrıca, "Bölgesel Kalkınma" ve "İnsan Kaynaklarını Geliştirme" bileşenleri için izleme ve değerlendirme sistemi oluşturularak, bu alandaki kapasitenin artırılması sağlanacaktır.

Stratejiler

- Müsteşarlığımız koordinasyonunda verilecek eğitimlerle ilgili tarafların proje hazırlama, izleme ve değerlendirme alanlarında kurumsal kapasiteleri geliştirilecektir.
- Toplumun ilgili kesimleri Türkiye-AB mali işbirliği süreci konusunda bilgilendirilerek AB'den sağlanacak mali kaynakların etkin kullanımı geliştirilecektir.
- Operasyonel Programların uygulama sonuçları izlenecek ve yenileme çalışmaları koordine edilecektir.

Performans Göstergeleri / Önemli Aşamalar ve Çıktılar

	Mevcut Durum 2008	2009	2010	2011	2012	2013
Bölgesel Gelişme ve İnsan Kaynaklarının Geliştirilmesi bileşenlerine ilişkin izleme ve değerlendirme sisteminin kurulması	-	✓	-	-	-	-
IPA'nın diğer bileşenlerinde programlama çalışmaları toplantılarına katılım sayısı	3	3	3	3	3	3
Kapasite geliştirme çalışmaları kapsamında verilen eğitim ve eğitilen kişi sayısı (kişi-gün)	400	300	575	375	-	-

A7

Hedef 7.4

Üyelik sonrası Yapısal Fonlar ve Uyum Fonundan yararlanmaya yönelik hazırlık yapılacaktır.

AB'de ekonomik ve sosyal uyumun güçlendirilmesine yönelik olarak oluşturulan Uyum Politikası çerçevesinde üye ülkelerce geliştirilen tedbirler, Yapısal Fonlar ve Uyum Fonundan sağlanan kaynaklarla finanse edilmektedir.

Uyum Politikasının temel amaçları; ülkeler ve bölgeler arası yakınsamanın sağlanması, AB'nin Lizbon Stratejisi hedefleri doğrultusunda bölgesel rekabet edebilirliğin ve istihdamın artırılması ve bölgeler arası işbirliğinin güçlendirilmesidir.

AB'nin üye ülkelere yönelik yardımlarının yaklaşık üçte ikisini oluşturan Yapısal Fonlar ve Uyum Fonunun kullanımı için gerekli yapıların oluşturulmasına yönelik hazırlıklar Bölgesel

Politika ve Yapısal Araçların Koordinasyonu faslı kapsamında yürütülmektedir. Müzakere sürecinde Müsteşarlığımız, bu konuyla ilgili olarak kurumlar arası koordinasyonu sağlamaya ve AB ile teknik müzakereleri yürütmeye devam edecektir.

Mevcut Uyum Politikası halihazırda AB'de tartışılmakta olup, 2014 sonrasında uygulanacak politikanın çerçevesi önümüzdeki dönemde belirlenecektir. Söz konusu gelişmeler yakından takip edilecek ve hazırlanacak bir strateji belgesi kapsamında üyelik sonrası fonların etkin kullanılmasına yönelik çalışmalar yapılacaktır.

Stratejiler

- Yapısal Fonlara ve Uyum Fonuna hazırlık stratejisi ilgili kurumlarla işbirliği içerisinde hazırlanacak ve uygulanacaktır.
- İlgili kamu kurumlarında gerekli kapasite oluşturulacaktır.

Performans Göstergeleri / Önemli Aşamalar ve Çıktılar

	Mevcut Durum 2008	2009	2010	2011	2012	2013
Strateji belgesi ve uygulama planının üretilmesi	-	✓	-	-	-	-
Strateji belgesinde belirlenecek gerekli yapıların oluşturulması	-	-	✓	✓	✓	✓
Strateji belgesi ve uygulama planında belirlenecek kapasite geliştirme ve eğitim faaliyetlerinin gerçekleşme oranı	-	-	% 50	% 60	% 70	% 80

Hedef 7.5

AB'nin bilgi toplumuna yönelik girişim ve programlarının ulusal koordinasyonu etkin bir şekilde yürütülecektir.

A7

AB'nin Lizbon Stratejisi, eAvrupa ve aday ülkelerin de dahil olduğu eAvrupa+ girişimleri, eAvrupa 2002 ve 2005 Eylem Planları ile i2010 Stratejisinin öngördüğü hedefler doğrultusunda Türkiye'de de AB'nin bilgi toplumuna dönüşüm amacıyla başlattığı girişimlere paralel çalışmalar yapılmıştır. 2003'de e-Dönüşüm Türkiye Projesi başlatılmış, iki ayrı eylem planı hazırlanarak uygulanmış ve son olarak 2006 yılında Bilgi Toplumu Stratejisi ve Eylem Planı uygulamaya konmuştur. Bu çalışmaların tamamında, ülke koşul ve ihtiyaçlarının yanı sıra, AB tarafından belirlenen hedefler de özellikle göz önünde bulundurulmuştur.

Diğer taraftan, bilgi ve iletişim teknolojilerindeki gelişmelerden en üst düzeyde yararlanmak ve AB üyesi ülkelerin kamu birimlerinin elektronik veri iletişimini desteklemek amacıyla oluşturulan çeşitli AB programlarına katılım sağlanmıştır.

2003 ve 2004 yıllarında Sayısal İçerik Programına (eContent) ve 2004 yılında İdareler Arası Karşılıklı Veri Değişimi Programına (IDA-II) taraf olunmuştur. Bu programların ulusal koordinasyonu Müsteşarlığımız tarafından yürütülmüştür. Ulusal koordinasyonu yine Müsteşarlığımız tarafından üstlenilen ve 2006 yılında katılım sağlanan Pan-Avrupa e-Devlet Hizmetlerinin İdareler, İş Dünyası ve Vatandaşlarla Birlikte İşler Sunumu Programı (IDABC) halen sürmektedir. Bunlara ilave olarak, katılım kararı alınan Rekabet Edebilirlik ve Yenilik Çerçeve Programının (CIP) alt bileşeni olan BİT Politika Destek Programına (ICT-PSP) katılım süreci devam etmektedir.

Stratejiler

- AB'nin bilgi toplumuna yönelik girişimleri ve programları yakından izlenecek, ülke koşul ve ihtiyaçlarına uygun programlara katılım sağlanacaktır.
- Programlardan etkin şekilde yararlanmak üzere kurumsal kapasite güçlendirilecek, ilgili tarafların uygun nitelikte proje geliştirmesi ve projelerde yer almasına yönelik yönlendirme yapılacaktır.

Performans Göstergeleri

	Mevcut Durum 2008	2009	2010	2011	2012	2013
IDABC Programı toplantılarına katılan kuruluş sayısı	6*	6	-	-	-	-
Katılım sağlanan yurtdışı toplantı sayısı	19*	20	-	-	-	-
Yurtiçi koordinasyon toplantısı sayısı	2**	4	2	2	2	2
CIP ICT - PSP'den yararlanma oranı	***	%20	%25	%30	%35	%40

* IDABC Programı 2009 yılında sona ereceğinden sonraki yıllar için bir öngöründe bulunulmamıştır.

** CIP ICT-PSP ve IDABC Programlarına ilişkin portalına ilişkin toplantılar. IDABC Programı 2009 yılında sona ereceğinden sonraki yıllara ilişkin değerler bu programı kapsamamaktadır.

*** Mutabakat Zaptı henüz imzalanmamıştır.

AMAÇ

8

Ülkemizin öncülük ettiği ve/veya üyesi olduğu ekonomik ve bölgesel işbirliği örgütlerindeki etkinliğini artırmak ve başta komşularımız olmak üzere bölge ülkeleri ve diğer ülkelerle ikili ve çok taraflı ekonomik ilişkilerini güçlendirmek

Türkiye'nin, AB dışında taraf olduğu bölgesel ve ekonomik işbirliği örgütleriyle ilişkileri, İslam Konferansı Teşkilatı (İKT) Ekonomik ve Ticari İşbirliği Daimi Komitesi (İSEDAK), Ekonomik İşbirliği Teşkilatı (EİT), Karadeniz Ekonomik İşbirliği (KEİ) ve Gelişmekte Olan Sekiz Ülke (D-8) gibi platformlarda yürütülmektedir.

Komşu ve bölge ülkeleriyle ekonomik ve ticari ilişkilerin geliştirilmesine yönelik çabalar da ikili ve çok taraflı olarak sürdürülmektedir.

Türkiye'nin daimi başkanı olduğu İSEDAK, 1981 yılında kurulmuş olup, Cumhurbaşkanımızın başkanlığa seçilmesiyle birlikte 1984 yılında faaliyete geçmiştir. İSEDAK faaliyetleri, Müsteşarlığımız koordinatörlüğünde 1985 yılından itibaren düzenli olarak sürdürülmektedir. Bugüne kadar bakanlar düzeyinde 24 İSEDAK toplantısı gerçekleştirilmiş olup, 25. toplantı 2009 yılında özel etkinliklerle gerçekleştirilecektir.

İSEDAK kapsamındaki önemli projelerden biri, İKT Üyesi Ülkeler Arasında Tercihli Ticaret Sistemi (TPS-OIC) kurulmasıdır. Bu bağlamda, ülkemiz ev sahipliğinde 2004–2007 yılları arasında ticaret müzakerelerinin iki turu başarıyla tamamlanmıştır. Birinci tur sonunda TPS-OIC Çerçeve Anlaşmasına taraf olan ülkeler arasında tarife indirimleri ile ilgili konuları düzenleyen TPS-OIC Tercihli Tarife Protokolü (PRETAS), ikinci tur sonunda ise TPS-OIC Menşe Kuralları hazırlanarak imza ve onaya açılmıştır. 2008 sonu itibarıyla PRETAS'ı 15 ülke imzalamış, Türkiye ile birlikte 6 ülke onaylamıştır. TPS-OIC sisteminin yürürlüğe girmesi için 2009 yılı içerisinde 10 ülkenin PRETAS'ı onaylaması beklenmektedir.

Bu proje, 2008 yılında yüzde 16,7'ye ulaşan İKT içi ticaretin 2015 yılına kadar yüzde 20 düzeyine çıkarılması hedefinin gerçekleştirilmesine katkıda bulunacaktır.

İSEDAK toplantılarında, dünyadaki ve üye ülkelerdeki ekonomik gelişmeler, İSEDAK gündemindeki projelerin uygulanma durumu, üye ülkeler arasında ticaretin ve yatırımların kolaylaştırılması, üye ülkelerin özel sektör kuruluşları arası işbirliğinin geliştirilmesi ve Dünya Ticaret Örgütü faaliyetleri ile ilgili konular görüşülmektedir. Ayrıca, 11. İSEDAK toplantısından bu yana her yıl güncel bir konuda bakanlar düzeyinde görüş alışverişi oturumu düzenlenmektedir. Müsteşarlığımızca İSEDAK gündeminin zenginleştirilmesine yönelik bir araştırma başlatılmıştır.

Türkiye'nin İKT üyesi ülkelere ihracatı 2008 yılında 32,5 milyar dolara ulaşmıştır. İKT üyesi ülkelere ihracatımızda bir önceki yıla göre yaklaşık yüzde 60 oranında bir artış söz konusudur. 2008 yılında İKT üyesi ülkelerle ticaretimizde ilk kez dış ticaret fazlası oluşmuştur.

EİT faaliyetleri kapsamında, başta ticaret ve yatırım, ulaştırma ve haberleşme, enerji, tarım, sanayi olmak üzere birçok alanda işbirliği çalışmaları devam etmektedir. Bu kapsamda, EİT Ticaret ve Kalkınma Bankası, EİT Ticaret Anlaşması (ECOTA) ve EİT Transit Ulaştırma Çerçeve Anlaşması (TTFA) hayata geçirilmiştir. Önümüzdeki dönemde EİT ve KEİ faaliyetleri kapsamında tüm üye ülkelerin aktif katılımını sağlamaya yönelik işbirliği projelerinin hayata geçirilmesi için girişimler sürdürülecektir.

Dış ekonomik ilişkilerimizin geliştirilmesi ve çeşitlendirilmesinde, çok taraflı ilişkilerin yanı sıra, ikili ekonomik ilişkilerin de önemi büyüktür. Bu bağlamda birçok ülke ile ekonomik ve teknik işbirliği alanlarında ikili anlaşmalar yapılmaktadır.

Teknik işbirliği faaliyetleri, Birleşmiş Milletler Gelişmekte Olan Ülkelerarası Teknik İşbirliği (TCDC) faaliyetleriyle yeni bir boyut kazanmıştır. TCDC programına ilave olarak, ülkemizin teknik yardım faaliyetleri, Müsteşarlığımız bünyesinde oluşturulan Teknik İşbirliği Ajansının Sahra-altı Afrika ülkelerine yönelik yardım faaliyetleriyle başlamış ve Türk İşbirliği ve Kalkınma Ajansının (TİKA) kurulmasıyla devam etmiştir. Bu faaliyetler, dünyadaki gelişmelere paralel bir şekilde, İKT üyesi ülkeler, KEİ üyesi ülkeler ve Türk Cumhuriyetleri ile işbirliği gibi bölgesel ve kültürel özelliklere göre çeşitlenerek yaygınlaşmıştır. Ülkeler arasında teknik işbirliğiyle başlayan ilişkiler, genişleyerek ticari ve ekonomik ilişkilere de öncülük etmektedir.

Son dönemde kayda değer bir ekonomik ve sosyal gelişme gösteren ülkemiz, bu birikimini paylaşarak geliştirmekte olan ülkeler arasında işbirliğini güçlendirmeye önem vermektedir. Bu işbirliğinin sadece hükümetler eliyle değil, özel sektör ve gönüllü kuruluşların katkısıyla da gerçekleştirilmesi büyük önem taşımaktadır.

Komşu ülkelerle ilişkilerimizin geliştirilmesi kapsamında, Türkiye-Suriye Bölgelerarası İşbirliği Programı başlatılmış olup, bu kapsamda bazı projelerin uygulanmasına geçilmiş ve söz konusu projelerden bir kısmı tamamlanmıştır. Diğer komşularımızla sınır ötesi işbirliği programlarının başlatılmasına ilişkin çalışmalar sürdürülmektedir. ,

Ülkemizin dünya ile bütünleşme ve yeni açılım politikalarına paralel olarak, çok yönlü ve çok boyutlu dış ekonomik ilişkilerinin ilgili kurumlar arasında koordineli ve etkin bir şekilde yürütülmesi ve bu alanlarda teknik kadroların yetiştirilmesi önem arz etmektedir.

Uluslararası ekonomik işbirliği örgütlerine üyeliğimiz sadece ekonomik bakımdan değil, bu çerçevedeki temaslardan siyasi ilişkiler alanında yararlanarak Türkiye'nin uluslararası etkinliğini artırma açısından da önem taşımaktadır. Bu kapsamda, Müsteşarlığımızın öncülük edeceği yeni projeler aracılığıyla, Türkiye'nin bölgesel ve küresel bir güç olarak uluslararası alandaki yeni rolüne katkı sağlanabilecektir.

A8

Hedef 8.1

Bölgesel ekonomik işbirliği teşkilatlarında
ülkemizin etkinliği artırılacaktır.

TPS-OIC Anlaşmasına taraf olan ülkelerin onay süreçlerini tamamlamaları, taviz listelerinin değişimi ve tercihli ticaretin fiilen başlatılması suretiyle TPS-OIC sisteminin yürürlüğe girmesi, gerek İKT içi ticareti gerek ülkemizin İKT üyesi ülkelerle ticaretini önemli ölçüde artıracaktır.

Müştaşarlığımız tarafından İSEDAK başkanlığı görevini yürüten Cumhurbaşkanımıza sekreteryaya hizmetleri verilmektedir. Ayrıca, İSEDAK toplantılarının içerik ve formatının geliştirilmesi, ikili görüşmelerin ve panellerin yapılması, bu kapsamda gerçekleştirilen görüş alışverişi oturumlarına alanında uzman kişilerin katılımının sağlanması amacıyla çeşitli faaliyetler yürütülmektedir.

EİT çerçevesinde yürütülen, transit ulaştırmanın kolaylaştırılması için TTFA, ECOTA'nın uygulanmasına yönelik hazırlıklar, EİT Ticaret ve Kalkınma Bankasının proje ve ticaret finansmanı ve teknik yardım mekanizmalarının oluşturulması ve üye ülke özel sektör temsilcilerinin katılımıyla alıcılar-satıcılar toplantılarının yapılması gibi işbirliği alanlarında projelerin gerçekleştirilmesi ve ihtiyaç duyulan yeni projelerin başlatılması, bu bölgede ülkemizin dış ekonomik ilişkilerini güçlendirecektir.

Uluslararası kalkınma bankalarından özel sektörün ve kamu kesiminin daha fazla yararlanması için programlar geliştirilmesi ve diğer bölgesel ve ekonomik işbirliği örgütleri ile işbirliğinin geliştirilmesi ve bu örgütlerin çalışmalarının izlenmesi ve değerlendirilmesi konusundaki faaliyetler sürdürülecektir.

Stratejiler

- İKT, İSEDAK, EİT, KEİ ve D-8 gibi platformlarda aktif rol alınarak somut program, proje ve faaliyetler gerçekleştirilecektir.
- Türkiye'nin üye olduğu ekonomik işbirliği örgütlerinde üye ülkeler arasında işbirliğini derinleştirecek girişimlerde bulunulacaktır.
- Türkiye'nin üyesi olduğu ekonomik işbirliği örgütlerinde Türk uzmanların görev alması sağlanacaktır.

Performans Göstergeleri

	Mevcut Durum 2008	2009	2010	2011	2012	2013
Müştaşarlık katkısıyla oluşturulan ekonomik işbirliği projesi sayısı (kümülatif)	21	25	27	29	31	33
PRETAS'ın 10 ülke tarafından onaylanması suretiyle TPS-OIC Sisteminin yürürlüğe girmesi	6 ülke	10 ülke	Yürürlüğe girecek			
Ekonomik işbirliği örgütlerinde çalışan Müşttaşarlık personeli sayısı	7	8	9	10	11	12

Hedef 8.2

İkili ve çok taraflı ekonomik ilişkilerin geliştirilmesine ve teknik işbirliği faaliyetlerinin artırılmasına yönelik çalışmalar desteklenecektir.

A8

İkili ekonomik ilişkiler ve teknik işbirliği faaliyetleri kapsamında çeşitli ülke heyetleri ile ilişkilerin geliştirilmesine yönelik üst düzey toplantılar yapılmakta ve farklı ülke heyetlerinin teknik personeline eğitimler verilmektedir.

Müşterilerimizle, TİKA tarafından yürütülen teknik işbirliği faaliyetlerinin ülke ve bölge bazında artırılmasına ve bu alanda kapsamlı politikaların oluşturulmasına katkı sağlanmaktadır.

İkili ilişkilerin geliştirilmesi kapsamında, güncel ekonomik gelişmeler izlenmekte, bazı ülkelerle ilgili raporlar hazırlanmakta, iş konseyi toplantıları takip edilmekte ve Karma Ekonomik Komisyon çalışmalarına katkı sağlanmaktadır. Bu kapsamda, Türkiye-Suriye Bölgelerarası İşbirliği Programı başlatılmış, Gaziantep'te Proje Koordinasyon Birimi kurularak ilgili personele eğitim verilmiştir. Bu program kapsamında yürütülen projelerin uygulama alanlarındaki ekonomik, sosyal ve kültürel kalkınmaya katkıda bulunması beklenmektedir.

Stratejiler

- Öncelikle komşu ve yakın bölge ülkeleri ve Türk Cumhuriyetleri ile ortak bölgesel işbirliği programları uygulanacaktır.
- Ülkemizin teknik yardım faaliyetlerinin ülke ve bölge bazında artırılması yönündeki çalışmalar desteklenecektir.
- Teknik işbirliğine ilişkin kapsamlı politikaların oluşturulmasına katkı sağlanacaktır.

Performans Göstergeleri

	Mevcut Durum 2008	2009	2010	2011	2012	2013
Diğer ülke ekonomik/sosyal kalkınma birimleri ve planlama yapan kurumlarıyla yapılan işbirliği anlaşması ile uygulanan program sayısı (kümülatif)	1	1	1	2	3	4
Program kapsamında uygulanan bölgelerarası işbirliği projesi sayısı	42	13	30	30	35	40
Program/proje kapsamında gerçekleştirilen karşılıklı resmi ziyaret sayısı	6	6	6	12	18	24
Teknik işbirliği kapsamında düzenlenen eğitim programı sayısı	6	6	8	10	12	14

AMAÇ
9Belirlenen misyonun en iyi şekilde yerine getirilmesi için,
Müsteşarlığın insan kaynaklarını, iş süreçlerini, organizasyon
yapısını ve bilgi altyapısını geliştirmek

Müsteşarlığımız, ekonomik, sosyal ve kültürel kalkınmanın her alanında faaliyet gösteren, ülkenin kalkınma politika ve stratejilerini şekillendiren, özel kesime yol gösteren ve kamu yönetiminde yer alan her kurum ve kuruluşla yakın işbirliği içinde çalışan bir kurum hüviyetindedir.

Müsteşarlığın insan kaynakları, kuruluşundan bu yana kurum misyonuna uygun olarak şekillenmiş ve zaman içerisinde gelişmiştir. Müsteşarlığın görev alanına paralel olarak, çeşitli meslek gruplarından yoğun işbirliği içinde çalışan personel istihdam edilmektedir.

Müsteşarlığın organizasyon yapısı ve işleyişi, ülke ve dünya koşullarına bağlı olarak zaman içinde değişikliğe uğramıştır. Ancak, kamu yönetimindeki gelişmeler çerçevesinde, önemli ve kapsamlı değişiklikler öngören mali yönetim ve kontrol sisteminin gereği olarak, stratejik planlama, performans esaslı bütçeleme, iç kontrol ve iç denetim alanlarında mevcut kurumsal yapı ve işleyişin geliştirilmesi ve yenilenmesi ihtiyacı ortaya çıkmıştır.

Bilgi ve iletişim teknolojilerinin, iş yapma ve karar alma süreçlerinde sağladığı imkanlar önemli bir fırsat olarak görülmektedir. Söz konusu teknolojilerin doğru ve etkin kullanımı; paydaş ilişkilerinin güçlendirilmesi, koordinasyon görevinin en iyi şekilde yerine getirilmesi ve kurumun ürün ve hizmetlerinin tanıtılması bakımından önemli yararlar sağlayacaktır.

Diğer taraftan, çalışanların motivasyonunun artırılmasına yönelik olarak, çalışma koşullarının ihtiyaçlar doğrultusunda iyileştirilmesi ve geliştirilmesi, uygun fiziki koşulların üst düzeyde sağlanması ve sürdürülebilir kılınması, destek hizmetleri, sosyal imkanlar ve özlük haklarının da değişen şartlara uygun olarak iyileştirilmesi ve geliştirilmesi gerekmektedir.

Hedef 9.1

Müşteriler için hizmetlerinin daha iyi yürütülmesi için karar verme ve iş süreçleri geliştirilecek, ihtiyaçlar çerçevesinde organizasyon yapısı gözden geçirilecek ve ilgili mevzuat güncellenecektir.

A9

Karar alma süreçlerinin tanımlanması ve bu süreçlere ilişkin risklerin belirlenmesi iç kontrol sisteminin temelini oluşturmaktadır. Etkin, önleyici, tespit edici ve düzeltici kontrol faaliyetleri sayesinde riskler kontrol altına alınabilecek, kurumun hedefleri doğrultusunda faaliyetlerini sürdürmesi sağlanabilecektir.

Hizmetlerin yerine getirilmesi ve karar alma süreçlerinin etkinliği için yöneticilerin ve çalışanlarının olumlu bakışlarının sağlanması, yöneticilerin iş yapma tarzı, Müşteriler için birimlerinin görev, yetki ve sorumlulukların açık bir şekilde belirlendiği organizasyon yapısına kavuşturulması,

amaç ve hedeflere ulaşılmasını engelleyebilecek içerden ve dışardan kaynaklanan risklerin tanımlanması, alınması gereken önlemlerin belirlenmesi, önleyici, tespit edici ve düzeltici kontrol faaliyetlerinin belirlenip uygulanması ile bilgi ve iletişim teknolojilerinin etkin kullanımı için iç kontrol sistemi kurulmalı, standartlar belirlenmeli, izlenmeli ve değerlendirilmelidir.

Esnek ve yatay organizasyona sahip; proje bazında ve ihtiyaçlar doğrultusunda matris örgütlenme ve esnek çalışma grupları yoluyla çalışan ve öğrenen kurum olma yolunda çaba sarfedilecektir.

Stratejiler

- Birimlerin ve çalışanların görev tanımları belirlenecek, iş süreçleri analiz edilecek, iş akış şemaları hazırlanacak ve yazılı hale getirilecektir.
- Kamu-özel işbirliği, devlet yardımları, bilgi toplumu, mali yönetim ve kontrol konularında ortaya çıkacak kurumsal yapılanma ihtiyaçları giderilecektir.
- Bütçe hazırlık sürecinin etkinliği artırılacaktır.
- İç kontrol, iç denetim, performans esaslı bütçeleme, raporlama gibi mali ve genel yönetim araçlarının kurumsallaşması sağlanacaktır.
- Karar alma süreçleri şeffaflaştırılacaktır.
- Performans değerlendirme bilgi sistemi kurulacaktır.

Performans Göstergeleri / Önemli Aşamalar ve Çıktılar :

	Mevcut Durum 2008	2009	2010	2011	2012	2013
540 sayılı KHK'nın güncellenmesi		✓				
İç kontrol sisteminin kurulması ve standartlarının oluşturulması, yıllık revizyonu		hazırlık	hazırlık	kurulum	revizyon	revizyon
Performans değerlendirme bilgi sisteminin kurulması		hazırlık	hazırlık	✓		
İç denetim biriminin kurulması		-	✓	-	-	-

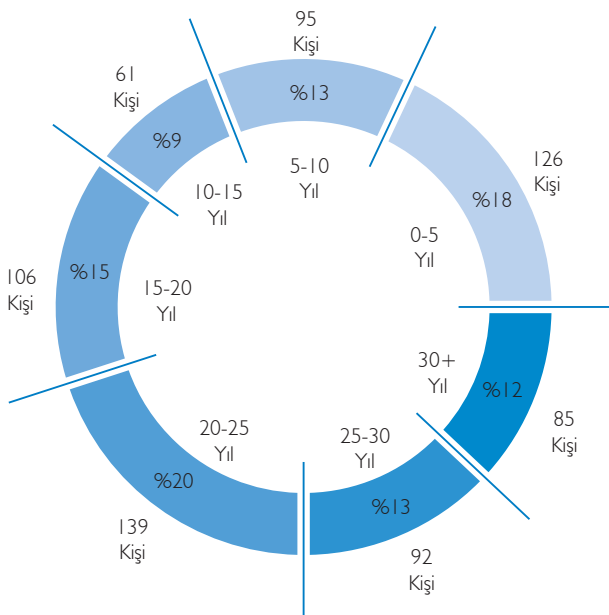
A9

Hedef 9.2

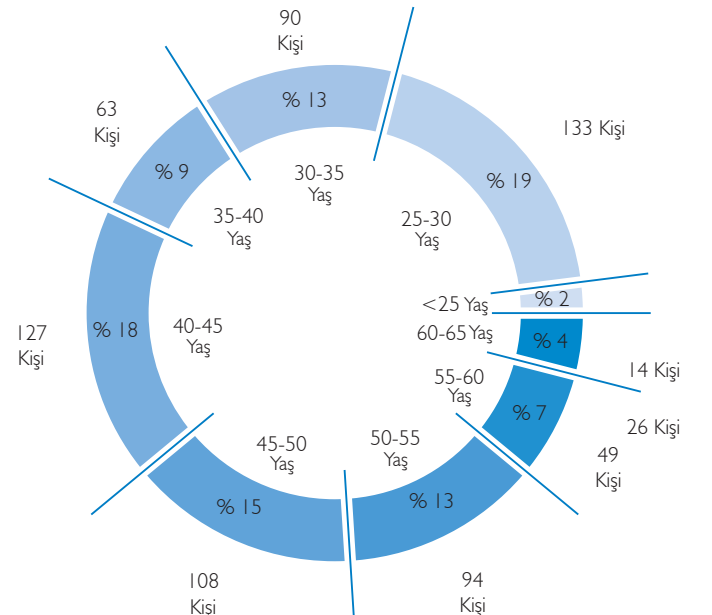
İnsan kaynakları ve yönetimi, Müsteşarlığın misyonunu gerçekleştirme yönünde geliştirilecektir.

Müsteşarlık bünyesinde çok çeşitli meslek gruplarından personel istihdam edilmektedir. Uzmanlığa dayalı bir kurum niteliğindeki Müsteşarlığımızın yürüttüğü çalışmaların, değişen ülke ve dünya koşullarına uyumu ile kurumun vizyon ve misyonuna uygunluğunun sağlanması amacıyla, insan kaynaklarının ülkenin ve kurumun gelecekteki ihtiyaçları gözetilerek etkin şekilde planlanması, mevcut insan kaynaklarının sürekli geliştirilmesi, motivasyonunun yüksek tutulması, dinamizminin korunması ve çağın gereklerine uygun niteliklerle donatılması gerekmektedir.

Bu amaçla; Müsteşarlığımızın giderek artan hizmetlerinin aksamadan yürütülmesi için gerekli insan kaynakları planlaması dinamik bir süreçte dayandırılacak, hizmet içi eğitim programları geliştirilecek ve sürdürülebilir kılınacak, çalışanların yurt içi ve yurt dışı eğitim programlarına ve mesleki toplantılara katılımı desteklenecek, kurum içi deneyimlerin paylaşılması ve aktarılması amacıyla faaliyetler yürütülecek ve motivasyon unsurlarından azami ölçüde yararlanılacaktır.



Şekil 4 : Personelin Hizmet Süresi



Şekil 5 : Personelin Yaş Durumu

Stratejiler

- Müsteşarlık elemanlarının bilgi, tecrübe ve becerilerini artırmak amacıyla hizmet içi eğitim faaliyetlerine ağırlık verilecektir.
- Bütçe kontenjanı çerçevesinde lisansüstü eğitim amacıyla yurt dışına gönderilecek personel sayısının artırılması sağlanacaktır.
- Kıdemli uzmanlar ile uzman yardımcıları arasındaki bilgi ve tecrübe aktarımı güçlendirilecektir.
- Yurt dışı eğitim/staj imkanlarından personelin daha fazla faydalanması sağlanacaktır.
- Uzman personelin yurt içinde ve yurt dışında gerçekleştirilen kongre, seminer, çalıştay vb. faaliyetlere katılmaları ve akademik yayın yapmaları teşvik edilecektir.
- Personelin motivasyonunun yükseltilmesi amacıyla özlük haklarının iyileştirilmesine yönelik düzenlemelere gidilecektir.
- Personel Dairesi ve Eğitim Şubesi yeniden yapılandırılarak insan kaynakları yönetimi yaklaşımına uygun hale getirilecektir.

Performans Göstergeleri

	Mevcut Durum 2008	2009	2010	2011	2012	2013
Hizmet içi eğitim programlarına katılan personel sayısı	-	51	60	70	70	80
Birimlerin çalışmalarını tanıttığı bilgilendirme toplantısı sayısı	45	55	60	60	60	60
Yurt dışı lisansüstü eğitime gönderilen çalışan sayısı	15	20	20	20	20	20
Uluslararası kuruluşların eğitimlerinden ve staj imkanlarından faydalanan çalışan sayısı	23	25	30	30	30	30
Müsteşarlık çalışanlarınca yayımlanan kitap ve makale sayısı	19 kitap*	20 kitap 25 makale	20 kitap 25 makale	20 kitap 30 makale	20 kitap 30 makale	20 kitap 25 makale
İşe alınan uzman yardımcılarının ortalama KPSS puanı	90,33	90	90	90	90	90

* Şahıs isimleri ile Müsteşarlık tarafından yayımlanan kitapları kapsamaktadır. 2009-2013 yılları için çalışanlarca yayımlanan tüm kitap ve makaleler dikkate alınacaktır.

A9

Hedef 9.3

Müsteşarlık bilgiyi etkin kullanan yapıya kavuşturulacaktır.

Bilginin kaynağından ve zamanında alınması, hızlı işlenmesi, kurum içi ve dışı bilgi ağı oluşturularak paylaşılması ve bu süreçlerde bilgi ve iletişim teknolojilerinin etkin kullanımı, Müsteşarlığımızın verdiği hizmetlerin bilgi yoğun niteliğinden dolayı büyük önem taşımaktadır.

Müsteşarlığımız karar alma ve hizmet sunma süreçlerinin tüm aşamalarında bilgi ve iletişim teknolojilerinden yoğun olarak yararlanmaktadır. Bilginin etkin ve yaygın kullanımı için gerekli altyapı, ihtiyaçlar ve teknolojideki gelişmeler doğrultusunda sürekli olarak yenilenmektedir.

Bilgi ve İletişim Teknolojisi Altyapısı

Müsteşarlığımız 20 Mbps internet bant genişliğine sahiptir. Geliştirilen bilgi sistemlerinin, ağ ve e-posta hizmetlerinin, bilginin ve yerel ağın güvenliği için 30 sunucu hizmet vermektedir. Ayrıca, yerel bilgisayar ağına kablosuz erişim altyapısı da oluşturulmuştur.

Geliştirilen ve geliştirilmekte olan DPT e-dönüşüm projeleri ile, etkin karar alma, iyi ve kaliteli hizmet, bilgi yönetimi ve tasarruf hedeflenmektedir.

Kullanımda olan bilgi sistemleri ve projeler:

- Kamu Yatırımları Proje Bilgi Sistemi (Proje ve İzleme)
- İthalat/İhracat Bilgi Sistemi
- Arşiv ve Belge Yönetim Bilgi Sistemi
- Elektronik Evrak Takip Sistemi
- Medya Takip Sistemi
- Resmi Gazeteden Derlenmiş Mevzuat
- Hükümet Acil Eylem Planı İzleme Sistemi
- Yardım Masası
- DPT Web Portalı
- Personel ve Hizmet Sistemleri

Geliştirilmesine devam edilen bilgi sistemleri ve projeler:

- Toplantı Bilgi Sistemi
- Kamu Yatırımları Karar Destek Sistemi
- Sektör e-kapısı
- Elektronik Evrak Takip Sistemi
- Faaliyet Bilgi Sistemi
- Görüş Takip Sistemi
- Bilgi Edinme Sistemi
- DPT Web Portal Üyelik Sistemi

Hali hazırda, Müsteşarlığımız ile ilgili haber, duyuru ve yayımlanan dokümanlar (Ekonomik Gelişmeler, Mali Piyasalardaki Gelişmeler, Temel Ekonomik Göstergeler gibi aylık raporlar, kitap, broşür, uzmanlık tezi, sektörlerle ilgili çalışmalar, ÖİK Raporları vb.) hızlı bir şekilde iç ve dış kullanıcılara intranet ve internet sitelerimiz vasıtasıyla sunulmaktadır. Plan ve program arşivlerinin sayısallaştırılması tamamlanarak elektronik ortamda sunulmuştur.

Kurum içi kullanıcılar; Dünya Bankası, OECD, IMF tarafından sunulan veri tabanlarına ve bilgi sistemlerine ulaşabilmekte, istatistik ve ekonomik modelleme uygulama programlarını bilgi analizinde kullanmaktadır.

Ülkemizin kalkınma sürecine ilişkin makro, sektörel ve bölgesel bilgileri bütüncül olarak içerecek veri ambarı uygulamalarına, izleme ve değerlendirme sistemlerinin gerektirdiği bilgi teknolojisi ve coğrafi bilgi sistemlerine ihtiyaç bulunmaktadır. Önümüzdeki dönemde Müsteşarlık bilgi sistemleri bu yönde geliştirilecektir.

DPT e-dönüşüm çalışmaları kapsamında, yol haritası ve öncelikli projeler ortaya konmuştur.

Müşterilik stratejik planına uygun olarak çalışma şekli ve projeler gözden geçirilecektir. e-Dönüşüm projesi ile kurum içi karar alıcıların bilgiyi hızlı ve etkin kullanarak doğru sonuçlara ulaşması ve hizmet kalitesinin artırılması amaçlanmaktadır.

1961 yılında kurulan Müşteriliğimiz kütüphanesi ekonomi ve kalkınma alanında ülkemizin en zengin koleksiyonuna sahip ihtisas kütüphanesi niteliğini taşımaktadır. Kütüphanede, ekonomik ve sosyal kalkınma konularında 61.243 adet kitap, çeşitli konularda süreli yayınlar, referans kaynakları ve kitap dışı materyaller bulunmaktadır.

Ayrıca 6.000 adet dergiye çevrimiçi tam metin erişim sağlanabilmektedir. Buna ek olarak, yerel ağ üzerinden kütüphanede bulunan istatistiki veritabanları kullanılabilir. Önümüzdeki dönemde e-kütüphane hizmetleri kullanıcıların beklentileri doğrultusunda geliştirilecektir.

Stratejiler

- Müşterilik bilgi haritası oluşturulacaktır.
- Bilgi ve karar destek sistemleri geliştirilecektir.
- Bilgi teknolojileri altyapısının geliştirilmesi ve etkin işletilmesi sağlanacaktır.
- Çalışanların bilişim yetkinlikleri artırılabilecektir.
- Altyapı ve sunulan hizmetler paydaş beklentileri yönünde geliştirilecektir.
- e-İmza uygulaması bilgi sistemlerine entegre edilecektir.

Performans Göstergeleri / Önemli Aşamalar ve Çıktılar :

	Mevcut Durum 2008	2009	2010	2011	2012	2013
Kurumsal bilgi politikası ve stratejisinin oluşturulması	-	✓	revizyon	revizyon	revizyon	revizyon
Bilgi haritasının oluşturulması	-	%70	%100	revizyon	revizyon	revizyon
Bilgi ve bilgiye dayalı hizmet sistemleri sayısı (kümülatif)	11	18	20	22	24	26
Bilgi sistemlerinde e-imza entegrasyon oranı*	-	%20	%80	%100	%100	%100
Kurum çalışanlarının bilgi hizmetlerinden memnuniyet artış oranı	-	**	**	**	**	**
Kütüphane kitap koleksiyonu büyüklüğü	61.243	62.100	63.000	63.900	64.800	65.700
Kütüphanenin abone olduğu çevrimiçi veri tabanlarına ve süreli yayınlara çalışanlar tarafından erişim sayısı	46.800	50.000	55.000	60.000	65.000	70.000

* Sadece e-imza entegrasyon ihtiyacı olan bilgi sistemleri kapsanacaktır.

** 2009 yılından itibaren memnuniyet oranı ölçümü için çalışmalar başlatılacaktır.

A9

Hedef 9.4

Uluslararası toplantı ve çalışma gruplarına aktif ve istikrarlı katılım yoluyla uzmanlık birikimi geliştirilecek ve uluslararası seviyede etkin bir rol üstlenilecektir.

Küreselleşmenin sonucu olarak, ülkelerin gelişme çabalarının birbirlerinin konum ve stratejileriyle artan yoğunlukta etkileşimli hale gelmesi, Müsteşarlığımızın uluslararası gelişmeleri takip etme yükümlülüğünü artırmış ve gerektiğinde bu gelişmelerin içinde aktif rol oynaması ihtiyacını ortaya çıkarmıştır.

Uluslararası politikalar önemli ölçüde, gelişmiş ve gelişmekte olan ülkelerin katılımıyla oluşturulan organizasyon ve örgütlerin faaliyet, toplantı ve çalışma gruplarında ele alınan konular doğrultusunda şekillenmektedir.

Planlama uzmanlarının bu faaliyet ve toplantılara katılımı, Müsteşarlığımızın ülke kalkınmasına hizmet edecek strateji belgelerini ya da sektörel/tematik çalışmaları üretme ve ilgili faaliyetleri koordine etme görevine önemli katkı sağlayacaktır. Ayrıca, bu çalışmalara katılım, ülkemizi de etkileyen uluslararası düzeydeki kararları ulusal öncelikler doğrultusunda etkileme imkanı verecektir.

Stratejiler

- Müsteşarlığın ilgili birimlerinden temsilcilerin uluslararası toplantı, seminer ve çalışma gruplarına düzenli ve aktif katılımı sağlanacaktır.
- Katılım sağlanan toplantılarda yapılan görüşmelerin ayrıntıları ve toplantı sonuçları rapor veya bilgi notu haline getirilecek, elektronik ortamda ve yazılı olarak paylaşımına sunulacaktır.
- Planlama uzmanlarının uluslararası kuruluşlarda görev almaları teşvik edilecektir.

Performans Göstergeleri

	Mevcut Durum 2008	2009	2010	2011	2012	2013
Katılım sağlanan uluslararası toplantı sayısı *	143	150	160	170	180	190
Uluslararası kuruluşlara verilen görüş, belge ve sunum sayısı	95	100	105	110	115	120
Uluslararası kuruluşlarda çalışan planlama uzmanı sayısı	8	10	12	13	14	15

* Yurtiçi, yurt dışı ve diğer (video konferans vb.) uluslararası toplantıları kapsamaktadır.

Hedef 9.5

Müşteriliğin paydaş ilişkileri iyileştirilecek, koordinasyon görevini etkin yapması sağlanacak; kurumun ve ürün-hizmetlerinin etkili tanıtımı yapılacaktır.

A9

Ülkemizin orta ve uzun vadedeki gelişme sürecini bütüncül bir bakış açısıyla ortaya koyan kalkınma planları ve programların istenilen düzeyde hayata geçirilmesinde geçmiş dönemlerde bazı sorunlar yaşanmıştır. Bu sorunların aşılması ve kalkınma planları ve programların uygulanma seviyelerinin artırılması için paydaşlarla olan ilişkilerin güçlendirilmesi ve Müşteriliğimizin mevzuattan kaynaklanan koordinasyon görevini daha etkin bir biçimde yerine getirmesi önem taşımaktadır.

Bununla birlikte, Müşteriliğin kurumsal kimliğinin yanı sıra, sunduğu ürün ve hizmetlerin kamuoyu ve yararlanıcılar nezdinde tanınırlığını yükseltmeye yönelik faaliyetlerin çeşitlendirilerek artırılması hedeflenmektedir.

Stratejiler

- Plan ve programlara ilişkin izleme ve değerlendirme çalışmaları hakkında Hükümet ve YPK bilgilendirilecek; sonuçlar raporlar ve basın toplantıları yoluyla kamuoyuyla paylaşılacaktır.
- Her yıl kalkınma temalı konferans düzenlenecektir.
- TBMM ve ihtisas komisyonlarıyla ilişkiler güçlendirilecektir.
- Üniversitelerle ortak araştırma ve çalışma alanları artırılacaktır.
- Müşteriliğin kurumsal hafızası canlı tutulacak ve kamuoyu ile paylaşılacaktır.
- Müşterilik yayınlarının yurt içi ve yurt dışında daha fazla kullanıcıya ulaşması sağlanacaktır.
- Sivil toplum kuruluşları ve üniversite öğrencilerine yönelik etkin bilgilendirme ve tanıtım faaliyetleri yürütülecektir.
- Müşteriliğe gelen bilgi edinme taleplerinin zamanında ve yeterli düzeyde karşılanması sağlanacaktır.
- Müşterilik internet sitesinin, paydaşların ihtiyaçları doğrultusunda gözden geçirilerek daha etkin kullanımı sağlanacaktır.

Performans Göstergeleri

	Mevcut Durum 2008	2009	2010	2011	2012	2013
TBMM ihtisas komisyonlarına yapılan sunuş ve iletilen bilgi notu sayısı	8	10	12	14	16	18
İnternet sitesine erişim sayısı artışı	848.149	%4	%7	%10	%12	%14
Basın toplantısı ve açıklaması sayısı	16	20	25	25	30	30
Müşteşarlığa ve ürün ve hizmetlerine ilişkin olarak bir yıl içinde yayımlanan haber, köşe yazısı ve makale sayısı	298*	500	600	650	700	750
Tanıtım için düzenlenen toplantı sayısı	11	15	15	15	15	15
DPT Web Portalı üye sayısı artış oranı	202**	%20	%30	%35	%40	%45
Müşteşarlığın tanınırlık oranı	***	***	***	***	***	***

* Sadece günlük gazeteler baz alınmıştır. Sonraki yıllar için diğer yayınlar ve medya araçları da takip edilecektir.

** 11.02.2008 tarihinde DPT Web Portalının faaliyete geçmesinden sonraki dış kullanıcı üye sayısı.

*** Baz değerler ve ölçüm metodolojisi 2009 yılı içinde belirlenecek, hedefler buna göre oluşturulacaktır.

Hedef 9.6 | Destek hizmetleri ve sosyal imkanlar geliştirilecektir.

A9

Müşteriliğin misyonunu yerine getirebilmesi büyük ölçüde personelinin verimli çalışmasına bağlıdır. Personelin verimliliği ise sunulan destek hizmetleri ve sosyal imkanlarla yakından ilişkilidir. Bu kapsamda, destek hizmetleri fiziki ortam ve teknik altyapı bakımından güçlendirilecektir.

Bu kapsamda, ofis hizmetleri, bilgiye erişim imkanları, evrak ve arşiv hizmetleri ile ulaşım hizmetlerinin daha etkin olabilmesi için gerekli çalışmaların yapılması amaçlanmaktadır. Ayrıca, sosyal imkanlar çalışan beklentileri doğrultusunda geliştirilerek çeşitlendirilecektir.

Stratejiler

- Sosyal imkanlardan yararlandırılmada şeffaflık sağlanacaktır.
- Personelin fiziki çalışma ortamına ilişkin ihtiyaçların zamanında, istenilen miktar ve kalitede temin edilmesi sağlanacaktır.
- Destek hizmetlerinin sunumunda bilgi ve iletişim teknolojilerinden azami ölçüde yararlanılacaktır.
- Kurum çalışanları arasındaki ilişkileri pekiştirmek üzere, personele yönelik sosyal aktiviteler desteklenecektir.

Performans Göstergeleri

	Mevcut Durum 2008	2009	2010	2011	2012	2013
Çalışanların genel memnuniyet oranı	-	%70	%72	%75	%77	%80
Destek hizmetleri memnuniyet oranı	-	%80	%82	%85	%87	%90
Personele yönelik düzenlenen sosyal aktivite sayısı	7	9	10	11	12	12

MALİYET TABLOSU (2009-2013)

Amaçlar Hedefler Bazında Maliyet (2009-2013) (Cari Fiyatlarla Bin TL)

AMAÇ	HEDEF	2009	2010	2011	2012	2013
A 1	H 1	3.818	4.185	4.941	5.435	5.979
	H 2	909	1.011	1.121	1.233	1.356
	H 3	616	686	761	837	921
	H 4	443	492	546	601	661
	H 5	255	284	315	347	381
		6.041	6.658	7.684	8.452	9.298
A 2	H 1	961	1.069	1.186	1.305	1.435
	H 2	1.589	3.064	3.386	3.725	4.097
	H 3	2.284	2.829	3.123	3.435	3.779
	H 4	1.532	1.704	1.891	2.080	2.288
	H 5	2.348	2.591	2.867	3.154	3.469
	H 6	1.135	929	1.030	1.133	1.246
		9.849	12.186	13.483	14.831	16.314
A 3	H 1	753	837	929	1.022	1.124
	H 2	521	579	642	706	777
	H 3	1.010	1.124	1.248	1.373	1.510
		2.284	2.540	2.819	3.101	3.411
A 4	H 1	840	934	1.037	1.141	1.255
	H 2	347	386	428	471	518
	H 3	274	305	338	372	409
	H 4	1.339	1.490	1.654	1.819	2.001
		2.800	3.115	3.457	3.803	4.183
A 5	H 1	512	570	632	695	765
	H 2	1.819	910	1.009	1.110	1.221
	H 3	4.770	5.195	549	604	664
		7.101	6.675	2.190	2.409	2.650
A 6	H 1	221.665	323.864	428.456	471.302	518.432
	H 2	228.855	237.282	245.996	270.596	297.655
	H 3	1.454	1.422	6.753	7.428	8.171
		451.974	562.568	681.205	749.326	824.258
A 7	H 1	1.139	1.155	1.282	1.410	1.551
	H 2	1.384	1.540	1.708	1.879	2.067
	H 3	630	695	763	839	923
	H 4	574	638	708	779	857
	H 5	3.336	4.175	4.522	4.974	5.472
		7.063	8.203	8.983	9.881	10.869
A 8	H 1	4.260	4.558	5.039	5.543	6.097
	H 2	5.299	5.235	6.838	7.522	8.274
		9.559	9.793	11.877	13.065	14.371
A 9	H 1	791	877	973	1.070	1.177
	H 2	430	479	532	585	644
	H 3	5.293	5.781	6.377	7.015	7.716
	H 4	3.128	3.439	3.926	4.319	4.750
	H 5	1.972	2.179	2.410	2.651	2.916
	H 6	13.347	14.776	16.523	18.175	19.993
		24.961	27.531	30.741	33.815	37.197
TOPLAM		521.632	639.269	762.439	838.683	922.551
TRANSFERLER		75.850	76.740	80.400	88.440	97.284
G. TOPLAM		597.482	716.009	842.839	927.123	1.019.835

İZLEME VE DEĞERLENDİRME

SP'nin izlenmesi ve değerlendirilmesine yönelik olarak yürütülecek faaliyetler dört ana unsurdan oluşmaktadır:

I. İzleme ve değerlendirme

Fiziki ilerlemeye ilişkin veri/bilgi toplanması ve analizi: SP'de ortaya konulan hedefler ile bunların gerçekleşme durumu kıyaslanacaktır. Hedefler ve gerçekleşme arasında fark oluşması durumunda sapmanın nedenleri değerlendirilecek ve düzeltici önlemlere ilişkin öneriler sunulacaktır.

Mali ilerlemeye ilişkin veri/bilgi toplanması ve analizi: Performans Programında (PP) yıllık olarak hedefler için ayrılan bütçe ile nakdi gerçekleşme kıyaslanacaktır. Oluşabilecek farkın nedenleri değerlendirilecektir.

SP uygulama süreç ve sonuçlarının kalite unsurlarının izlenmesi: SP uygulama ve sonuçları, kalite unsurları açısından (katılımcılık, kurum içi/kurumlar arası işbirliği ve koordinasyon, iç/dış paydaşlarda sahiplenme, elde edilen sonuçların sürdürülebilirliği ve temel politika belgeleri ile uyumu, vb.) değerlendirilecektir.

Çevresel faktörlerin izlenmesi: Çevresel faktörler (gelişen fırsat ve tehditler, paydaş beklentilerindeki değişim, kamu yönetimindeki olası yeni yapılanma ve dönüşümler, mevzuat değişiklikleri, vb.) izlenerek SP'nin güncelliğine ilişkin değerlendirme yapılacak, SP'de yer almakla birlikte önemini/güncelliğini yitirmiş hedefler tespit edilecek ve gerektiğinde yeni amaç ve hedefler belirlenecektir.

Risk yönetimi: SP uygulama sürecini etkileyebilecek riskler, "risk yönetimi" yaklaşımı çerçevesinde ele alınacaktır. Bu kapsamda; olası riskler, risklerin potansiyel etkisi, risk yönetimi stratejisi ve sorumlu birimler belirlenecektir.

2. Raporlama

İzleme ve değerlendirme sistemi çerçevesinde beş temel raporlama yapılacaktır. Bu raporlar, ilgili dönemler itibarıyla "İzleme ve Değerlendirme" başlığı altında verilen ilerlemeler, sapmalar ve nedenleri, düzeltici önlemlere ilişkin öneriler, çevresel faktörlerin incelenmesini ve uygulama süreci ve sonuçlarının kalite unsurlarına ilişkin değerlendirmeleri kapsayacaktır.

1. Yıllık İlerleme Raporları: Kurum içi kullanıma yönelik yıllık ilerleme raporları, takip eden dönem için hazırlanacak PP'nin oluşturulmasına ve faaliyet raporunun hazırlanmasına temel teşkil edecektir.
2. Faaliyet Raporu: Yıllık olarak hazırlanacak ve kamuoyuyla paylaşılacaktır.
3. Ara Dönem Raporu: Üçüncü yıl ortası itibarıyla SP uygulama sürecinde kaydedilen ilerlemelere yönelik genel değerlendirmeyi içerecektir.
4. Tamamlanma Raporu: SP'nin uygulama sürecinin tamamlanmasını takip eden yıl içinde hazırlanacaktır. Uygulama sürecinde elde edilen başarılar, çıkarılan dersler ve sonuçların sürdürülebilirliği gibi hususlara ilişkin değerlendirmeleri içerecektir.
5. Özel Raporlar: İhtiyaç duyulması halinde belirli bir amaca, hedefe ya da SP'nin diğer unsurlarına yönelik ayrıntılı değerlendirme raporları hazırlanacaktır.

3. İzleme ve Değerlendirme Sorumluluğu

İzleme değerlendirme sisteminin işlerliğini sağlayabilmek için yetki ve sorumlulukların tanımlanması gerekmektedir. Bu çerçevede Müsteşarlığımızda birimlerin hedeflere katkısı belirlenmiştir (EK-5). Hedeflerle ilgili birimler, uygulama sorumluluğunun yanı sıra izleme ve değerlendirmeye ilişkin temel verilerin sağlanmasından da sorumludur. İzleme ve değerlendirme faaliyetlerinin koordinasyonu SGDB tarafından yapılacaktır.

4. Veri Toplama stratejisi

SP hazırlık sürecinde karşılaşılan en önemli problemlerden biri, doğru ve uygun verilerin elde edilememesi olmuştur. Bu durum SP'nin izlenmesinde de önemli bir problem oluşturacaktır. Bu nedenle, SP çerçevesinde yapılması gereken en öncelikli faaliyet verilerin elde edilmesidir. 2009 yılı içinde SP'nin izlenmesine yönelik her türlü veri ihtiyacının karşılanabilmesi için bir sistem geliştirilecektir.

EKLER

EK-1 | Çalışma Takvimi ve Aşamaları

	TARİH	FAALİYET
2006	Kasım	Stratejik planlama çalışmaları başlangıç toplantısı
	Aralık	Müştaşarlık oluru SP çalışma organizasyonunun oluşturulması SP ekibinin oluşturulması (SPKE)
	Aralık	SGK ilk toplantısı (temel kabuller, takvim, temel aşamalar, sürece ilişkin yapılanma ve çalışma yöntemi)
2007	Ocak	Kurum içi duyuru (iç genelge). SPYK ilk toplantısı (eğitim ihtiyacı ve takvimi, farkındalık toplantıları)
	Şubat	SPYK ikinci toplantısı Dış paydaş belirleme formunun hazırlanması GZFT yönteminin belirlenmesi
	Mart	Çalışma grupları eğitimi (4 gün, 106 kişi)
	Nisan	Birim bazında durum analizi çalışmaları: - Paydaş belirleme ve önceliklendirme - GZFT - Ürün/hizmet ve yararlanıcı belirleme
	Mayıs	Birim bazında yapılan durum analizi çalışmalarının toplulaştırılması Dış paydaş anket taslağının hazırlanması Dış paydaş iletişim planının oluşturulması Müştaşarlık ürün/hizmet-yararlanıcı matrisinin oluşturulması Müştaşarlık GZFT analizinin yapılması
	Haziran-Ağustos	Müştaşarlar ve kurum başkanları düzeyinde dış paydaşlarımız ile istişare toplantısı Anket gönderilecek kişi ve kurum listelerinin belirlenmesi Anketlerin gönderilmesi
	Eylül- Ekim	Gelen anket cevaplarının tasnifi ve ilgili birimlerce değerlendirilmesi Mevzuat analizinin yapılması
	Kasım	SPKE misyon, vizyon, temel değerler ve stratejik konular atölye çalışması
2008	Ocak	Misyon, vizyon ve temel değerler bildirimlerinin nihai hale getirme yönteminin belirlenmesi Amaç, hedef, strateji, proje ve faaliyetlerin belirlenme yönteminin kararlaştırılması
	Şubat	Bakanımızın (Nazım Ekren) katılımı ile SPYK üyelerince misyon, vizyon ve temel değerler bildirimlerinin değerlendirilmesi Stratejik konular kapsamında amaç, hedef, strateji, proje ve faaliyetlerin belirlenmesine yönelik atölye çalışması: Çözüm önerileri ve performans göstergeleri taslaklarının oluşturulması
	Mart	SPKE üyelerince amaç, hedef, strateji, proje, faaliyet ifadeleri gözden geçirilerek taslak amaç ve hedeflerin oluşturulmasına yönelik atölye çalışması
	Nisan	Taslak amaç ve hedeflere ilişkin Müştaşarlık birimlerinin görüş ve önerilerinin alınması Birimlerce faaliyetler/projeler, performans gösterge ve hedefleri, tahmini maliyet ve sorumlu birimlerin belirlenmesi
	Nisan- Mayıs	SP'nin çerçeve formatının hazırlanması
	Haziran	Birimlerden gelen amaç ve hedeflere ilişkin metinler ve performans göstergelerinin SPKE tarafından gözden geçirilmesi Daire başkanları atölye çalışması (plan taslağının değerlendirilmesi) Üst yönetim atölye çalışması (plan taslağının değerlendirilmesi ve yönetsel karar gerektiren konuların görüşülmesi)
	Temmuz	SPYK üyeleri ve daire başkanları tarafından stratejiler ve performans göstergelerinin revize edilmesi
	Eylül	Bakanımızın (Nazım Ekren) ve SPYK katılımıyla stratejiler ve performans göstergelerine ilişkin çalışma yapılması
	Ekim	SPKE tarafından plan dokümanının eksiklerinin tamamlanması
	Kasım	Bakanımızın (Nazım Ekren) ve SPYK katılımıyla nihai taslağın değerlendirilmesi atölye çalışması
	2009	Ocak - Mayıs

EK-2 | Yasal Yükümlülükler ve Mevzuat Analizi

DPT, 30 Eylül 1960 tarihinde kabul edilen 91 sayılı Devlet Planlama Teşkilatının Kurulması Hakkında Kanun ile kurulmuştur. 1961 Anayasasının 129. maddesinde iktisadi, sosyal ve kültürel kalkınmanın bir kalkınma planına göre gerçekleştirileceği hükme bağlanmış ve DPT'nin ismi açıkça zikredilmiştir.

Kuruluş kanunu, 1982 Anayasasını izleyen dönemde yeniden düzenlenmiş ve son olarak 19 Haziran 1994 tarih ve 540 sayılı Devlet Planlama Teşkilatının Kuruluş ve Görevleri Hakkında Kanun Hükmünde Kararname ile Teşkilatın yapısı ve görevleri yeniden tanımlanmıştır. Ayrıca, 1984 tarih ve 3067 sayılı Kalkınma Planlarının Yürürlüğe Konması ve Bütünlüğünün Korunması Hakkında Kanun ile, kalkınma planlarının DPT tarafından hazırlanacağı hükmü getirilmiştir.

540 sayılı KHK'da, DPT'nin kuruluş amacı; "kaynakların verimli kullanılması ve kalkınmanın hızlandırılması amacıyla ülkenin ekonomik, sosyal ve kültürel planlama hizmetlerinin bir bütünlük içerisinde etkin, düzenli ve süratli olarak görülebilmesi" olarak tanımlanmıştır.

Bahse konu KHK'da DPT'nin görevleri aşağıdaki şekilde belirlenmiştir:

- a) Ülkenin doğal, beşeri ve iktisadi her türlü kaynak ve imkanlarını tespit ederek, takip edilecek iktisadi, sosyal ve kültürel politika ve hedeflerin belirlenmesinde Hükümete müşavirlik yapmak,
- b) Hükümetçe belirlenen amaçlar doğrultusunda kalkınma planları ile yıllık programları hazırlamak,
- c) Bakanlıkların ve kamu kurum ve kuruluşlarının iktisadi, sosyal ve kültürel politikayı ilgilendiren faaliyetlerinde koordinasyonu sağlamak, uygulamayı etkin bir biçimde yönlendirmek ve bu konularda Hükümete müşavirlik yapmak,

- d) Uluslararası kuruluşlarla iletişim içerisinde çalışarak ileriye dönük stratejiler geliştirmek ve topluma perspektif sağlayan politika önerilerini katılımcı bir yaklaşımla belirleyerek özel kesim için orta ve uzun dönemde belirsizlikleri giderici genel bir yönlendirme görevini yerine getirmek,
- e) Kalkınma planlarının ve yıllık programların başarı ile uygulanabilmesi için ilgili kurum ve kuruluşların ve mahalli idarelerin kuruluş ve işleyişlerinin iyileştirilmesi konusunda görüş ve tekliflerde bulunmak,
- f) Kalkınma planlarının ve yıllık programların uygulanmasını izlemek ve koordine etmek, değerlendirmek ve gerektiğinde kalkınma planlarında ve yıllık programlarda usulüne uygun değişiklikler yapmak,
- g) Maliye, para, dış ticaret ve kambiyo politikalarının kalkınma planı ve yıllık programların hedefleriyle uyum içinde uygulanması konusunda Hükümete müşavirlik yapmak,
- h) Özel sektör ve yabancı sermaye faaliyetlerinin plan hedef ve amaçlarına uygun bir şekilde yürütülmesini düzenleyecek teşvik ve yönlendirme politikalarının genel çerçevesini hazırlamak ve Hükümete teklif etmek,
- i) Kalkınmada öncelikli yörelerin daha hızlı bir şekilde gelişmesini sağlayacak tedbirleri tespit ve teklif etmek, uygulamayı izlemek ve koordine etmek,
- j) Kalkınma planı ve yıllık programlardaki ilke ve hedeflere uygun olarak, uluslararası ekonomik kuruluşlarla ilişkilerin geliştirilmesinde, temas ve müzakerelerin yürütülmesinde gerekli görüş ve tekliflerde bulunmak,
- k) Bölgesel veya sektörel bazda gelişme programları hazırlamak,
- l) Kalkınma ajanslarının koordinasyonunu sağlamak ve bunlarla ilgili iş ve işlemleri yürütmek.

DPT, yukarıda sayılan görevleri 540 sayılı KHK hükümleri çerçevesinde tanımlanan Yüksek Planlama Kurulu (YPK), Para-Kredi ve Koordinasyon Kurulu (PKKK) ve DPT Müsteşarlığı eliyle yürütmektedir.

YPK'nın 540 sayılı KHK ile tanımlanan görevleri şunlardır:

- a) İktisadi, sosyal ve kültürel kalkınmayı planlamada ve politika hedeflerinin tayininde Bakanlar Kuruluna yardımcı olmak ve hazırlanacak kalkınma planları ile yıllık programları, Bakanlar Kuruluna sunulmadan önce, belirlenen amaçlara uygunluk ve yeterlilik bakımından incelemek,
- b) Ülkenin yurt içi ve yurt dışı ekonomik hayatıyla ilgili konularda yüksek düzeyde kararlar almak,
- c) Kalkınma planı ve yıllık programlar çerçevesinde kamu iktisadi teşebbüsleri ile ilgili her türlü kararları almak,
- d) Yatırım ve ihracatın teşvikine ilişkin esasları tespit etmek,
- e) Toplu Konut İdaresi ve Toplu Konut Fonu Bütçesini onaylamak,
- f) Kanunlarla ve diğer mevzuatla yetki verilen konularda karar vermek.

PKKK'nın 540 sayılı KHK ile tanımlanan görevleri şunlardır:

- a) Ülkenin yurt içi ve yurt dışı ekonomi, para, kredi ve maliye politikalarını tespit ederek uygulanmasında koordinasyon sağlamak ve bununla ilgili gerekli tedbirleri ve kararları almak,
- b) Bakanlar Kurulunun veya Yüksek Planlama Kurulunun incelenmesini istediği konularda görüş bildirmek,
- c) Destekleme politikalarının esaslarını belirleyerek destekleme fiyatları konusunda Bakanlar Kuruluna tavsiyelerde bulunmak,
- d) Ödemeler dengesindeki gelişmeleri takip ederek gerekli tedbirleri almak, ithalattan alınacak teminat ve fonlar hakkında Bakanlar Kuruluna teklifte bulunmak,

- e) Bakanlar Kurulunca verilen diğer görevleri yapmak,
- f) Kurul Kararlarının uygulanmasını takip etmek.

DPT Müsteşarlığı, 233 sayılı Kamu İktisadi Teşebbüsleri Hakkında Kanun Hükmünde Kararname hükümleri çerçevesinde, teşebbüslere ait uzun vadeli yatırım ve finansman programlarının hazırlanması sürecine de aktif olarak katılmaktadır.

DPT Müsteşarlığı, ayrıca AB müktesebatına uyum sürecinde de önemli görevler üstlenmiştir. Bu görevler aşağıda sayılmaktadır:

- Katılım Öncesi Ekonomik Programı (KEP) hazırlamak,
- Başbakanlık, Dışişleri Bakanlığı ve ABGS ile birlikte AB müzakere sürecini yönlendirmek,
- AB mali yardım programlamasında stratejik koordinatörlük görevini yerine getirmek.

DPT Müsteşarlığı, ekonomik, sosyal ve kültürel kalkınma ile ilgili görevleri kapsamında, yukarıda sayılan YPK ile PKKK'nın yanı sıra, çeşitli önemli üst kurulların sekreteryası görevini de üstlenmiştir. Bu kurullar aşağıda sayılmaktadır:

- Ekonomik ve Sosyal Konsey (4641 sayılı Kanun)
- İslam Konferansı Teşkilatı Ekonomik ve Ticari İşbirliği Daimi Komitesi (İSEDAK)
- e-Dönüşüm Türkiye İcra Kurulu (2007/7 sayılı Başbakanlık Genelgesi)
- e-Dönüşüm Türkiye Projesi Dönüşüm Liderleri Kurulu (2007/7 sayılı Başbakanlık Genelgesi)

DPT Müsteşarlığına zaman içinde yeni görev ve sorumluluklar veren önemli mevzuat düzenlemeleri gerçekleşmiştir. Bunlar aşağıda özetlenmektedir:

4641 sayılı Ekonomik ve Sosyal Konseyin Kuruluşu, Çalışma Esas ve Yöntemleri Hakkında Kanun: Konseyin sekretarya hizmetlerinin DPT Müsteşarlığı tarafından yerine getirileceği, Konsey toplantıları ile çalışma kurulları ve çalışma grupları toplantılarının DPT Müsteşarlığı tarafından düzenleneceği ve Konseyin giderlerinin DPT bütçesine konulacak ödenekten karşılanacağı hükme bağlanmıştır.

4968 sayılı 540 Sayılı Devlet Planlama Teşkilatı Kuruluş ve Görevleri Hakkında Kanun Hükmünde Kararnamede Değişiklik Yapılması Hakkında Kanun: DPT ile ilgili olmak üzere Avrupa Birliği Eğitim ve Gençlik Programları Merkezi Başkanlığı kurulmuştur.

5018 Sayılı Kamu Mali Yönetimi ve Kontrol Kanunu: Kanun ile, kalkınma planları ve programlarda yer alan politika ve hedefler doğrultusunda kamu kaynaklarının etkili, ekonomik ve verimli bir şekilde elde edilmesi ve kullanılması düzenlenmekte olup, merkezi yönetim bütçesinin hazırlanma sürecinin, DPT Müsteşarlığınca hazırlanan orta vadeli programın kabulü ile başlayacağı belirtilmektedir. Ayrıca, stratejik plan hazırlamakla yükümlü olacak kamu idarelerinin ve stratejik planlama sürecine ilişkin takvimin tespitinde, stratejik planların kalkınma planı ve programlarla ilişkilendirilmesine yönelik usul ve esasların belirlenmesinde DPT Müsteşarlığının yetkili olacağı hükmü getirilmiştir.

5449 sayılı Kalkınma Ajanslarının Kuruluşu, Koordinasyonu ve Görevleri Hakkında Kanun: Bakanlar Kurulu kararı ile kurulan ajansların ulusal düzeyde koordinasyonundan DPT sorumludur. Ayrıca DPT, ajansların genel sekreterlerin atama onayı, çalışma programlarının onayı, uygulamanın denetimi ve bütçe tahsisi konularında yetkilendirilmiştir.

Çok sayıda hukuki düzenleme ile, DPT Müsteşarlığına çeşitli kurullara katılım görevi verilmiştir. Bunlardan bazıları şunlardır:

Kurullara Katılım

YASAL DAYANAK

AÇIKLAMA

132 sayılı Türk Standartları Enstitüsü Kuruluş Kanunu	Genel Kurul ve Teknik Kurul
580 sayılı Milli Prodüktivite Merkezi Kuruluş Kanunu	Genel Kurul
2828 sayılı Sosyal Hizmetler ve Çocuk Esirgeme Kurumu Kanunu	Sosyal Hizmetler Danışma Kurulu
2918 sayılı Karayolları Trafik Kanunu	Karayolu Güvenliği Yüksek Kurulu
3146 sayılı Çalışma ve Sosyal Güvenlik Bakanlığının Teşkilat ve Görevleri Hakkında Kanun	Çalışma Meclisi
3238 sayılı Savunma Sanayii Müsteşarlığının Kurulması ve 11 Temmuz 1939 Tarih ve 3670 Sayılı Milli Piyango Teşkiline Dair Kanunun İki Maddesi ile 23 Ekim 1984 Tarih ve 3065 Sayılı Katma Değer Vergisi Kanununun Bir Maddesinde Değişiklik Yapılması Hakkında Kanun	Savunma Sanayii Yüksek Koordinasyon Kurulu
3308 sayılı Mesleki Eğitim Kanunu	Mesleki Eğitim Kurulu
3348 sayılı Ulaştırma Bakanlığının Teşkilat ve Görevleri Hakkında Kanun	Ulaştırma Şûrası
3624 sayılı Küçük ve Orta Ölçekli Sanayi Geliştirme ve Destekleme İdaresi Başkanlığı Kurulması Hakkında Kanun	Genel Kurul ve İcra komitesi
4077 sayılı Tüketicinin Korunması Hakkında Kanun	Tüketici Konseyi
4457 sayılı Türk Akreditasyon Kurumu Kuruluş ve Görevleri Hakkında Kanun	Genel Kurul
4668 sayılı Türk İşbirliği ve Kalkınma İdaresi Başkanlığının Teşkilat ve Görevleri Hakkında Kanun	Koordinasyon Kurulu
4688 sayılı Kamu Görevlileri Sendikaları Kanunu	Kamu İşveren Kurulu
4691 sayılı Teknoloji Geliştirme Bölgeleri Kanunu	Değerlendirme Kurulu
4737 sayılı Endüstri Bölgeleri Kanunu	Endüstri Bölgeleri Koordinasyon Kurulu
4749 sayılı Kamu Finansmanı ve Borç Yönetiminin Düzenlenmesi Hakkında Kanun	Uzlaşma Komisyonu
4857 sayılı İş Kanunu	Asgari Ücret Tespit Komisyonu
4904 sayılı Türkiye İş Kurumu Kanunu	Genel Kurul
5000 sayılı Türk Patent Enstitüsü Kuruluş ve Görevleri Hakkında Kanun	Danışma Kurulu
5018 sayılı Kamu Mali Yönetimi ve Kontrol Kanunu	Devlet Muhasebesi Standartları Kurulu
5179 sayılı Gıdaların Üretimi, Tüketimi ve Denetlenmesine Dair Kanun Hükmünde Kararnamenin Değiştirilerek Kabulü Hakkında Kanun	Ulusal Gıda Meclisi
5216 sayılı Büyükşehir Belediyesi Kanunu, 5393 sayılı Belediye Kanunu	Uzlaşma Komisyonu
5251 sayılı Kadının Statüsü Genel Müdürlüğü Teşkilat ve Görevleri Hakkında Kanun	Kadının Statüsü Danışma Kurulu
5256 sayılı Aile ve Sosyal Araştırmalar Genel Müdürlüğü Teşkilat ve Görevleri Hakkında Kanun	Aile ve Sosyal Araştırmalar Danışma Kurulu
5411 sayılı Bankacılık Kanunu	Finansal Sektör Komisyonu
5502 sayılı Sosyal Güvenlik Kurumu Kanunu	Genel Kurul Sosyal Güvenlik Yüksek Danışma Kurulu
5544 sayılı Mesleki Yeterlilik Kurumu Kanunu	Genel Kurul
571 sayılı Özürlüler İdaresi Başkanlığı Teşkilat ve Görevleri Hakkında Kanun Hükmünde Kararname	Özürlüler Yüksek Kurulu
2001/10 sayılı Bakanlar Kurulu Kararı (Yatırım Ortamının İyileştirilmesi Reformu Programı)	Teknik Komite III: Sektörel Lisanslar
2004/13 sayılı Başbakanlık Genelgesi (İklim Değişikliği Koordinasyon Kurulunun Yeniden Oluşturulması)	İklim Değişikliği Koordinasyon Kurulu
2008/7 sayılı Başbakanlık Genelgesi (Fikri ve Sınai Mülkiyet Hakları Koordinasyon Kurulu Oluşturulması)	Fikri ve Sınai Mülkiyet Hakları Koordinasyon Kurulu

Ayrıca, çeşitli mevzuatla DPT'ye değişik konularda görüş bildirme görevi verilmiştir. Bunlardan bazıları şunlardır:

Görüş Verme

YASAL DAYANAK		AÇIKLAMA
2464 sayılı Belediye Gelirleri Kanunu	Görüş	Madde 95 "...Belediyeler, nüfusları ile ekonomik ve sosyal gelişme durumlarına göre Maliye Bakanlığı ile Devlet Planlama Teşkilatının görüşü alınarak İçişleri Bakanlığınca beş gruba ayrılır..."
237 sayılı Taşıt Kanunu	Uygun Görüş	Madde 10 "Ancak, AB ile yürütülen mali işbirliği kapsamındaki projelerle ilgili olarak yıl içerisinde alınması gerekli görülen taşıt ile Başbakanlık hizmetlerinde kullanılmak üzere yıl içerisinde hibe edilen taşıt Maliye Bakanlığı ile Devlet Planlama Teşkilatı Müsteşarlığının uygun görüşü üzerine Bakanlar Kurulu kararı ile edinilebilir."
2634 sayılı Turizmi Teşvik Kanunu	Uygun Görüş	Madde 25 "İşletmenin savaş hali, tabii afetler ve salgın hastalık gibi zorunlu nedenlerle faaliyetine son vermesi halinde, ödeme yükümlülüğünün kaldırılmasına, Maliye Bakanlığı ve Devlet Planlama Teşkilatı Müsteşarlığının uygun görüşü alınarak Bakanlıkça karar verilebilir."
2954 sayılı Türkiye Radyo ve Televizyon Kanunu	Vize	Madde 36 "... Türkiye Radyo-Televizyon Kurumunun yıllık yatırım ve finansman programı konusunda, Yönetim Kurulu kararından önce, Devlet Planlama Teşkilatı ile Maliye Bakanlığının vizesinin alınması gereklidir."
3046 sayılı Bakanlıkların Kuruluş ve Görev Esasları Hakkında 174 Sayılı Kanun Hükmünde Kararname ile 13/12/1983 Gün ve 174 Sayılı Bakanlıkların Kuruluş ve Görev Esasları Hakkında Kanun Hükmünde Kararnamenin Bazı Maddelerinin Kaldırılması ve Bazı Maddelerinin Değiştirilmesi Hakkında 202 Sayılı Kanun Hükmünde Kararnamenin Değiştirilerek Kabulü Hakkında Kanun	Görüş	Madde 17 "Taşra teşkilatının kurulmasında aşağıda belirtilen esaslara uyulur: ... taşra teşkilatı ihtiyaçlara ve hizmetin özelliklerine göre bölge, il ve ilçe kuruluşları olarak, ilgili merkez teşkilatının teklifi üzerine Devlet Planlama Teşkilatı ile Devlet Personel Başkanlığının görüşleri alınarak Bakanlar Kurulu Kararı ile kurulur, kaldırılır veya değiştirilir."
4059 sayılı Hazine Müsteşarlığı ile Dış Ticaret Müsteşarlığı Teşkilat ve Görevleri Hakkında Kanun	Görüş	Madde 2 "Hazine Müsteşarlığı ana hizmet birimlerinin görevleri şunlardır: b) ... bu kuruluşların Devlet Planlama Teşkilatı Müsteşarlığının görüşünü alarak yıllık genel yatırım ve finansman programlarını hazırlamak Yüksek Planlama Kurulu, Özelleştirme Yüksek Kurulu ve diğer yetkili organlarca verilen görevlere ilişkin her türlü işlemleri yapmak ..."
4123 sayılı Tabii Afet Nedeniyle Meydana Gelen Hasar ve Tahribata İlişkin Hizmetlerin Yürütülmesine Dair Kanun	Uygun Görüş	Madde 6 "Bu Kanun kapsamına giren belediyelerin İller Bankasına olan yatırım borçları, Maliye Bakanlığı ile Devlet Planlama Teşkilatı Müsteşarlığının uygun görüşü ... ve Bayındırlık ve İskan Bakanlığının teklifi üzerine Bakanlar Kurulunca belirlenecek esaslar çerçevesinde ertelenir veya terkin edilir ..."

YASAL DAYANAK		AÇIKLAMA
4749 sayılı Kamu Finansmanı ve Borç Yönetiminin Düzenlenmesi Hakkında Kanun	Uygun Görüş	Madde 4 "... Yıllık yatırım programında yer alan projelere dış finansman temini izni verilmesi için Devlet Planlama Teşkilatı Müsteşarlığının uygun görüşü aranır ..."
	Görüş	Madde 7 "... Kamu İhale Kanunu hükümleri dışında rekabet esasına dayalı olmak kaydıyla farklı ihale usul ve esaslarının uygulanacağına öngörülebilmesi için, protokol imzalanmadan önce Maliye Bakanlığı, Hazine Müsteşarlığı ve Devlet Planlama Teşkilatı Müsteşarlığının uygun görüşlerinin, protokol imzalandıktan sonra ise Bakanlar Kurulu kararının alınması zorunludur."
	Görüş	Madde 8 "Dış finansman ile gerçekleştirilecek projelerin yatırım programındaki yeri ve önceliği hususunda Devlet Planlama Teşkilatı Müsteşarlığının görüşü alınır ..."
4817 sayılı Yabancıların Çalışma İzinleri Hakkında Kanun	Görüş	Madde 22 "Bu Kanunun uygulanmasına ilişkin yönetmelik; Devlet Planlama Teşkilatı Müsteşarlığı, ... görüşleri alınmak suretiyle Kanunun yayımı tarihini izleyen altı ay içinde çıkarılır."
5018 sayılı Kamu Mali Yönetimi ve Kontrol Kanunu	Görüş	Madde 14 "... Sosyal güvenliğe yönelik kanun tasarılarında ... Maliye Bakanlığı ile ilgisine göre Devlet Planlama Teşkilatı Müsteşarlığı veya Hazine Müsteşarlığının görüşleri eklenir."
5225 sayılı Kültür Yatırımları ve Girişimlerini Teşvik Kanunu	Uygun Görüş	Madde 10 "... İstisna hallerinde ödeme yükümlülüğünün kaldırılmasına Maliye Bakanlığı ve Devlet Planlama Teşkilatı Müsteşarlığının uygun görüşü alınarak Bakanlıkça karar verilir."
5302 sayılı İl Özel İdaresi Kanunu	Teklif	Madde 51 "f) İl özel idarelerinin ileri teknoloji ve büyük tutarda maddi kaynak gerektiren alt yapı yatırımlarında Devlet Planlama Teşkilatı Müsteşarlığının teklifi üzerine ... İl özel idaresi, varlık ve yükümlülüklerinin ayrıntılı bir şekilde yer aldığı malî tablolarını üçer aylık dönemler halinde İçişleri ve Maliye bakanlıkları ile Devlet Planlama Teşkilatı ve Hazine Müsteşarlıklarına gönderir."
5411 sayılı Bankacılık Kanunu	Uygun Görüş	Madde 93 "... Kurum, iç düzenlemeleri dışındaki düzenleyici işlemlerini yürürlüğe koymadan önce sektör stratejisi ve politikaları ile ilişkisinin kurulması bakımından ilişkili Bakanlığın, kalkınma planı ve yıllık programla ilişkisinin kurulması açısından Devlet Planlama Teşkilatı Müsteşarlığının ve diğer ilgili kurum ve kuruluşların görüşünü alır. İlişkili Bakanlık ve Devlet Planlama Teşkilatı Müsteşarlığı en geç yedi gün içinde cevap vermezse olumlu görüş verilmiş sayılır."
2005/9986 sayılı Mevzuat Hazırlama Usul ve Esasları Hakkında Yönetmelik	Görüş	Madde 6(1) "a) Bakanlıklarca hazırlanan ekonomik, sosyal politikalar ve tedbirlerle ilgili kanun ve kanun hükmünde kararname tasarıları ile yeni bir teşkilatlanmayı öngören tasarılar hakkında Devlet Planlama Teşkilatı Müsteşarlığının, ç) Kamu gelir ve giderlerini etkileyen kanun ve kanun hükmünde kararname tasarıları hakkında ... ile ilgisine göre Devlet Planlama Teşkilatı Müsteşarlığı veya ...; görüşlerinin alınması zorunludur."

Plan döneminde, belirlenen misyonun en iyi şekilde yerine getirilmesi için, Müsteşarlığın insan kaynaklarını, iş süreçlerini, organizasyon yapısını ve bilgi altyapısını geliştirmek amacıyla başta 540 sayılı KHK olmak üzere, DPT ile ilgili mevzuatın güncellenmesi gerekli görülmektedir. İlgili mevzuat güncellemesinin aşağıda belirtilen hususları kapsamı gerekmektedir:

- Kamu ve özel sektöre yön gösterecek; ekonomik, sosyal ve kültürel alanlarda yeni açılımlar sağlayacak çalışmalar yapmak, ihtiyaç duyulan araştırmaları ve analitik çalışmaları yürütmek üzere Müsteşarlığa bağlı bir araştırma birimi kurulması,
- Kalkınma planının temel öğelerinin toplumun çeşitli kesimlerinin paylaştıkları ortak görüşler çerçevesinde şekillendirilmesi ve planın bütün kesimlerce benimsenmesi açısından özel önem taşıyan Özel İhtisas Komisyonları ile ilgili mevzuatın yenilenmesi,
- Taslağı hazırlanmış olan kamu-özel işbirliği kanunu ve devamında hazırlanacak olan ikincil mevzuat hayata geçirilerek bu alanda koordinasyonun sağlanması,
- YPK Kararı ile yürürlüğe giren Bilgi Toplumu Strateji Belgesinde genel müdürlük olarak organize edilmesi öngörülen Bilgi Toplumu Daire Başkanlığın; bilgi toplumuna dönüşüm sürecinde değişen ve artan ihtiyaçlar doğrultusunda, daha etkin bir koordinasyon ve daha yüksek temsil gücüne sahip olmasını teminen genel müdürlük şeklinde yeniden organize edilmesi.

EK-3| Ürünler ve Hizmetler

Kalkınma Planı
-Amaç ve politika geliştirme
-Hedef ve tahmin oluşturma
-İzleme, değerlendirme
-ÖİK'lar
Orta Vadeli Program / Yıllık Program
-Amaç ve politika geliştirme
-Hedef ve tahmin oluşturma
-İzleme, değerlendirme
-Yıllık Program Kararnamesi
-Program uygulamasının izlenmesi
-Yatırım ve Finansman Program Kararnamesi
Yatırım Programlaması
-Yatırım Genelgesi ve Yatırım Programı Hazırlama Rehberi
-Yatırım Programı hazırlama
-Proje izleme ve değerlendirme
-Yatırım Programının uygulanmasına dair hizmetler
Hükümete Danışmanlık Hizmeti / Sektörel ve Tematik Politika ve Strateji Geliştirme / e-Dönüşüm Hizmetleri
-Politika, strateji, eylem planı oluşturma
-Kılavuz, izleme, koordinasyon, İcra Kurulu sekreteryası hizmeti
Stratejik Planlama Hizmetleri / AB'ye Katılım ve Mali İşbirliği Süreci Hizmetleri
-Katılım Öncesi Ekonomik Programı
-Mali İşbirliği süreci hizmetleri
-Stratejik Çerçeve Belgesi, Operasyonel Programlar
-Müzakere süreci hizmetleri
Bölgesel Gelişme Alanındaki Hizmetler
-Bölgesel ve il bazında politika, strateji ve plan geliştirme
-KÖYDES, BELDES, Mahalli İdare Yardım Ödeneği, Teşvikler ve Kalkınmada Öncelikli Yöre Destekleri, Cazibe Merkezleri Programı
-DPT koordinasyonunda yürütülen AB Bölgesel Hibe Programları hizmetleri ve izleme sistemi
-Kalkınma Ajanslarının koordinasyonu
Dış Ekonomik İlişkiler Alanındaki Hizmetler
-İSEDAK, EİT, KEİ ve D-8 hizmetleri
-İkili ekonomik ilişkiler ve teknik işbirliği hizmetleri
-Bölgesel sınır ötesi işbirliği hizmetleri
Yüksek Planlama Kurulu, Para, Kredi ve Koordinasyon Kurulu ve Ekonomik ve Sosyal Konsey Sekreteryası Hizmeti Bilgi Hizmetleri
-Veri üretimi ve yayını
-Sürekli yayınlar
-Kamuoyunu bilgilendirme
-Kütüphane hizmetleri
-Araştırma raporları hazırlanması, uzmanlık tezleri
Genel Nitelikli Hizmetler
-Danışmanlık, görüş verme, değerlendirme raporları hazırlanması
-Koordinasyon hizmetleri
-Çeşitli çalışmalara, toplantılara (komisyon, komite, kurul, vb.) katılım
-Eğitim hizmetleri
-Mevzuat hazırlama ve oluşumuna katkı
-Kongre, sempozyum organizasyon hizmetleri (İktisat Kongresi vb.)

EK-5 | Paydaş Anketi Özet Sonuçları

Her paydaş grubunun özelliklerine göre kapalı ve açık uçlu sorulardan oluşan beş ayrı anket hazırlanmıştır:

1. Kamu Kurum ve Kuruluşları
2. ÖİK Başkanları ve Raportörleri, Akademisyenler, Basın Mensupları
3. Yerel Yönetimler
4. Kütüphaneler
5. Sivil Toplum Kuruluşları ve Meslek Örgütleri

KALKINMA PLANI	ORTALAMA
Kalkınma planları Türkiye'nin geleceğini şekillendirmede önemli belgelerdir	4,23
Kalkınma planları Türkiye'nin ekonomik, sosyal ve kültürel kalkınmasına katkı sağlamaktadır	4,02
Özel ihtisas komisyonları, ilgili toplantılar vb. çalışmalar Dokuzuncu Kalkınma Planı hazırlık sürecinde katılımı yeterli düzeyde sağlamıştır	3,71
Görev alanımıza giren politikalar/konular/hususlar Dokuzuncu Kalkınma Planında yeterince kapsamaktadır	3,57
Dokuzuncu Kalkınma Planı kendi içerisinde tutarlı bir belgedir	3,86
Dokuzuncu Kalkınma Planını uygulanabilir buluyorum	3,77
Dokuzuncu Kalkınma Planı kuruluşumuzun çalışmalarını etkili bir şekilde yönlendirmektedir	3,39
Çalışmalarında kalkınma planlarını kullanıyorum	3,66
Plan uygulaması yeterli düzeyde izleniyor	3,16
Hükümetler planları yeterince uygulamaktadır	3,21
Genel Ortalama	3,68

NOT: 1-Hiç katılmıyorum 2-Katılmıyorum 3-Kararsızım 4-Katılıyorum 5-Kesinlikle katılıyorum

ÖZEL İHTİSAS KOMİSYONLARI	ORTALAMA
ÖİK raporlarının bilgi içeriği doyurucudur	3,87
ÖİK raporları çalışmalarımıza katkıda bulunmaktadır	3,75
ÖİK raporlarının çeşitliliği yeterlidir	3,64
Genel Ortalama	3,75

NOT: 1-Hiç katılmıyorum 2-Katılıyorum 3-Kararsızım 4-Katılıyorum 5-Kesinlikle katılıyorum

ORTA VADELİ PROGRAM	ORTALAMA
OVP kuruluşumuzun çalışmalarını yönlendirmektedir	3,54
OVP bütçe çalışmaları açısından yol gösterici bir belgedir	3,73
OVP sayısal hedefler bakımından yeterince ayrıntılıdır	3,61
Genel Ortalama	3,63

NOT: 1-Hiç katılmıyorum 2-Katılmıyorum 3-Kararsızım 4-Katılıyorum 5-Kesinlikle katılıyorum

YILLIK PROGRAM	ORTALAMA
Yıllık programlar katılımcı bir şekilde hazırlanmaktadır	3,58
Yıllık programlar uygulanabilir niteliktedir	3,65
Yıllık programlar kuruluşumuzun çalışmalarını yönlendirmektedir	3,57
Yıllık programların uygulanması yeterli düzeyde izlenmektedir	3,37
Yıllık programlarda yer alan tespit ve değerlendirmeler nesnelidir	3,74
Yıllık programlarda yer alan tespit ve değerlendirmeler isabetlidir	3,71
Yıllık program ve mali yıl bütçesi arasında güçlü bir ilişki vardır	3,60
Hükümetler yıllık programları yeterince uygulamaktadır	3,31
Genel Ortalama	3,57

NOT: 1-Hiç katılmıyorum 2-Katılmıyorum 3-Kararsızım 4-Katılıyorum 5-Kesinlikle katılıyorum

YATIRIM PROGRAMI	ORTALAMA
Yatırım Programı kaynakları ülkenin öncelikli ihtiyaçlarına yönlendirmektedir	3,68
Yatırım Programı, Kalkınma Planının, Orta Vadeli Programın ve Yıllık Programın öncelikleri ile uyumludur	3,69
Yatırım Programının hazırlanması süreci (bilgi belge akışı, ayrılan süre, vb.) etkindir	3,43
Kuruluşumuzun çalışmalarını kuruluş amaçlarına uygun bir biçimde yönlendirmektedir	3,42
Yatırım Programındaki projelerin sayısı tahsis edilen kaynakla uyumludur	3,41
Yatırım Programı eş zamanlı yürütmesi gereken projeler arasında uyumu yeterli düzeyde sağlamaktadır	3,37
Proje hazırlama çalışmaları sürecinde (fizibilite etüdü vb.) yeterli yönlendirme yapılmaktadır	3,38
Yatırım Programının uygulanmasına yönelik (detay onayı, revizyon vb.) başvurular zamanında sonuçlandırılmaktadır	3,55
Yatırım Programının izlenmesi ve değerlendirilmesi etkin bir şekilde yürütülmektedir	3,42
Genel Ortalama	3,51

NOT: 1-Hiç katılmıyorum 2-Katılmıyorum 3-Kararsızım 4-Katılıyorum 5-Kesinlikle katılıyorum

SEKTÖREL VE TEMATİK STRATEJİLER	ORTALAMA
Sektörün geleceğini şekillendirmede etkilidir	3,80
Sektörel politika ve stratejilerin çeşitliliği yeterlidir	3,47
Katılımcı bir şekilde hazırlanmaktadır	3,54
Uygulanabilir niteliktedir	3,59
Kuruluşumuzun çalışmalarını ve yatırımlarını yönlendirmekte yeterlidir	3,51
Genel Ortalama	3,59

NOT: 1-Hiç katılmıyorum 2-Katılmıyorum 3-Kararsızım 4-Katılıyorum 5-Kesinlikle katılıyorum

BÖLGESEL GELİŞME	ORTALAMA
DPT Müsteşarlığının bölgesel gelişmeye hız kazandırmak için kullandığı finansman kaynakları yeterlidir	2,77
DPT Müsteşarlığının bölgesel gelişmeye hız kazandırmak için kullandığı araçlar (kredi, hibe, eğitim vb.) yeterlidir	2,92
Mahalli idarelere sağlanan destekler (Mahalli İdareler Ödeneği, KÖYDES, BELDES) yerel kalkınmaya hız kazandırmaktadır	3,87
DPT Müsteşarlığı AB bölgesel gelişme fonlarının Türkiye'de kullanılmasında öncü rol oynamaktadır	3,81
Bölgesel kalkınma çalışmalarının daha başarılı yürütülmesi için bölge düzeyinde teknik birikimi yüksek bir kuruma ihtiyaç vardır	3,95
DPT Müsteşarlığı tarafından bölgesel gelişme kapsamında merkezî ve yerel yönetimler arasında yeterli koordinasyon sağlanmaktadır	3,00
Bölgesel/yerel kalkınma programlarının izlenmesi ve değerlendirilmesi yeterli düzeyde yapılmaktadır	3,14
Genel Ortalama	3,37

NOT: 1-Hiç katılmıyorum 2-Katılmıyorum 3-Kararsızım 4-Katılıyorum 5-Kesinlikle katılıyorum

DIŞ EKONOMİK İLİŞKİLER	ORTALAMA
Türk Cumhuriyetleri ile ilişkiler kapsamında strateji ve program geliştirilmesinde DPT Müsteşarlığı etkin rol oynamalıdır	3,77
Bölgesel işbirliği örgütleri içinde İSEDAK ve EİT faaliyetleri kapsamında DPT Müsteşarlığı ile ilgili kurumlar arasında etkin bir işbirliği yapılmaktadır	3,70
KEİ ve D-8 işbirliğinde DPT Müsteşarlığı aktif rol almalıdır	3,84
Komşularımız ve yakın bölge ülkeleriyle ekonomik işbirliğinin geliştirilmesinde DPT Müsteşarlığının rolü etkindir	3,24
Genel Ortalama	3,64

NOT: 1-Hiç katılmıyorum 2-Katılmıyorum 3-Kararsızım 4-Katılıyorum 5-Kesinlikle katılıyorum

AVRUPA BİRLİĞİ	ORTALAMA
DPT Müsteşarlığının sunduğu koordinasyon hizmetinden memnunuz (Kuruluşunuz AB müzakere süreci çalışmalarına katıldıysa)	3,59
AB'nin ekonomik ve sosyal uyum fonları DPT Müsteşarlığı tarafından kamuoyuna yeterli ölçüde tanıtılmaktadır	2,95
AB ile ilgili konularda kurumlar arası iletişim yeterlidir	2,91
AB ile ilgili konularda kurumlar arası yetki ve görev tanımları açıktır	3,03
Türkiye-AB mali işbirliği programlama çalışmalarında DPT Müsteşarlığı tarafından sağlanan hizmetler (danışmanlık, koordinasyon, eğitim) başarılıdır	3,31
Genel Ortalama	3,11

NOT: 1-Hiç katılmıyorum 2-Katılmıyorum 3-Kararsızım 4-Katılıyorum 5-Kesinlikle katılıyorum

E-DÖNÜŞÜM	ORTALAMA
DPT Müsteşarlığı, Türkiye'nin bilgi toplumuna dönüşümüne yeterli düzeyde liderlik etmektedir	3,33
DPT Müsteşarlığı, Bilgi Toplumu Stratejisi ve Eylem Planının uygulanması konusundaki koordinasyon görevini başarılı şekilde yürütmektedir	3,42
e-Dönüşüm Türkiye Projesi çerçevesinde yürütülen çalışmalar ve hazırlanan politika dokümanlarından faydalanıyorum	3,56
Genel Ortalama	3,44

NOT: 1-Hiç katılmıyorum 2-Katılmıyorum 3-Kararsızım 4-Katılıyorum 5-Kesinlikle katılıyorum

TOPLANTILAR	ORTALAMA
Toplantılarda DPT Müsteşarlığının katkı seviyesi yüksektir	3,68
Toplantılarda DPT Müsteşarlığının katılımı süreklidir	3,73
DPT Müsteşarlığınca düzenlenen toplantılar çalışmalarımıza katkı sağlamaktadır	3,81
Genel Ortalama	3,74

NOT: 1-Hiç katılmıyorum 2-Katılmıyorum 3-Kararsızım 4-Katılıyorum 5-Kesinlikle katılıyorum

GÖRÜŞ VERME	ORTALAMA
DPT Müsteşarlığından gelen görüş ve öneriler yeterince kapsamlıdır	3,81
İstenilen görüşler makul bir sürede tarafımıza ulaşmaktadır	3,68
DPT Müsteşarlığından gelen görüş ve önerilerin çözümü kolaylaştırıcı nitelikte olduğunu düşünüyorum	3,75
Yasal ve kurumsal düzenlemelerde DPT Müsteşarlığı yeterince katkı vermektedir	3,70
Genel Ortalama	3,74

NOT: 1-Hiç katılmıyorum 2-Katılmıyorum 3-Kararsızım 4-Katılıyorum 5-Kesinlikle katılıyorum

KOORDİNASYON	ORTALAMA
DPT Müsteşarlığına yürütülen çalışmalarda sektörler ve kuruluşlar arasında koordinasyon yeterince sağlanmaktadır	3,59
Genel Ortalama	3,59

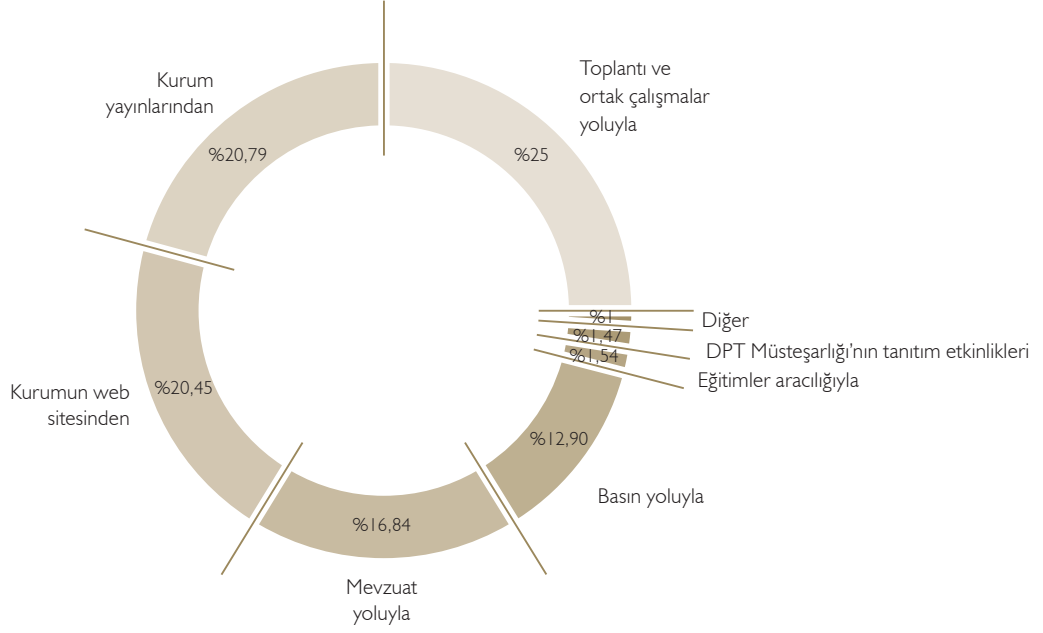
NOT: 1-Hiç katılmıyorum 2-Katılmıyorum 3-Kararsızım 4-Katılıyorum 5-Kesinlikle katılıyorum

İNTERNET HİZMETLERİ	ORTALAMA
Sunulan bilgi ve belgeler yeterlidir	3,83
İçerik yeterli sıklıkla güncellenmektedir	3,78
Sunulan içerik çalışmalarına katkı sağlıyor	3,92
İnternet sitesinde aradığımı kolaylıkla buluyorum	3,76
İnternet sitesinin tasarımı çekicidir	3,47
Genel Ortalama	3,75

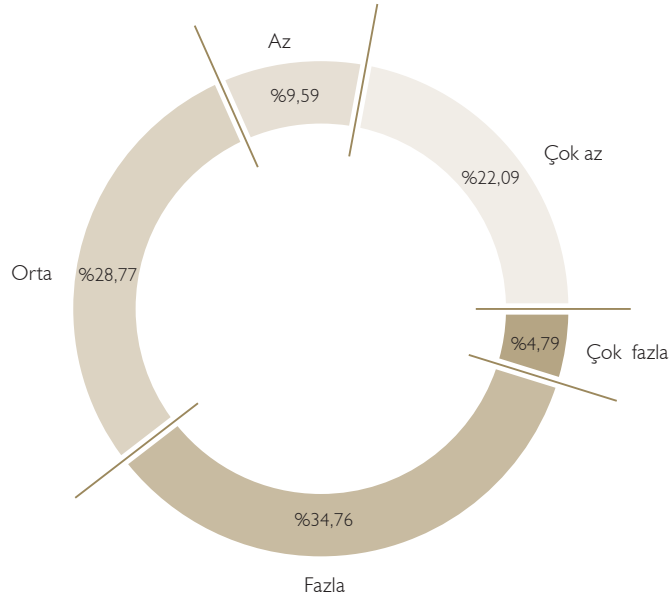
NOT: 1-Hiç katılmıyorum 2-Katılmıyorum 3-Kararsızım 4-Katılıyorum 5-Kesinlikle katılıyorum

DİĞER	ORTALAMA
DPT Müsteşarlığı uzmanları kurumumuz hakkında yeterli bilgi düzeyine sahiptir	3,42
DPT Müsteşarlığı faaliyetlerini kamuoyuna yeterince tanıtmaktadır	3,10
DPT Müsteşarlığı ekonomi politikalarının belirlenmesinde etkilidir	3,66
DPT Müsteşarlığı sosyal politikaların belirlenmesinde etkilidir	3,49
Genel Ortalama	3,41

NOT: 1-Hiç katılmıyorum 2-Katılmıyorum 3-Kararsızım 4-Katılıyorum 5-Kesinlikle katılıyorum



Şekil 1 : Bilgi kaynağı



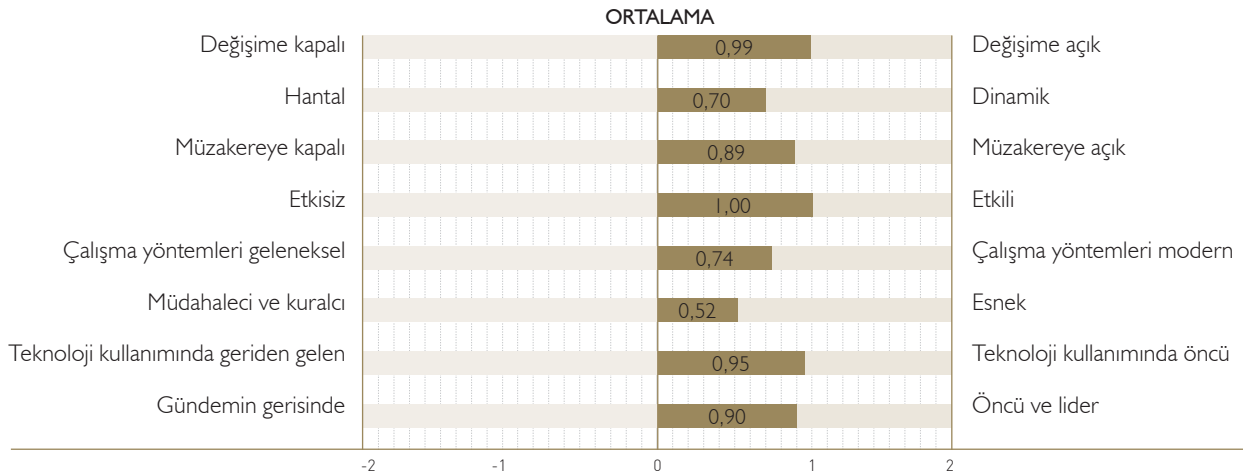
Şekil 2 : DPT hakkında bilgi düzeyi

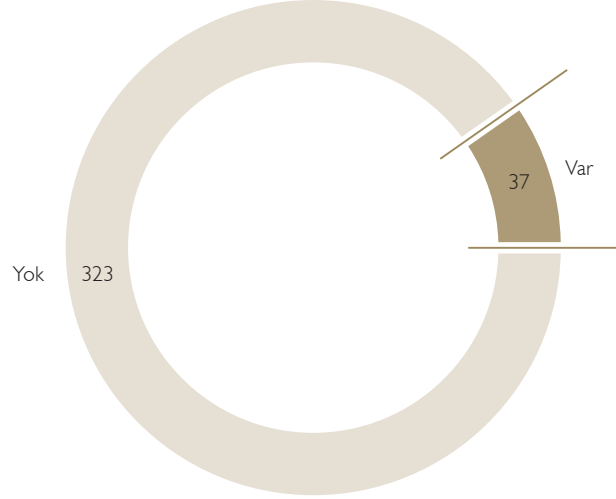
YAYINLAR	KULLANIM SIKLIĞI ORTALAMA	İÇERİĞİN KALİTESİ ORTALAMA
Temel Ekonomik Göstergeler	3,27	4,10
Yatırım Programı Hazırlama Rehberi	2,91	4,04
Sosyo-ekonomik Gelişmişlik Endeksi	3,07	4,02
Ekonomik Gelişmeler	3,04	4,01
Kamu Yatırımları Gerçekleşme Raporu	2,81	4,00
Ekonomik ve Sosyal Sektörlerdeki Gelişmeler	2,98	4,00
1950-2006 Ekonomik ve Sosyal Göstergeler	2,94	3,96
Uluslararası Ekonomik Göstergeler	2,86	3,95
Kamu Yatırımlarının İllere Göre Dağılımı	2,87	3,95
e-Devlet Proje ve Uygulamaları	2,90	3,94
Mali Piyasalarda Gelişmeler	2,74	3,93
İllerde Öne Çıkan Sanayi Sektörleri	2,84	3,57

Kullanım Sıklığı : 1- Hiç 2- Nadiren 3-Ara sıra 4-Sık 5-Çok sık

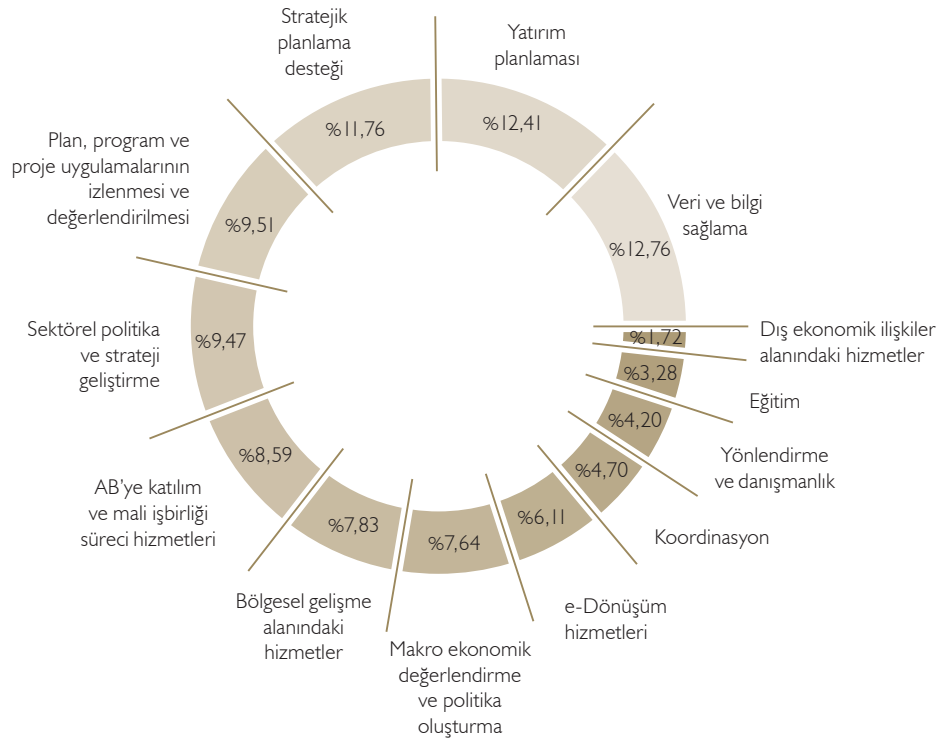
Yayın kalitesi : 1-Çok kötü 2-Kötü 3-Orta 4-İyi 5-Çok iyi

DPT MÜSTEŞARLIĞI NASIL ALGILANIYOR

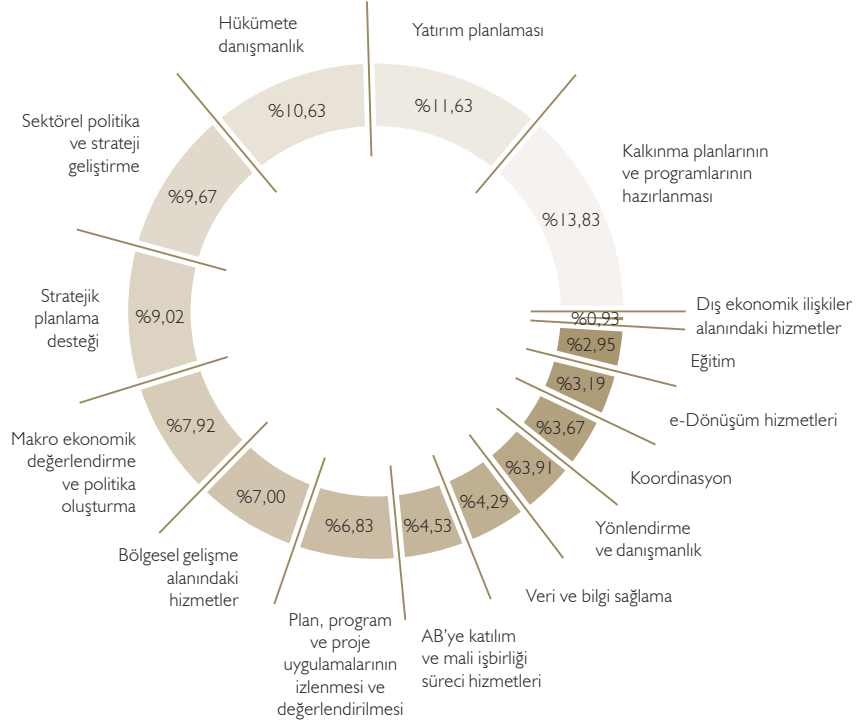




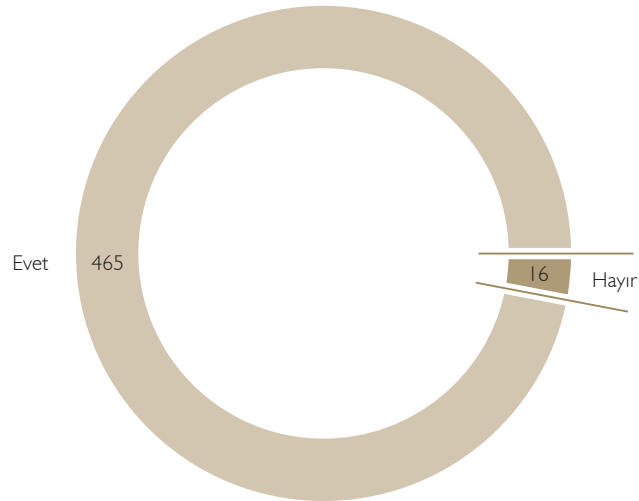
Şekil 3 : DPT Müşəşarlığı ile yetki çatışması



Şekil 4 : En Fazla Faydalanılan Ürün/Hizmetler



Şekil 5 : Öncelik Verilmesi Gereken Alanlar



Şekil 6 : Yakınlarınıza DPT Müsteşarlığı'nda çalışmalarını tavsiye eder misiniz?

Açık Uçlu Soruların Değerlendirmesi

Müsteşarlığımız paydaşlarının büyük çoğunluğu kalkınma planlarının ülkemizin geleceğini belirlemede çok önemli ve gerekli olduğunu vurgulamaktadır. Ancak kalkınma planlarının uygulanabilirliğini daha da artırmak için bazı önerilerde bulunmuşlardır. Bu önerileri üç ana başlık altında toplamak mümkündür:

- Kalkınma Planı Hazırlık Çalışmaları:** Bu başlık altındaki öneriler daha çok kalkınma planları hazırlık sürecinin daha uzun zamana yayılması, katılımın yereli de kapsayacak şekilde genişletilmesi, ÖİK raporlarında daha fazla teknik analizlerin olması, planın ortaya koyduğu hedeflerin revize edilebilmesi, plandaki stratejilerin kısa, açık ve uygulanabilir bir çerçevede sunulması gibi konularda yoğunlaşmaktadır. Ayrıca, hazırlık aşamasında kalkınma planlarının uygulanması için gerekli kaynakların (beşeri, finansal, mekânsal) mutlaka göz önünde bulundurulması gereği paydaşlarımızca vurgulanmıştır.
- Kalkınma Planının Uygulanması:** Bu başlık altında ise daha alt düzeydeki planlar (kurum stratejik planları, bölge planları, sektörel stratejiler vb.) ile kalkınma planı arasındaki ilişkinin net bir şekilde ortaya konulması gerektiği belirtilmektedir. İlâveten, kalkınma planlarının başta siyasiler olmak üzere toplumun tüm kesimlerince sahiplenilmesi için çalışmaların yapılması paydaşlar tarafından dile getirilmektedir. Paydaşlarımız kalkınma planlarının tanıtımı konusunda eksiklik olduğuna işaret etmektedir.
- Kalkınma Planının İzleme ve Değerlendirmesi:** Paydaşların önemli bir kısmı, kalkınma planlarının başarısı için izleme ve değerlendirmenin önemine vurgu yapmaktadır. Kalkınma planlarında performans göstergelerine yer verilmesinin önemi ve düzenli aralıklarla performans hedeflerine ulaşma düzeyinin kamuoyuna açıklanmasının gerektiği belirtilmektedir.

Paydaşlarımız ÖİK raporları hakkında da faydalı görüş ve önerilerde bulunmuşlardır. Bu görüş ve önerilerde öne çıkan konular şunlardır:

- ÖİK raporlarının çeşitliliğinin ve kalitesinin daha da artırılabilir olması
- Komisyon çalışmalarına katılımın nitelik ve nicelik yönünden artırılması
- Planlarda bu raporlardan daha fazla faydalanılması
- Komisyon çalışma sürelerinin yeterli teknik analizlere ve tartışmalara yer verecek şekilde uzatılması.

Paydaşlarımız OVP'yi genellikle yol gösterici bir doküman olarak değerlendirmekle birlikte, izleme yönünden eksikliğe ve kontrol mekanizmalarının belirlenmesi ihtiyacına dikkat çekmiştir. OVP ile diğer planlar ve yıllık programlar arasındaki uyumun önemi vurgulanmıştır. OVP'nin mekânsal öncelikler konusuna da yer vermesi gereği ortaya konulmuştur. OVP'de genel ifadelerin yer alması yerine, sektörel öngörülerini de içeren daha net sayısal hedeflerin belirlenmesi konusu sıkça dile getirilmiştir. Tanıtım, bilgilendirme, izleme ve değerlendirme eksikliği gibi sorunların OVP için de geçerli olduğu belirtilmiştir.

Yıllık programlar, içeriğinin uygulanabilir politika ve amaçları barındırması yanında yol gösterici olmaları bakımından olumlu karşılanmaktadır. Ancak, yıllık program ve bütçe uyumunun sağlanması için kuruluşlardan gelen taleplerin sınırlandırılması eleştirilmektedir. Bu programlar için de izleme sisteminin kurulması önerilmektedir.

Paydaşlarımız yatırım programı konusunda çok sayıda görüş ve önerilerde bulunmuştur. Bu görüşler arasında yatırım kararlarında kamu kurumlarına daha fazla yetki devri öne çıkmaktadır. Bunun yanında, yatırımlara kaynak tahsisinde ülkemizin ihtiyaçları doğrultusunda sektörel, sektörler arası ve mekânsal önceliklerin göz önüne alınması gereği vurgulanmıştır. Yatırım programına alınacak projelerin kalite bakımından güçlendirilmesinin gerektiği belirtilmektedir. Ayrıca, önemli projelerin Müsteşarlığımız uzmanlarının yerinde izlenmesi ve uygulama sonuçlarının değerlendirilerek kamuoyuna açıklanması önerilmektedir.

Müsteşarlığımızın sektörel ve tematik politika ve strateji geliştirme çalışmaları genel olarak faydalı görülse de, paydaşlarımız birtakım eksiklikleri dile getirmiş ve bunların giderilmesine yönelik önerilerde bulunmuştur. Belirlenen önemli eksiklikler arasında; izleme ve değerlendirmenin yetersizliği, diğer planlarla ve sektörlerle olan ilişkinin yeterince kurulamaması, mekânsal bakış açısı olmayışı ve çeşitliliğin azlığı (az sayıda sektör için hazırlanması) sayılabilir.

Paydaşlarımız, bölgesel gelişme alanı ile ilgili olarak, kalkınma ajanslarına hızla işlerlik kazandırılması ve yerelin kalkınma ile ilgili tüm faaliyetlere etkin katılımının sağlanması konularının önemine dikkat çekmiştir. Ayrıca, bölgeler arası gelişmişlik farklarının azaltılması için çabaların artırılması gerektiği önemle vurgulanmıştır. Müsteşarlığımızın bölgeler hakkında daha ayrıntılı ve yön gösterici çalışmalar yapması ve bu çalışmaların sonucunda üretilen bilgilerin ilgili tüm taraflarla paylaşılması gerektiği belirtilmiştir. Üniversitelerin yerel kalkınmaya daha fazla katkı sağlaması da önemli görülmektedir.

Dış ekonomik ilişkiler alanında TİKA ile ortak görev alanımıza giren hususlarda görev tanımlarının netleştirilmesi ve dış politikanın ekonomik planlamasının Müsteşarlığımız tarafından yapılması görüşleri öne çıkmaktadır. Müsteşarlığımızın dış ekonomik politikalar ile ilgili konularda daha aktif olması ve gerekli açıklamaları yapması talepleri ifade edilmiştir.

AB'ye katılım ve mali işbirliği konularında paydaşlarımız, genel olarak bilgi eksikliği ve kurumlar arasındaki yetki çakışması konularını ön plana çıkarmışlardır. Müsteşarlığımızın bu alandaki yönlendirmelerinin önemli olduğu belirtilerek daha etkin rol üstlenmesi talep edilmektedir. Müsteşarlığımızın AB ile ilgili tüm konularda kamuoyunu bilgilendirmesinin gereği vurgulanmıştır.

Paydaşlarımız, e-dönüşüm konusunda Müsteşarlığımızın kamu kurumları ve sivil toplum kuruluşları ile işbirliği ve koordinasyonun artırılmasının önemli olduğunu belirtmişlerdir. Bilgi toplumuna geçiş sürecinde gerekli ilke ve standartların Müsteşarlığımız bünyesinde kurulacak genel müdürlük düzeyinde yeni bir yapı ile oluşturulması konusu önemli görülmektedir. İzleme ve değerlendirme konusu e-dönüşüm sürecinde de vurgulanan konular arasında yer almıştır.

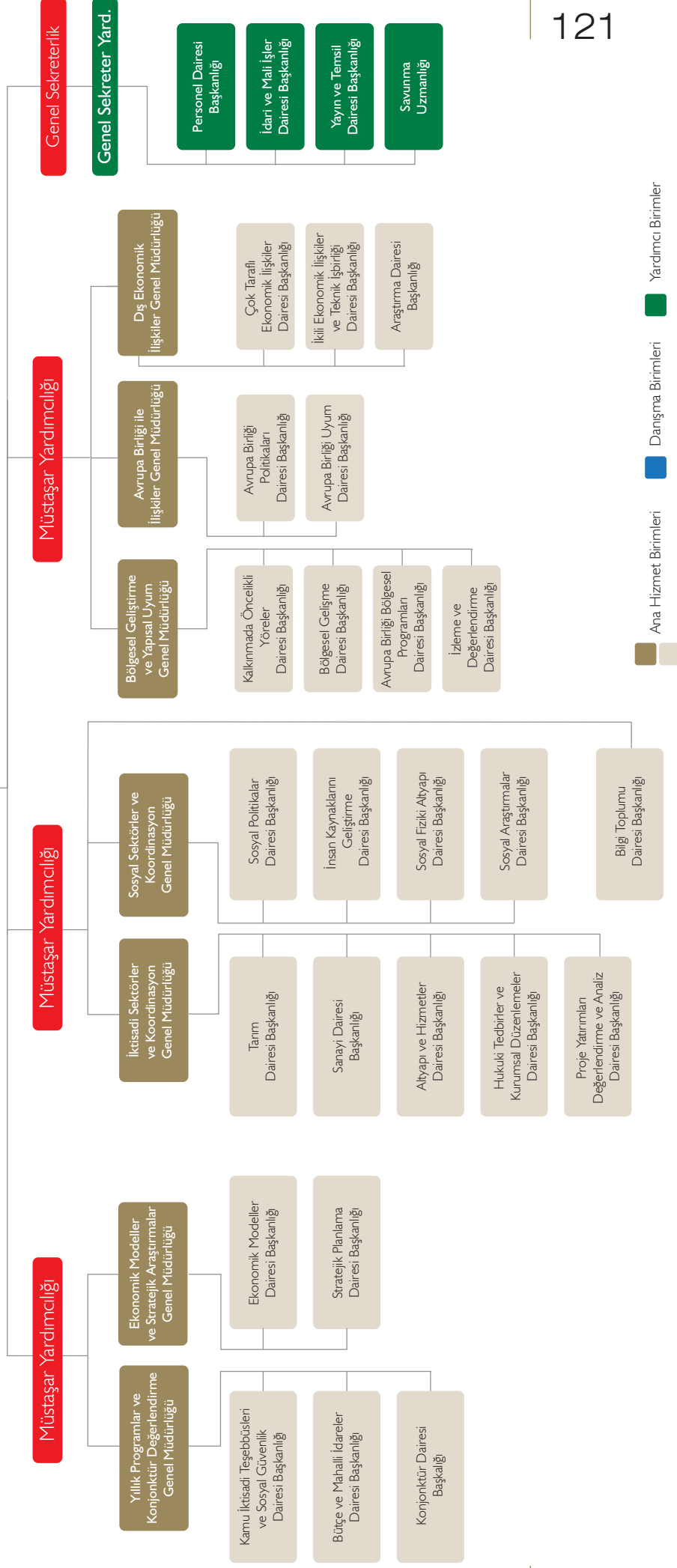
Müsteşarlığımız yayınları konusunda genel bir memnuniyet belirtilmekle birlikte, yayınların daha kolay anlaşılır, güncel veri ve analizleri yorumlarıyla birlikte içeren, ekonomik ve sosyal kalkınmayla ilgili temel konuları kapsayacak şekilde zenginleştirilmiş olması talep edilmektedir. Müsteşarlığımız faaliyetlerinin tanıtım eksikliği de bir sorun olarak paydaşlarımız tarafından ortaya konulmaktadır.

EK-5 | Hedeflerden Sorumlu Birimler

AMAÇ	HEDEF	YPKDGM	EMSAGM	İSKGM	SSKGM	BGYUGM	ABİGM	DEİGM	YBM	SGDB	BTD	GS
A 1	H 1		x									
	H 2				x							
	H 3				x							
	H 4											x
	H 5		x									
A 2	H 1		x									
	H 2		x									
	H 3	x										
	H 4	x										
	H 5				x							
	H 6	x										
A 3	H 1			x								
	H 2	x										
	H 3	x										
A 4	H 1			x								
	H 2				x							
	H 3			x								
	H 4			x								
A 5	H 1			x								
	H 2		x									
	H 3										x	
A 6	H 1					x						
	H 2					x						
	H 3					x						
A 7	H 1		x									
	H 2						x					
	H 3						x					
	H 4					x						
	H 5										x	
A 8	H 1							x				
	H 2							x				
A 9	H 1									x		
	H 2											x
	H 3								x			
	H 4							x				
	H 5											x
	H 6											x

Not: Tabloda sadece hedefin genel koordinasyonu ve gerçekleştirilmesi için ana sorumlu birimler gösterilmiştir, katkı verecek diğer birimler gösterilmemiştir.

MÜSTEŞAR



EK-8 | İnsan Kaynakları

BİRİMLER	YÖNETİCİ	MÜŞAVİR	PLANLAMA UZMANI	PLANLAMA UZMAN YARDIMCISI	DİĞER UZMAN PERSONEL	DESTEK PERSONEL	BİRİM TOPLAMI
Yıllık Programlar ve Konjktür Değerlendirme Genel Müdürlüğü	4		27	9		4	44
Ekonomik Modeller ve Stratejik Araştırmalar Genel Müdürlüğü	3		19	6	1	4	33
İktisadi Sektörler ve Koordinasyon Genel Müdürlüğü	7		53	18	7	12	97
Sosyal Sektörler ve Koordinasyon Genel Müdürlüğü	5		48	21	7	13	94
Bölgesel Gelişme ve Yapısal Uyum Genel Müdürlüğü	5		20	21	13	10	69
Avrupa Birliği ile İlişkiler Genel Müdürlüğü	2		12	6	4	12	36
Dış Ekonomik İlişkiler Genel Müdürlüğü	3		14	2	7	8	34
Bilgi Toplumu Daire Başkanlığı	1		6	6	3	1	17
Yönetim Bilgi Merkezi Daire Başkanlığı	1		1			21	23
Müşavirlikler	1	25				1	27
Hukuk Müşavirliği			1		2	2	5
Strateji Geliştirme Daire Başkanlığı	1				4	4	9
Personel Daire Başkanlığı	1		1		1	11	14
Yayın ve Temsil Daire Başkanlığı	1		3			37	41
İdari ve Mali İşler Daire Başkanlığı	1					99	100
Özel Kalem Müdürlüğü	4	1	2		3	28	38
Savunma Uzmanlığı						7	7
Yurtdışı Teşkilatı			2			1	3
KURUM TOPLAMI	40	26	209	89	52	275	691

Not: Geçici personel sayısına yer verilmemiştir.

EK-9 | DPT Müsteşarlığı Bütçe Ödenekleri 2006 - 2008 (Cari Fiyatlarla, Bin TL)

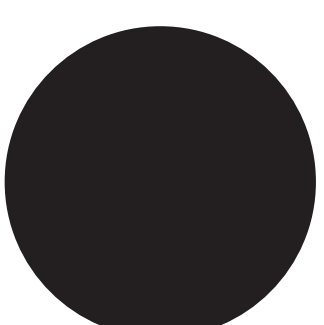
HARCA MA BİRİMLERİ	PERSONEL GİDERLERİ		SOS. GÜV. KUR. DEV. PRİMİ GİD.		MAL VE HİZMET ALIM GİDERLERİ		CARİ TRANSFERLER		SERMAYE GİDERLERİ		SERMAYE TRANSFERLERİ		KURUM TOPLAMI					
	2006	2007	2006	2007	2006	2007	2006	2007	2006	2007	2006	2007	2006	2007	2008			
Özel Kalem Müdürlüğü	1.380	2.773	2.278	38	80	68	1.424	2.172	1.592				2.844	12.776	10.715			
Savunma Uzmanlığı	116	131	108	19	31	17	13	35	56				148	197	182			
İdari ve Mali İşler Dairesi Başkanlığı	2.885	3.286	4.105	392	995	551	5.232	4.675	5.650				12.751	10.098	12.898			
Personel Daire Başkanlığı	334	385	465	36	175	50	43	6	43				413	567	559			
Yayın ve Temsil Daire Başkanlığı	739	852	1.058	87	240	124	68	130	221				895	1.922	2.182			
Strateji Geliştirme Dairesi Başkanlığı	0	192	153	0	167	16	0	17	34				0	376	453			
Hukuk Müşavirliği	80	93	152	5	21	10	3	20	17				89	134	180			
Diğer Müşavirlikler	972	1.134	1.327	87	376	104	47	5	38				1.107	1.515	1.470			
Yurtdışı Teşkilat	798	847	51	22	101	1	140	5	12				961	954	64			
Avrupa Birliği ile İlişkiler Gen. Müd.	1.177	1.387	1.440	78	423	97	80	153	204				36.936	46.888	48.934			
Dış Ekonomik İlişkiler Gen. Müd.	956	1.129	1.386	74	383	99	65	68	120				2.777	9.796	11.856			
Yıllık Programlar ve Kon. Değ. Gen.	1.487	1.749	1.954	88	377	130	73	63	112				1.649	3.940	3.793			
Ekonomik Mod. ve Str. Araş. Gen. Müd.	940	1.205	1.243	62	226	86	127	153	188				5.150	2.834	3.018			
İktisadi Sektörler ve Koordinat. Gen. Müd.	3.078	3.719	3.915	222	946	278	204	128	194				3.505	4.793	5.387			
Sosyal Sektörler ve Koordinat. Gen. Müd.	3.238	2.878	3.892	210	1.004	282	172	59	193				12.000	21.450	23.000			
Bölgesel Çalışma ve Yapısal Uyum Gen. Müd.	1.872	2.290	2.554	128	458	178	70	102	221				172.200	243.000	132.500			
Yönetim Bilgi Merkezi Dairesi Başkanlığı	627	743	750	43	204	51	24	0	29				1.545	1.547	1.530			
Toplam	20.679	24.793	26.831	1.591	6.207	2.142	7.785	7.791	8.924	35.192	45.315	47.534	184.200	269.666	165.569	264.061	374.276	267.062

EK-9 (Devam) | DPT Müsteşarlığı Bütçe Harcamaları 2006-2008 (Cari Fiyatlarla, Bin TL)

HARCAMA BİRİMLERİ	PERSONEL GİDERLERİ			SOS. GÜV. KUR. DEV. PRİMİ GİD.			MAL VE HİZMET ALIM GİDERLERİ			CARİ TRANSFERLER			SERMAYE GİDERLERİ			SERMAYE TRANSFERLERİ			KURUM TOPLAMI		
	2006	2007	2008	2006	2007	2008	2006	2007	2008	2006	2007	2008	2006	2007	2008	2006	2007	2008	2006	2007	2008
Özel Kalem Müdürlüğü	1.451	1.888	1.635	25	60	56	1.393	1.149	1.047							2.870	3.673	2.762			
Savunma Uzmanlığı	99	93	74	14	13	11	7	28	1			0				121	136	87			
İdari ve Mali İşler Dairesi Başkanlığı	3.499	3.686	3.296	433	464	426	4.911	5.156	4.345	192	201					44.832	9.499	8.284			
Personel Daire Başkanlığı	391	418	359	40	43	36	35	36	17							467	498	413			
Yayın ve Temsil Daire Başkanlığı	782	955	894	89	105	96	54	261	101							1.123	1.612	1.342			
Strateji Geliştirme Dairesi Başkanlığı	0.123	145	172		14	18	3	6	8							3	166	225			
Hukuk Müşavirliği	135	130	96	9	8	6	0.996	1	1							145	141	103			
Diğer Müşavirlikler	991	1.196	1.160	80	94	94	28	38	15							1.100	1.329	1.271			
Yurtdışı Teşkilatı	215	36	25	3	0.665	0.959	4	0.96								223	37	26			
Avrupa Birliği ile İlişkiler Gen. Müd.	1.199	1.258	1.092	82	85	74	42	74	42	44.925	47.193					1.438	46.343	48.401			
Dış Ekonomik İlişkiler Gen. Müd.	1.091	1.233	1.115	77	89	81	42	124	94							2.480	6.914	6.296			
Yıllık Programlar ve Kon. Değ. Gen.	1.583	1.719	1.486	106	116	100	61	108	125							1.833	3.069	1.717			
Ekonomik Mod. ve Str. Araş. Gen. Müd.	1.028	1.097	1.045	71	77	73	33	59	52							1.190	1.431	1.225			
İktisadi Sektörler ve Koordin. Gen. Müd.	3.044	3.483	3.161	218	248	226	196	226	177							3.558	3.958	3.565			
Sosyal Sektörler ve Koordin. Gen. Müd.	3.431	3.464	3.043	247	250	221	274	210	140	127	140					16.163	25.117	17.086			
Bölgesel Geliştirme ve Yapısal Uyum Gen. Müd.	1.988	2.264	2.020	141	158	144	70	189	108							9.684	21.000	13.540			
Yönetim Biliği Merkezi Dairesi Başkanlığı	637	658	579	42	45	41	17	27	18							49.639	40.960	13.388			
Toplam	21.564	23.723	21.252	1.677	1.869	1.703	7.170	7.692	6.291	35.192	45.244	47.534	6.699	6.327	1.686	59.415	65.445	31.292	131.740	150.323	109.777

ISBN 978-975-19-4503-7
Devlet Planlama Teşkilatı Müsteşarlığı
Yayın ve Temsil Dairesi Başkanlığı
Yayın ve Basım Şube Müdürlüğü
ANKARA-2009

DPT YAYINLARI BEDELSİZDİR, SATILMAZ



2009/2013

**STRATEJIK
PLAN**